

日前,江苏无锡出台《关于进一步加快推进诚信无锡建设的意见》和《关于加强政务诚信建设的实施意见》政府诚信建设两个文件,并推行设立“诚信阿福分”,对自然人信用信息进行记录,信用有瑕疵,出行、教育、创业都将受限。



## 夯基础建机制 凝聚“信用盐城”新动能

——访江苏省盐城市信用办副主任沈建国

□ 本报记者 岁正阳

地处江苏北部的盐城位于祖国的黄海之滨,这座古老又新兴的城市,从西汉因盐置县起,迄今已有2100多年的历史。丰富厚重的文化底蕴,结合与时俱进的实践,铸就起跨越发展的城市之魂——“盐城精神”。

“十三五”期间,是盐城协调推进“四个全面”战略布局的决胜期、是全面建成小康社会的节点期,是新型工业化城镇化的加速期,是深度融入“一带一路”、长江经济带、长三角城市群和沿海发展等国家战略的机遇期,加大社会信用体系建设力度,助推盐城社会经济发展、市场经济体制完善、政府职能转变、社会治理创新,构筑盐城“十三五”期间经济社会发展的新优势,为建设“强富美高”新盐城谱写新篇章。”近日,江苏省盐城市信用办副主任沈建国在接受记者采访时表示。

### 完善机制强力推进 提升“信用盐城”发展活力

记者:现如今,盐城市信用建设工作成效日渐显现,具体是如何推进的?

沈建国:盐城市委、市政府高度重视社会信用体系建设,围绕“信用盐城”建设的总目标,将社会信用体

系建设纳入深化改革、文明城市等重要内容,各项工作取得了明显成效。

一是组织协调机制健全完善。2009年,盐城市成立了社会信用体系建设领导小组,组长由市长担任,常务副市长和分管副市长任副组长,市相关部门主要领导担任成员,并成立了信用体系建设领导小组办公室。辖区11个县(市、区)也相应成立了社会信用体系建设领导小组和信用办。

二是规划设计科学全面。盐城市委、市政府出台了《关于加强社会信用体系建设的实施意见》《盐城市“十三五”社会信用体系建设规划》等十多个文件。明确了盐城市社会信用体系建设的指导思想、总体思路,有效提升行政管理水平和政府公信力。

三是信用信息系统建成运行。2014年9月,盐城市“一网两库一平台”公共信用信息系统,即“信用盐城”网、企业信用基础数据库、个人信用基础数据库和信用信息查询平台,建成并上线运行。截至2018年1月,“信用盐城”网点击量突破100万次,企业信用信息基础数据库和个人信用信息基础数据库共归集了60个部门和11个县(市、区)信用信息1082类(项)2800多万条,其中行政许可信息13.95万条、行政处罚

信息11.53万条,省市两级平台交换的信息达434万余条。盐城市行政服务中心设立信用查询服务窗口,近三年来累计为社会出具信用查询报告2000余份,为全市信用体系建设提供了有力的数据支撑。

四是信用管理制度逐步完善。盐城市政府下发了《关于明确市公共信用信息系统第一批归集数据项的通知》等文件。盐城市信用办会同盐城市文明办制定了《关于推进诚信建设制度化的实施方案》《诚信“红黑榜”发布制度》,会同盐城市编办制定了《盐城事业单位信用等级评定办法(试行)》,会同盐城市住房公积金中心制定了《盐城市住房公积金单位信用认定与奖惩办法》,盐城市信用办制定了《公共信用信息查询管理暂行办法》《盐城市企业失信联动监管惩戒实施办法》等文件,初步形成了盐城市信用信息系统建设、数据归集、应用、管理全流程制度覆盖。

### 强化信用信息系统建设 夯实信用工作坚实基础

记者:盐城市信用信息共享平台建设和信用门户网站建设的总体进展与发展态势如何?

