

供给侧结构性改革稳经济效应将继续显现

——访国家信息中心首席经济学家祝宝良

□ 本报记者 王 岩

7月16日,中国经济半年报出炉,GDP同比增长6.8%,连续12个季度稳步处于6.7%~6.9%的区间。针对我国目前的经济形势、经济运行面临的问题以及下半年的经济展望,本报记者采访了国家信息中心首席经济学家祝宝良。

祝宝良认为,我国经济的稳定增长,是供给侧结构性改革、总量调控政策相对宽松、国际经济复苏共同作用的结果。今年下半年,供给侧结构性改革对稳定经济的效应还将继续显现。

记者:您怎样看待我国经济今年上半年“总体平稳、稳中有进”的成绩单?

祝宝良:我国在2011年四季度破9%、2012年二季度破8%、2015年四季度破7%、经济增速一路下行。但自2016年二季度以来,经济开始止跌回稳,稳中有进。今年上半年经济运行继续维持在平稳、合理区间。

2016年下半年到今年上半年,我国经济稳定增长,是供给侧结构性改革、总量调控政策相对宽松、国际经济复苏共同作用的结果。

一是供给侧结构性改革取得成效。去产能、降成本处置了钢铁、煤炭等行业的落后和过剩产能,企业集中度和产能利用率提高,资本产出率提高,银行不良资产率下降。补短板、“放管服”催生了新的动能,新技术、新产品、新业态、新商业模式增加值占GDP的比重有所上升。从宏观上表现为全要素生产率提高,潜在经济增长速度有所提升。模型测算表明,2012年~2015年,我国全要素生产率对经济的贡献率只有1.3%,2016年提高到1.6%,2017年提高到2.3%。

二是稳健中性的货币政

策和积极的财政政策推动了基建投资增长和房地产市场的繁荣。

三是出口需求回暖。2016年下半年以来,美、日、欧盟等国家经济复苏动能增强,全球金融市场稳定,大宗商品价格上涨,国际贸易逐步恢复。

记者:在经济稳定运行的同时,我国经济也面临着一些问题和挑战,比如,企业债务风险、房地产泡沫以及中美经贸摩擦问题。您怎么看待这些问题?

祝宝良:关于企业债务风险压力上升的问题,今年4月27日,《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》《关于加强非金融企业投资金融机构监管的指导意见》正式出台后,表外融资受到抑制,一些出表的呆坏账又重新回表,金融机构的风险偏好有所降低,实体部门的融资成本又有所上升,并引发股市波动、债市下跌和企业资金链断裂,一些企业开始出现信用违约,甚至一些上市企业的股权质押被强制平仓。

在我国经济已连续两年好转、非金融企业杠杆率有所降低的情况下出现企业信用风险,原因在于从2012年~2016年,企业杠杆率上升,新增经济总量不够支付利息,企业靠借新还旧维持生产经营,基本丧失自我积累和自我发展能力,形成了相当数量的僵尸企业。2017年我国非金融企业部门杠杆率为160%左右,绝对水平仍然很高,相关企业总体上仍处在死不了但难活好的状况,一旦融资成本上升,部分企业就可能会出现违约等问题。面对这一局面,一方面,企业还需要继续休养生息,应千方百计地降低企业生产经营成本。另一方面,需要充分认识到,近期出现的一些企业信用风险问题也是这些企业过去过度扩张和

经营不善的结果,这样的企业早破产重组比晚破产重组好。清理僵尸企业要坚决,对加强金融监管可能带来信用风险释放的阵痛,要有足够的决心和耐心,不能叶公好龙,更不能半途而废。

在现行土地制度等的约束下,我国房地产调控曾经重需求、轻供给,甚至一些地方出现人为限制供给以抬高地价和房价的现象。按照人均可支配收入计算收入房价比,2017年全国已经达到14倍,远远超过6倍~10倍的合理水平,房地产出现严重泡沫是不争的事实。今年以来,房地产市场供求不平衡的矛盾再度凸现,房价上涨压力明显,部分地区限价导致新房价格低于周边二手房价格,价格信号失真。投机性需求十分旺盛,一些调查证实,2018年一季度首套房的刚性需求只占新房销售的30.8%。房地产价格快速上涨,虽然短期内拉动了经济增长和财政收入增加,但却推高了实体经济的生产经营成本,会影响经济可持续发展。

记者:您如何展望我国下半年的经济走势,对于未来的经济发展有何建议?

