

煤炭钢铁有色建材行业全面放开发用电计划

通过先行先试探索出一条分行业逐步扩大市场化范围的改革路径

□ 本报记者 徐 贲

国家发改委、国家能源局日前印发《关于积极推进电力市场化交易进一步完善交易机制的通知》(以下简称《通知》),进一步推进电力市场化交易比重的提高。其中,一个重要举措是选择煤炭、钢铁、有色、建材4个行业率先全面放开发用电计划,全电量参与市场化交易,形成新的改革突破口和着力点,进一步完善价格形成机制,并据此制定了《实施方案》。

国家发改委有关负责人表示,据初步分析,4个行业用户全面放开后可增加市场化交易电量3500亿千瓦时,可以使市场化交易电量占全社会用电量的比例提高5个百分点,能够显著推动我国电力市场化改革进程。

电力市场化交易已有一定基础

近年来,在相关部门、行业积极推进电力市场化交易的努力之下,电力市场建设取得积

极进展,进一步推进电力市场化交易已有一定基础。尤其是煤炭、钢铁、有色、建材4个行业,有较好的市场经验。

数据显示,2017年,各地签订直接交易年度、月度合同以及平台集中交易合同电量,加上跨省区市场化交易、发电权交易等其他交易品种,累计完成市场化交易电量1.63亿千瓦时,同比增长45%,占全社会用电量比重约26%,度电平均降价约5分。2018年上半年,各地继续组织电力市场化交易,不断创新和丰富交易品种形式,积极培育市场主体,市场化交易电量累计突破8000亿千瓦时,同比增长24.6%。

关于这4个行业的选择,这位负责人表示,这4个行业市场化程度较高,在电力体制改革过程中已经参与了市场化交易,市场意识较强,市场经验丰富,试点全面放开发用电计划具有较好的基础。通过先行先试,有利于充分还原电力商品属性,理顺和打通电力及其上下游行业的价格市场化形成机制。

“更为重要的是,能够探索

出一条分行业逐步扩大市场化范围的改革路径,通过今年4个行业试点的工作积累,后几年我们根据各行业的实际特点逐步增加全部放开发用电计划的行业数量,真正实现电力市场化改革稳妥和积极的推进。”

建立“基准电价+浮动机制”

交易的核心问题是价格。推进电力市场化交易,价格机制也是关键。《通知》提出了以完善市场化交易价格调整机制为核心的一整套相关机制设计,确保电力市场化交易的有序、规范,实现改革平稳推进。

《全面放开部分重点行业电力用户发用电计划实施方案》在价格机制方面提出的具体要求是,建立完善科学合理的市场化价格形成机制,用户和发电企业签订合同时自主协商,约定建立“基准电价+浮动机制”的市场化价格形成机制,明确“基准电价”和“浮动机制”的协商原则,继续支持资源综合利用和落实惩罚性电价。

为确保改革的顺利推进,《通知》提出了9条具体要求。

一是各地加快放开发用电计划。二是发电方面,除煤电机组外,推进水电、风电、核电等进入市场。三是用户方面,进一步放开用户电压等级限制,10千伏及以上电压等级用户都可进入市场。四是鼓励售电公司扩大业务范围。五是完善市场主体注册制。六是规范市场主体交易行为,通过市场竞争形成价格,接受政府有关部门监管。同时明确要求各地有关部门最大限度减少对微观事务的干预。七是完善中长期合同交易电量价格调整机制。八是加强事中事后监管。九是推进电力市场主体信用建设。

特别是在改革推进过程中,为保障用户安全可靠供电不受影响,《通知》要求按照积极稳妥原则,实行兜底保供,决不允许因进入电力市场而导致用户供电中断的情况发生。电网企业要承担保底供电责任,对暂未能与发电企业签订直接交易合同的电力用户,以及已参加市场化交易又退出的电力用户,提供保底供电服务,并按照相关政策规定收取电费。