沈建国:近年来,盐城市已初步形成了总体架构合理、基础设施扎实、应用成效较为显著的信用信息共享系统,具体有以下三个方面的进展:

一是强化政府部门信用信息建设。加强信息记录,全面实现信用信息的电子化存储。加强与国家和省信用信息共享平台的互联互通,扩大盐城自然人、社会法人和其他组织信用信息数量和范围。二是建设信用信息共享交换平台。建立横向和纵向的信息实时交换、共享机制,依托市公共信用信息平台,推进市级平台与各县(市、区)、各部门系统的数据实时交换和共享。建成全市统一的信用信息共享交换平台。三是加快基础信用数据库升级改造。将现有市级平台和数据库系统升级,并与国家、省和县信用信息平台对接,与市行政管理部门等部门系统对接,推进信用信息实时归集共享及应用。

四是提升“信用盐城”网站建设。一是提升“信用盐城”网站功能建设。在“信用盐城”网站开通企业信用信息的发布与查询功能,积极稳妥、逐步有序开通个人信用信息查询功

能。二是提升信用管理特色专栏建设。借助“信用盐城”网站的对外服务能力,整合各行政部门的行政许可和行政处罚信息,建立“信用承诺”“七日双公示”等特色专栏。

三是深入推进以信用为核心清单建设。推进信用管理和信用服务,依法明确清单归集内容,制定清单目录,公布涉及失信行为事项。建立事前告知承诺、事中评估分类、事后联动监管的制度。二是深入推进信用承诺建设。全面推行市场主体准入信用承诺制度,信用承诺通过“信用盐城”网站统一向社会公开。三是深入推进守信联合激励和失信联合惩戒机制建设。

### 加快完善保障措施 织密信用监管“防护网”

记者:为保证江苏省及盐城市信用信息建设任务的落实,盐城市采取了哪些措施来保驾护航?

沈建国:主要从以下三个方面来保障各项任务的有效落实。

一是加大政策支持力度。一是出台相关文件。贯彻落实国家和省市出台的加快信用建设的相关政策;根据盐城信用建设的实际情况,制定和推行相关条例和办法。二是提供技术支撑。鼓励各部门结合规划部署和工作实际,在社会信用体系建设创新示范领域开展先行先试,并在系统平台建设等方面给予支持。三是加大专项资金支持力度。未来3年市级财政将设立不少于3000万元的社会信用体系建设专项资金,加大对信用基础设施建设等方面的财政预算专项资金支持。

二是加大目标考核力度。一是明确工作分工。二是加强研究部署。盐城市委、市政府召开社会信用体系建设工作会议进行专题研究部署,实施跟踪反馈机制。三是定期考核评估。定期对各县区、相关行业社会信用体系建设工作进行总结、自我督查。

三是加大教育宣传力度。一是诚信教育培训。支持市内有条件的高等院校开设信用相关课程、设置信用管理专业教育;大力开展信用宣传普及教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村、进家庭活动。二是诚信文化宣传。有步骤、有重点地开展“诚信活动周”“诚信兴商宣传月”“6·14”信用记录关爱日等诚信主题公益活动。

诚信快讯

### “剑网2018”行动开启 对网络转载等开展专项整治

本报讯 记者岁正阳报道 国家版权局、国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部日前联合召开新闻通气会,通报启动打击网络侵权盗版“剑网2018”专项行动有关情况。

国家版权局版权管理司司长于慈珂介绍,“剑网2018”将以网络侵权多发领域为重点目标,以网络侵权多发领域为重点目标,以查处案件为重要抓手,通过集中整治和引导规范,有效运用分类监管、约谈整改、行政处罚、刑事打击等多种措施,集中整治网络转载、短视频、动漫等领域侵权盗版多发态势,重点规范网络直播、知识分享、有声读物等平台版权传播秩序,深入巩固网络影视、网络音乐、电子商务平台、应用商店、网络云存储空间等领域专项整治成果,维护清朗的网络空间秩序,营造良好的网络版权环境。

记者从会上了解到,此次专项行动自7月上旬开始,将利用4个多月的时间开展三项重点整治:

一是开展网络转载版权专项整治。重点打击目前网络媒体特别是微博、微信公众号、头条号等“自媒体”侵权现象,通过集中查处一批违法转载案件,依法取缔、关闭一批非法互联网用户公众账号服务提供者。二是开展短视频版权专项整治。重点监管抖音短视频、快手、西瓜视频、哔哩哔哩等热点短视频应用程序。三是开展重点领域版权专项整治。具体包括:动漫领域版权集中治理;网络直播、知识分享、有声读物平台版权集中治理;巩固“剑网2018”专项行动治理成果。

于慈珂强调,专项行动期间,各互联网企业要严格落实主体责任,完善企业举报受理和快速处理机制,加强内部版权监控管理,实施侵权盗版信息巡查清理及记录留存,积极履行企业违法线索报告、配合调查义务和“通知—删除”法定处置责任。专项行动鼓励社会各界向版权执法部门投诉举报,对经核实线索查处案件的举报人将予以奖励。