祝宝良:今年下半年,供给侧结构性改革对稳定经济的效应还将继续显现;金融监管、房地产调控、地方政府债务管控会对增速有一定影响,国际经济环境恶化会影响出口。预计2018年全年经济增长6.5%左右,物价水平总体平稳。

未来几年,对中国一个重大的挑战是要把GDP稳在6.3%左右,实现全面建成小康社会的目标;又要防范和化解金融风险,稳定宏观杠杆率。应把握防风险和稳增长平衡关系,继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策,坚定不移地加强金融监管。对中美经贸摩擦可能产生的影响,要做出预判和预案,尽量管控好分歧。

一是货币政策稳健中性,保持货币信贷和社会融资规模合理增长。适度降低存款准备金并通过减少MLF等操作力度加以对冲。向市场释放降低存款准备金率并不是放松货币政策信号,降准主要是降低银行特别是中小银行的资金成本,提高银行抗风险能力。同时,减少MLF等工具对利率形成产生扭曲,疏通市场利率

传导机制,形成平滑的收益曲线,引导好投资和消费。加强资本管制,保证我国货币政策独立性。

二是积极的财政政策取向不变。优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度,在规范发展PPP和产业基金的基础上,适度扩大PPP等基础设施项目融资。加快减税和降费的进程,切实降低企业负担。

三是继续深化供给侧结构性改革。要在2016年、2017年去产能取得成效的基础上,结合加强金融监管,通过破产清算、重组、兼并等市场化法治化办法处置僵尸企业,要以混合所有制改革和管资本为切入点,加快国有企业改革,推动国有企业优化布局,缩小战线。

四是构建房地产长效机制。在通过首付比例、利率手段等严控投资投机需求的同时,房价过高的城市要增加住宅用地,改革房地产商垄断住宅供应的体制,允许小城市和小城镇的自然人合作建房,允许非房地产企业在取得土地使用权的土地上建设商品住房和租赁房,允许农村集体经济组织在自有建设用地和闲置宅基地上建设商品住房和租赁房,允许大城市周边生态修复企业在修复的生态用地上开发一定比例低密度住宅。同时,要加快房地产立法。

五是妥善解决中美经贸摩擦。加快进一步扩大对外开放和降低关税政策的落实,适度扩大进口。妥善面对西方国家在知识产权保护、市场开放、产业政策等方面的关切。要理性地认识到,按照既定方针节奏推动这些问题的解决,本身就是完善我国社会主义市场经济体制的目的所在,是符合我国长期和根本利益的。

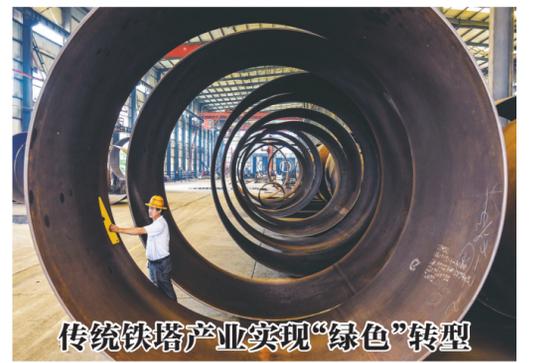
的传导机制,形成平滑的收益率曲线,引导好投资和消费。加强资本管制,保证我国货币政策的独立性。

二是积极的财政政策取向不变。优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度,在规范发展PPP和产业基金的基础上,适度扩大PPP等基础设施项目融资。加快减税和降费的进程,切实降低企业负担。

三是继续深化供给侧结构性改革。要在2016年、2017年去产能取得成效的基础上,结合加强金融监管,通过破产清算、重组、兼并等市场化法治化办法处置僵尸企业,要以混合所有制改革和管资本为切入点,加快国有企业改革,推动国有企业优化布局,缩小战线。

四是构建房地产长效机制。在通过首付比例、利率手段等严控投资投机需求的同时,房价过高的城市要增加住宅用地,改革房地产商垄断住宅供应的体制,允许小城市和小城镇的自然人合作建房,允许非房地产企业在取得土地使用权的土地上建设商品住房和租赁房,允许农村集体经济组织在自有建设用地和闲置宅基地上建设商品住房和租赁房,允许大城市周边生态修复企业在修复的生态用地上开发一定比例低密度住宅。同时,要加快房地产立法。

五是妥善解决中美经贸摩擦。加快进一步扩大对外开放和降低关税政策的落实,适度扩大进口。妥善面对西方国家在知识产权保护、市场开放、产业政策等方面的关切。要理性地认识到,按照既定方针节奏推动这些问题的解决,本身就是完善我国社会主义市场经济体制的目的所在,是符合我国长期和根本利益的。



传统铁塔产业实现“绿色”转型

铁塔是河北景县的重要产业,近年来,在巩固通信塔市场的基础上,当地鼓励引导企业调整产品结构,提升装备水平,向风电塔等相关联的行业发展,实现“绿色”转型。图为河北景县绿缘重工有限公司工人在对风电塔筒进行圆度检测。

