



改革网



中国改革报
微信公众号

部署更好发挥财政金融政策作用 支持扩内需调结构促进实体经济发展

李克强主持召开国务院常务会议，确定围绕补短板增后劲惠民生的措施

本报讯 国务院总理李克强7月23日主持召开国务院常务会议，部署更好发挥财政金融政策作用，支持扩内需调结构促进实体经济发展；确定围绕补短板、增后劲、惠民生推动有效投资的措施。

会议听取了财政金融进一步支持实体经济发展的汇报，要求保持宏观政策稳定，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，根据形势变化相机预调微调、定向调控，应对好外部环境不确定性，保持经济运行在合理区间。财政金融政策要协同发力，更有效服务实体经济，更有力服务宏观大局。一是积极财政政策要更加积极。聚焦减税降费，在确保全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上，将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业，初步测算全年可减税650亿元。对已确定的先进制造业、现代服务业等增值税留抵退税返还的1130亿元在9月底前要基本完成。加强相关方面衔接，加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，在推动在建基础设施项目上早见成效。二是稳健的货币政策要松紧适度。保持适度的社会融资规模和流动性合理充裕，疏通货币信贷政策传导机制，落实好已出台的各项措施。通过实施台账管理等，建立责任制，把支小再

贷款、小微企业和个体工商户贷款利息免征增值税等政策抓紧落实到位。引导金融机构将降准资金用于支持小微企业、市场化债转股等。鼓励商业银行发行小微企业金融债券，豁免发行人连续盈利要求。三是加快国家融资担保基金出资到位，努力实现每年新增支持15万家(次)小微企业和1400亿元贷款目标。对拓展小微企业融资担保规模、降低费用取得明显成效的地方给予奖励。四是坚决出清“僵尸企业”，减少无效资金占用。继续严厉打击非法金融机构及活动，守住不发生系统性风险底线。

会议认为，激发社会活力，推动有效投资稳定增长，是推进供给侧结构性改革补短板、巩固经济稳中向好势头、促进就业的重要举措。一要深化投资领域“放管服”改革，调动民间投资积极性。在交通、油气、电信等领域推介一批以民间投资为主、投资回报机制明确、商业潜力大的项目。推进高水平对外开放，完善外商再投资鼓励政策，加快已签约外资项目落地。二要有效保障在建项目资金需求。督促地方盘活财政存量资金，引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求，对必要的在建项目要避免资金断供、工程烂尾。三要对接发展和民生需要，推进建设和储备一批重大项目。加强基础研究和关键领域核心技术攻关。会议通过了石化产业规划布局方案，要求安全环保优先，并支持民营和外资企业独资或控股投资，促进产业升级。(新华社发)



聚焦保护主义风险

为期两天的二十国集团财长和央行行长会议日前在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。美国近期大规模挑起贸易争端、破坏全球贸易秩序成为会议关注焦点。与会人士与专家强调，美国单边保护主义政策给世界经济带来负面影响，呼吁美国不要重新陷世界经济于衰退之中。图为二十国集团财长和央行行长会议现场。新华社发

与世界共舞 在开放合作中迈向中高端

——从三个案例看改革开放40年中国制造业转型升级

□ 本报记者 付朝欢

改革开放40年来，在开放与合作中，中国制造业企业不断扩大国际交流合作，更深度融入国际分工体系和全球贸易体系。随着开放不断深入，中外互惠合作的范围、层次和方式不断拓展。

记者日前在长三角地区的制造业企业采访中，听到了吉利控股集团董事长李书福、万向集团董事长鲁伟鼎、南通中远海运川崎总经理陈弓讲述自身企业在改革开放进程中拥抱世界、融入世界的生动故事。

“娶公主回家”

“吉利、沃尔沃、LYNK&CO，是我们吉利控股集团旗下的三个主要品牌，每个品牌各自的定位都很清晰：沃尔沃属于高档豪华品牌，LYNK&CO属于中高端品牌，吉利是中国的自主品牌。”在位于宁波杭州湾吉利汽车研发中心的展厅内，讲解员如数家珍。