徐宿淮盐铁路加紧施工

目前,徐宿淮盐铁路(徐州-宿迁-淮安-盐城)建设正酣,工作人员冒着酷暑加紧施工。徐宿淮盐铁路全长约314公里,全程设计行车速度为250公里/小时,是江苏腹地重要的铁路大动脉之一。图为7月18日,徐宿淮盐铁路盐城段新洋铁路桥即将合龙。

新华社发(蒋晓鹏 摄)

民航局:制定机票退改签收费“阶梯费率”

根据不同票价水平和时间节点等,设定合理的梯次收费标准

本报讯 记者赵薇报道 中国民航局日前发布《关于改进民航票务服务工作的通知》(以下简称《通知》),提出要制定机票退改签收费“阶梯费率”,即根据不同票价水平和时间节点等,设定合理的梯次收费标准,不能简单规定特价机票一律不得退改签。

民航票务服务一直是旅客投诉焦点之一,尤其是机票退票、改期和签转服务中存在的一些“乱象”更是引发社会广泛关注。《通知》明确对航空公司、OTA平台(在线旅行社平台)和销售代理企业等在规范制度、改进服务方面提出具体要求。

《通知》要求,航空公司要完善退改签收费制度并改进服务:销售客票应当严格执行明码标价规定,在旅客购买机票过程中,要清楚告知旅客退改签收费标准等条件。要合理确定客票退改签收费标准,退票费不得高于

客票的实际销售价格;要制定机票退改签收费“阶梯费率”,即根据不同票价水平和时间节点等,设定合理的梯次收费标准,不能简单规定特价机票一律不得退改签。要统一规范直销和分销渠道的退改签制度,确保退改签收费标准一致。要优化退改签制度、简化退改签手续、缩短退票还款时间,要加强新技术推广应用,通过移动互联网技术为旅客退改签机票提供“一站式”解决方案。

除航空公司外,OTA平台、销售代理企业也是客票销售及退改签办理的主要渠道。针对公众普遍反映的该类主体增加退改签费用的问题,《通知》要求该类主体要严格执行航空公司退改签收费标准,不得擅自更改航空公司的退改签收费标准,严禁在退改签收费标准之外向旅客加收额外费用。

深入推进税制改革 全面释放改革红利

今年上半年,财税部门出台20余项税收优惠政策,推出5类20项便民办税措施

□ 本报记者 赵 薇

今年上半年,全国税务部门组织税收收入完成81,607亿元,同比增长15.3%,比上年同期增速提高6.4个百分点;与企业盈利水平相关的企业所得税增长13.5%,反映经济发展质效继续提升……国家税务总局日前举行新闻发布会,发布今年上半年“税收账本”。据介绍,今年上半年,财税部门出台20余项税收优惠政策,推出5类20项便民办税措施,增值税改革首月实现净减税348亿元。

深化增值税改革 首月减税幅度达8.57%

今年3月28日,国务院常务会议推出深化增值税改革的三项重大改革举措,并决定从

2018年5月1日起实施:一是降低税率,将17%和11%两档税率各下调1个百分点;二是统一标准,将小规模纳税人的年应税销售额标准统一到500万元;三是试行留抵退税,对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业、符合条件的企业和电网企业的进项留抵税额,予以一次性退还。

国家税务总局货物和劳务税司司长王道树指出,为了将上述减税“大礼包”不折不扣地送到纳税人手中,税务总局将三项增值税改革任务细化为10方面41项具体措施,并分别明确小规模纳税人转登记前后相关征管规定,税率调整后的增值税纳税申报规定,小规模纳税人转登记后出口退税规定及税率调整后的出口退税率变

更规定等。

“目前,深化增值税改革运行平稳,效应逐步显现。”王道树表示,截至5月31日,增值税税率调整共涉及增值税一般纳税人895万户,与税率调整前相比,改革首月实现净减税348亿元,减税幅度8.57%。