新华社记者 李晓果 摄

要闻速递

西安首次面向全国招聘聘任制公务员

本报讯 新华社记者日前从西安市人社局获悉,陕西西安首次面向全国公开招聘6名聘任制公务员。此次招聘的6个职位聘期分别为3年和5年,涉及一批专业性强、工作急需、不可替代的职位,将通过公务员招录、调配不能满额的职位。招聘将严格按照相关法律法规进行,把政治品质和工作能力作为考察应聘人员的重点,在任何环节发现应聘者不符合职位条件的,都将取消其资格。

记者了解到,此次招聘的6个职位聘期分别为3年和5年,遵从一职一薪、待遇从优、有效激励的原则。招聘职位年协议工资起薪分别为20万元和25万元,具体可面议。

西安市人社局工作人员介绍说,此次公开招聘聘任制公务员,是落实西安人才新政和陕西省聘任制公务员

试点改革任务的重要措施。招聘的6个职位,均是专业性、工作急需、不可替代的职位,是通过公务员招录、调配不能满额的职位。招聘将严格按照相关法律法规进行,把政治品质和工作能力作为考察应聘人员的重点,在任何环节发现应聘者不符合职位条件的,都将取消其资格。

记者了解到,此次招聘的6个职位聘期分别为3年和5年,遵从一职一薪、待遇从优、有效激励的原则。招聘职位年协议工资起薪分别为20万元和25万元,具体可面议。

为确保选好人、用好人,此次招聘赋予聘任机关更多的选人用人自主权,聘任机关纪检监察部门将对招聘全过程跟踪监督。(陈晨)

浙江首个影视产权交易平台正式运营

本报讯 随着交易系统的上线,影视企业“拿着剧本来,带着片子走”或将成为现实……浙江首个专门的影视产权交易平台——浙江横店影视产权交易中心近日正式运营。

据了解,浙江横店影视产权交易中心是专注于影视产权交易及相关服务的平台,经浙江省人民政府批准,于2016年10月挂牌成立,注册资金1亿元。

据横店影视产权交易中心总经理刘涛介绍,该平台依托横店影视城、横店影视产业实验区,以市场化方式引进和整合全国范围内的专业服务商,聚集市场资源,围绕影视文化产权交易打造信息发布、资产定价和风险管理三大核心功能,将利用互联网、大数据、区块链等技术和各类金融工具

行产品开发和业务模式创新。

据了解,下一步,交易中心将开发以影视文化企业或项目为标的的物权、债权、股权、知识产权等产品,为各类影视文化企业和投资机构开展影视产品和服务交易以及投融资提供服务支持;为影视产品转让、影视版权交易及影视类金融产品的交易提供场所,并提供登记、托管、挂牌、报价、转让等第三方服务。

近年来,被称为“东方好莱坞”的浙江横店着力在产业化集聚、专业化服务、全域化发展等方面发力。截至目前,横店影视产业实验区已吸引华谊兄弟、唐德影视、印记传媒、新丽传媒等1000余家影视企业入驻。2017年,实验区共接待剧组271个,年产影视剧4000余部(集)。(许舜达)

将中韩服务贸易合作广阔前景变为现实

2018中韩(威海)服务贸易创新发展高端论坛在山东威海举行,与会专家呼吁双方采取切实行动,营造良好的政策环境

□ 本报记者 徐 贇

在服务贸易领域,中韩两国拥有悠久的历史渊源、深厚的现实基础和广阔的合作前景。近期,随着新一轮中韩两国投资和服务贸易谈判等一系列活动的正式启动,两国服务贸易合作将迎来新的发展机遇。

7月13日,由国务院发展研究中心指导,中国国际商会、中国发展出版社和大韩贸易投资振兴公社联合主办的“2018中韩(威海)服务贸易创新发展高端论坛”在山东省威海市举行。国务院发展研究中心副主任隆国强、威海市人民政府副市长杨丽、大韩民国驻青岛总领事馆总领事朴镇雄、韩国产业通商资源部投资政策局局长李锡俊等中韩代表共同探讨推进两国服务贸易合作的新机遇、新路径。

水到渠成
历史和现实有利条件众多

国务院前总理李鹏在

1992年中韩建交时,把两国关系比喻为“水到渠成”。“如今,两国关系超越了渠,形成了江,奔着大海而去。”李锡俊在描绘两国经贸关系前景时如是说。

目前,韩国是中国第三大贸易对象国,中国继续保持韩国第一大贸易对象国,经贸合作基础相当好。隆国强在论坛致辞时表示,中韩服务贸易领域合作的有利条件众多、前景广阔。一是新技术革命为中韩服务贸易合作提供了新机遇;二是中韩产业结构、消费结构的升级,为两国开展服务贸易合作提供了有力支撑和新需求;三是中韩两国企业国际化经营,为两国开展服务贸易合作提供了重要载体。