李书福创立的吉利汽车是中国本土汽车品牌的代表之一。吉利造的汽车一经问世，就成为了搅动汽车行业的“鲶鱼”；2010年，吉利与福特成功交割沃尔沃轿车100%股权以及相关资产(包括知识产权)，更是成为中国企业海外并购史

上的“蛇吞象”的典型案列。这一次并购，让世界认识了李书福，认识了吉利。

事实上，早在2002年，李书福就一直盯着福特旗下的沃尔沃，几经波折，终于在8年后得偿所愿。

李书福在与记者的座谈中谈到了这场著名的并购。“吉利和沃尔沃这两个汽车公司是高度的协同和配合，吉利帮助沃尔沃控制成本，而沃尔沃的3家工厂、1万多项专利权、完整的技术研发体系，能够反哺吉利汽车的技术研发，形成均衡的产品线和制造体系。”

据介绍，沃尔沃的XC40，是在吉利和沃尔沃联合开发的CMA的架构上设计研究出来的，而这个车型是欧洲年度车型的“冠军”。“8年的时间，沃尔沃每年的成长都是令人鼓舞的。从全世界汽车行业来看，大家都认为这是一个成功的并购案列。”李书福说。

很难想象，如果吉利2010年没有如愿“娶沃尔沃公主回家”，吉利和沃尔沃的今天又是怎样的图景，至少，吉利控股集团旗下不会出现沃尔沃和LYNK&CO这两大品牌，吉利也不一定连续7年跻身“世界500强”。

此后，不论是拿下马来西亚宝腾和路特斯汽车股权，还



浙江吉利控股集团试制中心焊装车间内的工作人员正在工作 (浙江吉利控股集团供图)

是成为世界汽车工业“翘楚”的戴姆勒的最大股东，吉利似乎学会了全球化的商业思维，通过“大手笔”的海外并购，借力全球资源、资本、技术，形成了开放、合作、共赢的全球产业生态体系。

谈及对改革开放的感受，李书福总是充满感激。“民营经济是改革开放的产物，甚至可以说，吉利就是改革开放的产物。没有改革开放的大潮，就没有中国的民营经济和民营企

业，肯定就没有中国的吉利。”对于中国企业海外并购，李书福也给出了4点建议：重视全球化企业的文化建设；一定要稳重、讲诚信；管理上要透明，更容易形成合力；依法依规经营。

从“田野”走向世界

以鲁冠球为代表的乡镇企业家的群体性出现，是改革开放最重要的财富和人文景象之一。

》2版

把拖欠农民工工资者送进“黑名单”

□ 本报记者 王砾莎

7月23日，人社部召开2018年第二季度新闻发布会，在介绍上半年劳动关系工作进展时，人社部新闻发言人卢爱红主要介绍了三方面工作。

劳动关系协调工作继续推进。国务院印发了关于改革国有企业工资决定机制的意见。深入推进国有企业负责人薪酬制度改革。继续推进构建和谐劳动关系综合试验区建设。建立健全企业薪酬调查和信息发布制度。各地合理调整最低工资标准、发布工资指导线。

劳动争议调解仲裁工作不断加强。上半年，全国劳动人事争议调解仲裁机构共处理劳动人事争议案件83.1万件，同比上升3.3%，办结案件73.1万件，调解成功率为68.1%，仲裁结案率为84.7%。

劳动保障监察执法力度进一步加大。对2017年省级政府保障农民工工资支付工作进行考核，约谈被评为C级的三个省区政府负责人。推进劳动用工领域诚信体系建设，在全国公布2018年第二批重大欠薪违法案件，发布第一批拖欠农民工工资“黑名单”，共涉及14家违法企业和6名违法人员，各主体拖欠农民工工资额从10.5万元到近600万元不等。截至6月底，全国各级劳动保障监察机构共查处各类劳动保障违法案件6.6万件，为106.5万名劳动者追发工资等

根据《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》(以下简称办法)，两种情形将被列入黑名单：一是克扣、无故拖欠农民工工资，数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的；二是因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重影响或恶劣社会影响的。此外，办法对违法分包、层层转包导致工资拖欠的也有所规定。自该办法于今年1月1日施行以来，各地人社部门结合本地实际依法开展认定工作，本次“黑名单”在此基础上产生。

