

扶持倾度加大 北京城南开放怀抱迎接创新

继2010年~2012年、2013年~2015年两个行动计划施行之后,第三阶段行动计划即将出炉;将逐步把城南地区打造成首都功能梯度转移承接区、高质量发展试验区、和谐宜居示范区

□ 本报记者 明 慧

家住北京市丰台区丽泽桥附近的居民大都记得,一年多前,丽泽桥东北侧一带还是天兰天尾货批发市场和丽泽桥长途汽车站所在地。“那个时候,进货的,买货的,坐车的,送人的,都挤在这里,一出门就堵车,闹心得很。”家住附近的李女士对记者说,“如今好了,听说这里要建绿地,那样的话,我们的生活环境就会越来越好。”

据了解,丰台区今年两会曾提出,丽泽金融商务区将建设大体量的城市公共空间,实现城市公共服务功能的提升。2008年以来,北京丽泽金融商务区的开发建设进程不断加快,根据规划,到2020年,基本完成北京丽泽金融商务区的主体规划建设,成为成熟的高端金融商务区。

而该地区发展步伐或又将迎来升级。北京市委常委会近日审议通过《促进城市南部地区加快发展行动计划(2018—2020年)》(以下简称《计划》),意味着继2010年~2012年、2013年~2015年两个阶段的北京城市南部地区(以下简称北京城南地区)发展行动计划后,第三阶段城南行动计划即将出炉。《计划》提出,推进丽泽与金融街一体化发展,主动承接金融街、北京商务中心区外溢配

套辐射资源。

“北京城南地区即将迎来大变身。”相关人士表示。

打造未来发展新高地

北京城南包括原宣武区、原崇文区、丰台区、大兴区、房山区等区域。业内人士表示,由于城市服务能力不足、功能和产业有待提升以及政策机制创新不够等多种原因,该区域发展一直较为落后,而南北发展不平衡更是北京市发展过程中比较突出的问题。因此,早在2010年,北京市政府就出台了城南发展行动计划,投入2900多亿元。3年完成以后,第二阶段又投入3900多亿元,连续不断加快城南发展,而北京城南地区也发生了日新月异的变化。

就拿北京市大兴区来说,从之前的默默无闻到一体化、高端化、国际化,大兴区逐渐媲美先一步发展的城区。数据显示,在2017年北京市各个区的GDP中,大兴名列第五,紧随北京市东城区、西城区之后。据赢商大数据中心检测数据显示,截至2017年,北京市的9大潜力商圈的商业项目共计30个,体量近250万平方米,在这9大潜力商圈中,大兴区就占了4个席位。

而新一阶段的《计划》将进一步解决北京市南北发展不平衡、南部地区发展不充分的问题。北京市委常

委会议在审议研究《计划》时指出,北京城市南部地区是“一核两翼”的腹地,是首都面向京津冀协同发展的重要战略门户,是新时代拓展首都功能的新空间。要坚定有序、持续推进疏解整治促提升专项行动,提升区域综合承载能力,承接中心城区适宜功能。要强化战略留白,大尺度绿化造林,扩大绿色生态空间。要构筑功能完善、适度超前的基础设施服务体系,补齐民生领域短板,提升公共服务水平。要以加强首都“四个中心”功能建设为引领,以北京新机场临空经济区、丽泽金融商务区等重大功能性项目以及重大活动带动南部地区转型升级,打造北京未来发展新高地。

更优定位拓展服务功能

在《北京城市总体规划(2016年—2035年)》中,对于城南地区的功能是这样定位的:大兴是面向京津冀的协同发展示范区、科技创新引领区、首都国际交往新门户、城乡发展深化改革先行区。亦庄是具有全球影响力的创新型产业集群和科技服务中心、首都东南部区域创新发展协同区、战略性新兴产业基地及制造业转型升级示范区、宜居宜业绿色城区。