杨丽表示,威海市在服务贸易统计、搭建综合服务平台、设立引导基金、金融服务引进项目等方面开展了创新性实践,在中韩地方交流、建设商品集散地、打造贸易边界通道、发展跨境电商、双向投资合作和

体制机制创新等方面取得了重要成果。目前,韩国是威海第一大贸易对象国、第二大外资来源地,对韩服务贸易占全市服务贸易总量的35%。

朴镇雄说,威海在1989年就已经开通与韩国仁川的客货运输航线,在两国发展中起着先导作用。中韩两国自1992年建交以来,经济贸易额增长了38倍,人员交流增长了约99倍。近年来,服务贸易等新产业发展迅速,相信两地有无限的发展潜力。

务实行动
营造政策制度环境

“要将中韩服务贸易合作的广阔前景和愿景变成现实,需要双方采取切实行动,营造良好的政策环境。”隆国强表示,中韩双方应进一步推进贸易投资自由化,反对贸易保护主义。加速推进在FTA(自由贸易协定)框架下的服务贸易投资协定双边谈判。此外,要充分发挥地方平台作用,威海和仁川要发挥好示范平台的引

领作用。

“最近在贸易保护扩散的情况下,中国依然坚持改革开放政策,这是很合时宜的,对国际贸易的扩大具有积极作用。”李锡俊赞赏并表示,韩国国民也认为通过FTA拓宽了出口市场,感受到飞跃发展。两国间服务贸易正在增加,特别是中韩提高了制度一体化水平,对中韩经济关系发展起到了重要作用。

大韩贸易投资振兴公社社长金斗宁认为,制度和信息公开非常重要。“在两国交流中,商务的可预测性是非常重要的,绝不亚于开放。”

国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平认为,全球经济这一轮增长,服务贸易发挥了引领作用。中国在当前最关键的是要扩大服务业开放,使更多服务业跨国公司能到中国来投资,这一方面可以提升服务供给能力和质量,另一方面可以提升参与全球服务分工的国际竞争力。

大韩贸易投资振兴公社研究员郑焕禹表示,在制度方面,

探索“蓝海”
文化美容康养受青睐

一直以来,韩剧深受中国年轻人喜爱,《来自星星的你》《太阳的后裔》等韩剧在中国掀起追剧热潮。同时,中国电视剧《伪装者》《琅琊榜》也在韩国成为收视冠军,还催生了大量文化衍生品,两国文化产业交流前景非常好。

除文化领域外,中韩服务贸易还有哪些“蓝海”领域值得探索?

金斗宁表示,中韩两国地理相邻、文化相通,韩国在电视剧、美容、医疗、旅游等方面拥有丰富的经验和先进技术,相信中韩两国在这方面合作将会取得很好成果。

山东省商务厅副厅长吕伟表示,中韩要继续加强健康医养合作。山东目前65岁以上老年人占14%左右,康养市场潜力巨大。韩国拥有先进的医疗技术和丰富的管理运营经验,涌现出三星养老院、延世医院等一批成功企业和示范项目,希望双方在医药健康方面开展深度合作。

《1版

对此,上述负责人表示,对于列入地方定价目录中的项目,定价机关一方面要规范政府定价程序,严格履行价格调查、成本监审等定价程序,让定价权在阳光下运行,提高政府定价的科学性和透明度,切实把政府定价做到管细、管好、管到位,并主动接受社会监督;另一方面要逐步建立健全商品和服务的定价机制,积极推进定价方式改革,逐步从制定具体商品和服务价格水平转变为制定定价机制,实现商品和服务价格调整机制化。

对于放开商品和服务价格,并不意味着其异常波动“听之任之、放任不管”,而是要坚持“放管结合”,建立健全事中事后监管工作机制:

一是通过放开政府定价权限,将政府价格管理的重心和精力从直接制定价格水平转到价格公共服务和事中事

后监管,政府将更加注重行业监管机制的完善、现代市场体系的建设以及公开公平市场环境营造。

二是建立健全预警防范机制,通过加强价格监测预警,关注舆情反映,及时了解市场价格动态和市场运行变化情况,及时掌握民生价格热点问题,及时防范价格异常波动并做好应急处置。

三是建立健全价格行为规则规范,引导价格合理形成,并加强对取消政府定价政策的跟踪督查,重点督查政策的落实、执行和运行情况,督促经营者做到明码标价、收费公示,自我约束、公平竞争。

四是会同有关部门加大价格监督检查和反垄断执法力度,依法查处各类价格违法行为,规范市场主体价格行为,维护良好的市场价格秩序。