“一处违法、处处受限。”被列入“黑名单”的用人单位及其有关人员将受到人社部门的行政处罚。同时，“黑名单”信息还将推送至国家信用信息共享平台，由相关部门依法依规对违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面实施联合惩戒。

近日，湖北十堰、襄阳、湖南怀化市等多地也陆续采取措施保障农民工工资支付。海南省进一步明确拖欠农民工工资的垫付清偿责任，要求总承包企业要对承包范围内的农民工工资支付负总责，对于分包人员未支付农民工工资的，总承包企业应先行垫付拖欠的农

民工工资。广西贵港市建立周转金制度解决拖欠农民工工资问题，实行工程款和农民工工资分账支付管理。河南省对举报投诉和专项检查中发现的欠薪案件建立台账，做到问题不解决不销账；对发现的严重欠薪问题，经责令改正逾期仍不支付的，依法作出行政处罚；对重大欠薪案件挂牌督办，涉嫌犯罪的及时移送公安机关；对失信企业进行失信惩戒，认真落实企业劳动保障守法诚信等级评价、重大违法行为社会公布、欠薪“黑名单”等诚信制度。今年上半年，处理拖欠农民工工资案件3574件，为5.1万名农民工追讨工资报酬4.42亿元。

卢爱红表示，下一步将全面加强治欠保支工作。狠抓治欠保支长效机制建设和源头治理，推动“两金三制”等制度措施落实到每一个在建工程项目。加强日常监察执法和专项检查，全面推行“双随机、一公开”监管机制，畅通劳动者举报投诉渠道，全面实行劳动保障监察举报投诉案件省级联动处理机制，健全跨区域执法协作机制。加快推行拖欠农民工工资“黑名单”管理，加大重大欠薪违法行为社会公布和违法失信联合惩戒力度，对涉嫌拒不支付劳动报酬罪的，依法及时移送司法机关追究刑事责任。

改革时评

□ 王志

7月18日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署持续优化营商环境，强调在全国逐步推开营商环境评价，强化地方政府责任，加大正向激励。

营商环境是市场主体生存发展的生态系统，决定了国家与区域的竞争力。进一步优化营商环境必须打好“三张牌”。

一是打好服务牌。“天下大事必作于细。”要优化营商环境，地方政府就要真正为市场主体做好服务，让上门服务变为常态化、制度化，在主动服务上下工夫，多倾听、多了解企业需要和诉求，及时解决企业生产经营中遇到的困难和问题，并发扬“钉钉子”精神，甘当“店小二”，用真情促发展，甘当服务企业发展的“知心人”“暖心人”“贴心人”，着力构建“亲”“清”政商关系。

二是打好诚信牌。重信守诺是各级政府的执政之基，优化营商环境首先应从政府做起。我们先看这样两个案例，其一，民营企业朱潘想在海口复兴城互联网创新创业园拓展新业务，仅三四天时间，相关部门便在园内帮助他联系并办好一栋5层楼的租赁手续。朱潘更担心政府的诚信度，近日在海南省政府的一场座谈会上，省长沈晓明的一席话打消了他的顾虑。省长在会上四次提到“诚信政府”。其二，在距海南近3000公里的北方内蒙古，某旗的一起供热纠纷，历时5年没有得到妥善解决。而纠纷的起因，是旗政府人事变更，新领导将应该由被招商引资过去的供热企业施工的三级管网工程外包出去并强接管网，导致政企纠纷不断，令部分居民在寒冷冬季享受不到合格供暖，让原本“暖心”的惠民工程成为产权关系不清、工程决算不明、管理运营不力的“寒心”工程。好事没办好。

三是打好民生牌。“民之所望，政之所向。”营商环境，不仅事关商，也事关民。政府有诚信，人民才心安，冬天里才不缺温暖。百姓感受，也是营商环境的重要写照。只有“打开大门”倾听群众和企业的声音，优化营商环境工作才能抓到“点”上、落在“地”上。

优化营商环境要打好“三张牌”