### 生态环境部:对环境监测数据弄虚作假零容忍

本报讯 记者刘梦雨报道 生态环境部日前通报了近期地方查处的5起环境监测数据弄虚作假典型案例。这次集中通报释放了生态环境部和各地各相关部门对监测数据弄虚作假行为严惩不贷的强烈信号,表明了各级环保、市场监管等相关部门持之以恒严肃查处的坚决态度。

据了解,生态环境部正在会同有关部门联合制定《防范和惩治领导干部不当干预生态环境监测活动管理办法(试行)》,构建责任体系,细化干预情形,强化责任追究。同时,已与公安部、最高人民检察院建立移送适用行政拘留环境违法案件的机制,对查实的篡改伪造环境监测数据案件,对涉嫌犯罪的,依法将证据材料移送公安机关处理;与国家市场监督管理总局联合印发了《关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知》等文件,建立联合惩戒和信息共享机制,将环境监测数据弄虚作假行为的监督举报纳入“12369”环境保护举报和“12365”质量技术监督举报受理范围。

生态环境部有关负责人表示,下一步将根据《生态环境监测质量监督检查3年行动计划(2018-2020年)》,对生态环境监测机构、排污单位和环境自动监测运维机构开展数据质量专项检查。检查工作结束后,将对检查出的问题予以通报,对发现的环境监测数据弄虚作假行为零容忍,发现一起、查处一起,绝不姑息。

《信用中国》编辑部  
责任编辑:刘梦雨  
新闻热线:(010)56805031  
监督电话:(010)56805167  
电邮:crd\_xyzhg@163.com



近年来,盐城市委、市政府高度重视社会信用体系建设,围绕“信用盐城”建设的总定位和总目标,将社会信用体系建设纳入深化改革、文明城市、民生工程和依法治市等方面长效机制建设的重要内容,全面推进,创新发展,各项工作取得了明显成效。



2018年5月,盐城市召开应征失信联合惩戒备忘录签署仪式暨失信人员名单发布会。(江苏省盐城市信用办供图)

诚信杂谈

□ 余颖

近日召开的国务院常务会议,提出要加快建设全国一体化在线政务服务平台,以“一网通办”更加便利群众办事创业。

目前,我国部分地方政务服务已经实现“一站式”办理。以企业注册为例,一个窗口可以实现名称核准、营业执照申请、税务发票申请、公章申请、社保登记等涉及多个部门的流程,有些地方还实现了全程电子化,企业连门都不用出,就可以办完全部手续。

这背后靠的就是各部门之间信息互通互认,“信息孤岛”被打破。但是,各部门都有一些长期积攒的纸质历史信息没有电子化、信息化,群众办事时需要自己带着原件、复

印件去,如果有遗失,还要填各种表格申请查询、复印、盖公章证明真实性。

最近,笔者就亲眼看到一位遗失了契税证明的业主,排了一个多小时的队,才在房屋交易大厅的查询窗口复印了自己多年前的契税票,然后,他还要带着这张契税票,重新拿号,再排几个小时队,去办理房产过户手续。

又如,已经实现5个工作日完成企业开办的北京,各个注册大厅也留出了专门的窗口,专门办理查询、企业信息变更等业务。据了解,这往往要翻阅大量纸质资料,耗时耗

力,一笔查询业务办一两个小时乃至半天都是常事。

新办理的各种证照因为一开始就是电子化、数据化的,能在各个部门之间跑得顺畅,避免办事群众跑腿。但这些保存在各单位的纸质档案却被迫留在“信息孤岛”上,关在档案柜子里,影响了一网通办、电子化进程,群众办事创业不方便,工作人员处理起来也麻烦。可以说,这些纸质档案已成为缩短办事流程的最大障碍。

把这些纸质档案转化为电子档案,把过去填写的白纸黑字变成数据,从技术上讲并不难,难的是没

人手、没时间。目前,全国各个基层办事窗口基本都是满负荷运转,以北京朝阳区工商登记部门为例,他们一天要放1800多个号,但一线办事人员只有数十名,想当天业务当天办结都很困难,难以抽出精力处理之前几十年积攒的40多万户企业主体的历史材料。

从全国来看,我国1亿多市场主体,近14亿人口,这么多年积攒下来的企业信息、个人身份信息、家庭婚姻信息、房产信息、医疗记录等,都是天文数字,指望各个基层单位凭借本就紧张的人手完成历史材料的数字化,并不现实。但如果不把

## 政务“一网通办”须激活旧档案