据王道树介绍,税率下调后,原适用17%、11%税率的行业,如制造业、交通运输业、建筑业等普遍减税,其中制造业减税获益最大。改革首月,制造业增值税一般纳税人252万户,与税率调整前相比,整体实现净减税141亿元,减税幅度8.77%,减税金额占到所有行业减税总额的40.7%;交通运输业和建筑业也减税明显,交通运输业增值税一般纳税人21万户,减税幅度11.38%;建筑业

增值税一般纳税人44万户,减税幅度7.48%。

税收优惠支持小微企业高新技术企业发展

据悉,今年上半年,财税部门出台20余项税收优惠政策,内容涵盖促进实体经济发展、支持“大众创业、万众创新”、扶持民生领域发展等多个方面。例如,出台物流、文化、动漫、集成电路生产等行业性减税政策,提高企业新购设备、器具税前扣除单位价值上限,提高企业职工教育经费税前扣除限额等一系列优惠政策。

国家税务总局办公厅副主任付树林介绍说,1月~5月,支持小微企业发展税收优惠政策减税943亿元,增长25%,有力推动了“大众创业、万众创新”;

鼓励高新技术企业税收优惠政策减税2886亿元,增长46%,较好减轻了创新型市场主体负担,增强了企业发展新动能;支持生态文明建设相关税收优惠政策减税536亿元,增长30%,有效助推了经济社会生态协调发展。

“我们持续优化营商环境,深入推进税收领域‘放管服’改革。”付树林指出,今年税务部门连续第五年开展“便民办税春风行动”,推出5类20项便民办税措施。4月1日起,对5大类105个办税事项在全国范围推行“最多跑一次”改革。结合国税地税征管体制改革,5月1日起,全国税务系统9365个办税服务厅实现“一厅通办”,12366纳税服务热线实现“一键咨询”,一系列为民便民利民举措为提升纳税人获得感打下了坚实基础。公

发展论坛

给城市轨道交通热降降温

□ 张 锐

针对不少城市日益高涨的轨道交通建设热情,国务院办公厅日前发布了《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》(以下简称《意见》),提出了城市轨道交通的方向性原则,并大幅抬高了申报条件与进入门槛,给相关城市轨道交通建设的盲目热情降了降温。

无地铁,不城市;地铁一开,黄金万两;地铁延伸到哪里,高楼大厦就矗立在哪里……这些人们耳熟能详的话,折射出地铁作为城市名片或者拉动城市经济与地方GDP的巨大魔力。当然,与地铁有着同样魅力与引力的还有轻轨。截至目前,地铁已不再是一二线城市的专利,一些三线城市也已开通或者计划开通地铁线路。

决定一座城市是否建设轨道交通,最重要的是看这座城市中心城区的人口规模和客流量大小。拿地铁来说,只有城区常住人口数量大与乘客流量足够多,其最终衍生出的广告收益以及土地增值收益才可能变大。那种一城之内仅延伸几十公里甚至百公里的城市轨道,由于城市本身缺乏足够的客流支撑,后续的商业回报也必定会疲软难振,自然谈不上持久健康运营。

基于人口数量的规律性特征,《意见》设定了申报建设地铁与轻轨需要市区常住人口达到300万与150万以上的硬性指标。表面上看300万的地铁建设人口规模要求与15年前的标准没有变化,但《意见》却将原有“城区人口”的提法变成了“市区常住人口”。这样一来,有些城市将无缘轨道交通布局。此外,《意见》还大大提高了申

报建设地铁和轻轨的相关经济指标,将申报建设地铁的城市一般公共预算收入、地区生产总值分别提升到300亿元和3000亿元,将申报建设轻轨的城市一般公共预算收入、地区生产总值提升到150亿元和1500亿元,相较原有标准足足提高了3倍。