据了解,为落实北京城市总体规划确定的城市空间布局和功能定位,

城南地区将构建“一轴、两廊、两带、多点”的城市服务功能组织架构,推动资源要素集聚共享,提高运行组织效率。

具体来讲,“一轴”是指南中轴生态文化发展轴,要严格规划管控,强化战略留白,为新时代首都功能发展留下空间,形成贯穿中心城、南苑一大红门、新机场的生态文化发展轴。“两廊”则是分别指京津发展走廊和京雄发展走廊,前者串联中心城、通州、大兴、津冀地区,后者串联中心城、南部地区、雄安新区。“两带”中其中一带指的是南部科技创新成果转化带,将积极对接三大科学城,以北京经济技术开发区为龙头,以中关村丰台园、房山园、大兴园为主要支撑,打造具有国际影响力的创新产业集群;另外一带指的是西山永定河文化带(南段),对这里将加强文化遗产保护、挖掘与展示,提升房山国际文化休闲旅游功能与永定河生态文化功能。“多点”指的是将高品质规划建设房山、大兴、亦庄新城,完善教育、医疗等公共服务功能,提高服务业发展水平,提升承载能力。大力推动重点功能区高质量发展,积极引导重大展会类项目在房山区布局,形成东有北京经济技术开发区、中有新机场临空经济区和丽泽金融商务区、西有重大展会和良乡大学

城等重点功能区支撑的南部地区高质量发展。

据了解,根据《规划》,丰台区南中轴地区要加快研究腾退空间植入高端文化等功能和项目,丽泽金融商务区要创新运作机制,引入高端项目。房山区需加快培育重大项目和主导产业,增加进京通道。大兴区需加快临空经济区规划,提升新机场周边交通条件,推动新城西片区改造。北京经济技术开发区需加大高精尖产业集群打造力度,完善城市配套功能。

创新机制推动高质量发展

北京市委副书记、市长陈吉宁日前在北京市房山区就推动产业转型升级、实现经济高质量发展调查研究时表示,围绕新版城市总规划赋予房山的“三区一节点”定位,房山区要在抓好新一轮城南地区发展3年行动计划落实中推动高质量发展。

陈吉宁指出,房山区要结合新一轮城南行动计划,完善教育、医疗等公共服务功能,提高服务业发展水平,提升承载能力。要主动对接全国文化中心建设,推进西山永定河文化带保护建设,编制文物遗址保护发展详细规划。要做好历史文化和地质遗迹相融合的大文章,精心开展旅游创意设计,加强宣传推介,完善外围服务配套,打造独一无二的首都西南精品国际旅游路线。

在《北京城市总体规划(2016年—2035年)》中,房山区的定位是首都西南部重点生态保育及区域生态治理协作区、京津冀区域京保石发展轴上的重要节点、科技金融创新转型发展示范区以及历史文化和地质遗迹相融合的国际旅游休闲区。

而政策的扶持方向也正在向上述方面倾斜,扶持力度不断加大。根据《计划》,城南地区将深入推进改革与创新。未来,中央和北京市新增用地项目优先往南部地区安排。同时,这些区域将探索建立控制土地成本的开发模式,严格控制大拆大建、高成本补偿。此外,将创新开发机制,注重运用市场机制和专业力量,加大合资合作,鼓励社会资本参与南部地区相关领域的投资和运营。同时将加大对南部各区的政府资金支持力度,支持丽泽金融商务区土地出让收益用于该区域土地一级开发等领域。搭建面向全球的引才平台,营造开放式的人才创新创业环境。

高温下 坚守一线的奋斗者

在天安门广场和长安街,为让金色华灯绽放出最耀眼的光彩,北京市城市照明管理中心华灯班的工作人员奋战酷暑,对253基华灯、6000多个灯球进行巡检和清洗。图为在北京天安门广场,华灯班成员清扫、检修华灯。

新华社记者 才 扬 摄



城市看台

□ 喻 剑

由深圳市规划国土委起草的《深圳市地下空间开发利用暂行办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)日前正式公布,并面向社会征求意见。《征求意见稿》规定,地下空间是地面空间的重要补充,鼓励对地上地下空间综合统筹和一体化开发,以此提高城市空间资源利用效率。

《征求意见稿》规定,地下空间开发利用应当遵循资源保护、统筹规划、综合开发、合理利用、有偿使用、安全环保、公共利益优先、地上地下相协调等基本原则,并与海绵城市的建设要求相协调。目的是加强对地下空间的保护和管理,促进

地下空间资源的节约集约利用,保障权利人的合法权益,促进城市科学发展。

深圳市规划国土委有关负责人表示,地下空间是城市重要的空间资源,在提升城市整体防护和综合承载能力、提高城市空间资源利用效率等方面具有重要意义。近年来,随着城市土地资源供需矛盾日益突出和轨道交通的快速发展,开发地下空间、提高土地利用集约化程度的需求更为迫切,地上地下空间的综合统筹和一体化开发成为必然,因此,此次《征