按照业内人士公开说法,地铁成本平均每公里达7亿元左右。不仅如此,城市轨道还会每天产生巨额运营维护成本,以致目前已经运营的国内地铁线路能够勉强盈亏平衡的不足10条。对于一座城市来说,开建轨道交通尤其是地铁工程也许并非难事,但维持接续不断投入可能难上加难,即使能够勉强收尾竣工,最终得到的不是赔本赚吆喝,就是跌入财务亏损的深渊。

实际上,因为存在规划过度超前与资金落实不到位等问题,部分城市轨道交通已经构成了地方政府债务的主要风险源。为此,《意见》特别强调要严格防范城市政府因城市轨道交通建设新增地方政府债务风险,对列入地方政府债务风险预警范围的城市,应暂缓审批其新项目。

需要强调的是,地铁、轻轨等城市轨道交通的功能定位应当是缓解城市交通拥堵、引导优化城市空间结构布局,提升城市公共交通供给质量和效率,而不应该是拉动GDP与城市扩张的手段。那些并不适合开建城轨交通的城市,其实还有有轨电车、BRT(快速交通系统)、公交车、网约车以及共享单车等诸多传统与新型工具的选项,这些交通方式若能做到密切融合与快速接驳,同样可以使居民出行变得更加顺畅与井然有序。

中国生态环保大会在西宁举行

本报西宁7月19日电 记者王岩报道 今天上午,2018中国生态环保大会暨第三届绿色发展论坛、西宁城市发展投资洽谈会在青海西宁开幕。青海省省委常委、西宁市委书记王晓在致辞中表示,本次大会以“绿水青山就是金山银山”为题,以“2018中国生态环保大会”为桥,以“第三届绿色发展论坛”为媒,共学习习近平生态文明思想,共商生态环保之策,共谋绿色发展之路,共享美丽中国新时代,对于引领西宁绿色发展样板城市建设进入乘势而上的“黄金期”、顺势

而进的“窗口期”、借势而起的“飞跃期”,具有重要意义。

王晓表示,西宁坚持把“生态优先、绿色发展”作为幸福城市成长坐标,部署推进绿色发展样板城市建设,单独设立市委绿色发展委员会,积极推进经济生态化和生态经济化,扎实推进“高原绿”“西宁蓝”“河湖清”等六大建设行动,加快产业和城市转型升级,成功创建全国文明城市、国家森林城市、全国水生态文明城市,绿色发展公众满意度位居全国前列。

《1版

企业,是食品安全的第一责任人。“在市场经济条件下,诚实守信对企业特别是百年餐饮品牌企业来说就是生命线。”天津狗不理集团负责人张彦明表示,狗不理始终坚持讲信用、重承诺,企业上下形成了“诚信为本、品质经营”的发展共识,凝聚成企业经营转型与创新发展的内在动力。

新闻媒体在参与食品安全社会共治过程中,起到链接政府、市场、社会的桥梁纽带作用。作为媒体记者代表,中央电视台记者李晶晶在谈到食品安全谣言时表示,现在食品安全谣言的破坏性已经被大大降低了。一方面是因为主流媒体不断加强新闻报道传播的规范,对谣言说不的判断力大幅提高了;另一方面,监管部门与时俱进,经常抢在谣言发酵之前予以澄清。公

众识谣骗骗的意识和能力大幅提升。

“每个人都应该对不合格、不安全食品零容忍。你漠视,其他消费者就可能受害;其他消费者漠视,你可能就是受害者。”北京市西城区大妈尹玉泉的一席话,赢得场内掌声如潮。消费者是食品安全的第一感知人,也是第一受益人,因此要强化消费者维权意识,培养消费者维权能力。

据了解,今年的全国食品安全周将会举办系列活动。由国务院食品安全办指导的第十届中国食品安全论坛、食品安全“进万家”、全国儿童食品安全守护行动等12个国家层面重点活动将陆续开展。农业农村部、海关总署、中国科协等12个部委将在7月18日至29日间开展主题日活动。