求意见稿》明确了地下空间的开发方向和利用导向。

《征求意见稿》还明确了地下空间土地使用权出让方式和用途导向。比如,在出让方式上,《征求意见稿》增加了地下建设用地协议出让的情形;在用途导向上,《征求意见稿》规定,地上建设用地使用权人申请开发其建设用地范围内的地下空间,原则上应用于建设停车场、文化活动、体育锻炼等市政、交通和公共服务设施。

深圳城市交通规划设计研究中

心城市规划建筑院相关负责人认为,《征求意见稿》明确了“地下空间定义、地下空间规划体系、开发利用方向、使用权取得路径和横向连通要求”等,符合深圳发展实际,但在具体开发利用中应当注意两点:地下空间建设要求有前瞻性的空间控制,地下空间一旦建成,受地上空间工程制约,不能像地面一样拆除重建,很难再开发。比如,《征求意见稿》推动了现有非经营性用地中地下空间交通、市政设施建设,但是地下空间建设必须遵循“小交通让大交通、小管线让

大管线”的要求,必须前瞻性、更长远地考虑轨道交通、地下道路、复合型交通通道的建设要求,避免由于近期“小交通”建设导致未来“大交通”建设上的不可能性;结合地上地下一体化开发要求,更多地考虑经营性用地与地下交通枢纽一体化开发。我国现有多数地下交通枢纽处于非经营性用地上,导致枢纽空间与周边开发空间在设计、实施上互相分离,应该强化地下交通枢纽与经营性用地一体化规划、设计和开发,才能真正实现地上地下空间一体化。

重点推荐

公租房门槛盼降低 租房平台盼搭建

近日,中国青年报社社会调查中心联合问卷网,对2002名现在在租房居住的年轻人(18~35周岁)进行的一项调查显示,82.1%的受访年轻人坦言租房给自己带来的经济压力大。20.7%的受访年轻人称每月房租占其月收入的一半及以上。

6版

打造农村股改的“华龙模式”

华龙区作为全国第二批农村集体产权制度改革试点县(区)和全国第三批农村集体“三资”管理示范县(区),是全省唯一一个“全国双试点县(区)”。区委、区政府坚持以深化农村股份制改革为抓手,积极探索,有序推进,打造出农村股改的“华龙模式”。

7版

城市杂谈

共享单车管理 要与时俱进

□ 周 山

据报道,有关部门正就“广州市互联网租赁自行车监管服务平台”进行政府采购。如果采购顺利,平台建成,行政部门对于共享单车的管理有望更为直接和顺畅。通过企业、车辆和用户的切入点,实现“投放”“管理”“回收”全链条的信息化管理。

近两年来,共享单车的急速成长、洗牌、淘汰和分化,已经深刻影响到公众的生活。由于行业背后的资本运作和市场的激烈变动,有关部门在监管上处于相对被动的地位。共享单车的无序投放、车辆乱停、回收不及时、用户骑行安全及押金安全问题此起彼伏,传统行政监管因为缺乏足够的互联网技术,难以真正掌控局面,因此构筑相应的监管网络,有其必要性。

值得注意的是,2018年1月5日,广州市正式出台了《关于鼓励和规范广州市互联网租赁自行车发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。据透露,在《指导意见》向社会征集意见期间,有建议提出“采取定期报送数据方式实现管理部门数据同步”。该建议最终未被采纳,可能表明当时认为要求企业主动提供运营数据是不现实的,因为这已经明显涉及企业的核心商业秘密。

这一次的招标文件显示,拟建设的“信息化监管服务平台”,包括“企业营运数据查询”“营运监控处理系统”“出行数据分析系统”“政企联动管理系统”等多个系统。平台建成后,企业需要将企业基础数据、营运数据等接入本系统。监管部门将实时掌握单车运营的各种数据,比如某个片区车辆超量或者车辆不足,平台将自动告警。显然,这一次,企业的部分运营数据需要共享给管理部门,至于如何共享、共享多少,仍有讨论空间。

值得借鉴的是,有的大城市为了解决目前共享单车“围城”等乱象,将通过登记上牌、发放电子标签等形式,对共享单车进行总量控制和动态调整。这种相对宏观的方式,不会具体关联企业的运营数字,减轻了行政的压力,但也能凸显行政的存在。这种模式可以作为参考。

其实,要推进共享单车的有序经营,使之既能给公众带来便利,给行业带来活力,又要最大程度减少对公地的无序占用,这个责任始终还是在于企业。至于企业是不是需要调配车辆、如何回收、是否投放、如何周转,这始终是企业的事务,关键是职能部门要依法依规对企业约束和惩戒,面对市场有所为有所不为,才是共赢之道。