

2018.07.19

星期四

今日12版 第6601期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办



我国全面建立河长制

7月17日,在北京举行的全面建立河长制新闻发布会上,水利部部长鄂竟平表示,截至2018年6月底,全国31个省(自治区、直辖市)已全面建立河长制。图为在浙江省长兴县刘家渡河道南太湖段,河长带领专职保洁人员进行日常乡村河道护理。

新华社记者 徐 显 摄

改革时评

美国对世界的伤害 不只是几个百分点

□ 本报评论员 杨 禹

年中之际,需要冷静分析形势,对一系列复杂挑战作出准确判断。自美国针对中国挑起贸易战以来,各界同声谴责。国内外专业经济研究机构纷纷开动,研判美国这些任性而蛮横的举动,会给中国经济带来怎样的影响。

美国著名投资银行摩根斯坦利,近日就发布了一份报告。其核心结论有三条:美国对中国340亿美元商品加征关税,会令中国GDP增速下降0.1个百分点;如果继续对2000亿美元商品加征关税,会下降0.3个百分点;这些动作的间接影响传导下来,会再给中国GDP增加0.2个百分点~0.3个百分点的下行影响。

摩根斯坦利算得对不对、准不准,尽可见仁见智。类似的一家之言,国内外有不少,都可作为参考。这里只谈评估和看待“伤害”的方法。

首先,算账是很有必要的。若只笼统地说美国贸易霸凌主义行为“带来伤害”,大家体会不深。不算不知道,一算才明了。不要小看“0.1个百分点”,用它乘以庞大的经济总量,就是个不小的绝对数。数字背后,是很多行业的兴衰,很多企业的盈亏,很多个人的就业与否、收入多少。

毫无疑问,美国粗暴做法正给中国经济带来伤害。科学、全面地判断伤害的方式与程度,至关重要。此处提四点建议——

不仅计算对中国的伤害,也计算对世界的伤害。首先,美国正与整个世界为敌。有很多研究机构得出结论,美国对加、对欧甚至对日扬言或已实施的贸易保护主义措施,给那些国家带来的经济下行影响,分别在0.1个百分点~0.5个百分点。其次,中国不是在真空中前行,中国经济已站在全球产业链的重要位置上。给中国经济带来的伤害,自然会向产业链的其他主体传导。

不仅计算对中国及世界的伤害,也计算对美国自身的伤害。中国不是在真空中,美国也不是在真空中。一方面,各相关国家必直接对美采取反制措施;另一方面,大家都站在同一个全球产业链里,“你伤害了我,还一笑而过”?不可能。我受的伤害,必定沿着产业链传回美国,谁也拦不住。摩根斯坦利的报告就认为,美国近期的贸易保护主义动作,会把美国自己的GDP增速拖慢0.3个百分点~0.4个百分点。

不仅计算GDP增减幅度的绝对值,也计算其相对值、影响烈度。对比分析影响程度,不能只看绝对值,还要看相对值。比

如,同样下降0.4个百分点,对于目前GDP增速在2.3%左右的美国来说,意味着经济增速放慢17%;而对于目前GDP增速为6.8%的中国来说,意味着经济增速放慢6%左右。对谁影响大,你到底伤害了谁,不比不知道。

不仅计算美国做法带来的减量,也计算中国应对措施带来的增量。影响一国经济的变量很多,分析形势切忌顾此失彼,只看变量一,不看变量二。美国粗暴做法袭来,中国除了直接对美反制,还有很多维护中国经济总体稳中向好局面的“政策储备、手段储备”,有待择机使用,用以适时、适度对冲外部环境因素带来的负面影响。客观地看,类似的储备,美国自己也有。但综合判断,市场潜力更大、经济成长性更强、韧性更足的中国,有足够能力,不失去对稳步向前之大局的把握。

其次,不能只算眼前账、贸易账、数字账。前面四条讲的是怎么算账。但算完上述应算之账,还要深思一个重要问题——美国正在向全世界发动的贸易战,美国夹枪带棒的各种单边主义、保护主义措施,带来的只是对各国贸易额、GDP增速的影响吗?带来的影响只是那几个百分点的增增减减吗?

当然不只是这些直接、表面的影响。算账,不能只算眼前账、贸易账、数字账,还要算长远账、全局账、秩序账。

美国这些蛮横行为,严重破坏了国际经济秩序,深度伤害了世界贸易组织的规则体系,粗暴打断了世界经济复苏的良好态势,无理干扰了全球投资者的预期,直接搅乱了全球产业链正逐渐完善的合理布局,极大增加了世界经济前行的不确定性、不稳定性。一个世界头号强国、最大经济体,言而无信,指鹿为马,随心所欲。这一切,对中国、对世界乃至对美国自身的伤害,岂是都可以用GDP的百分点来衡量。

看清伤害,并不意味着就要被伤害吓倒。“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”,习近平总书记今年初对全党同志、全国人民的忠告、要求,言犹在耳。

中国及其他受到伤害的国家,用己方的努力,妥善化解伤害、稳住发展大局,并不意味着美国之举所带来的种种伤害,就可以被忽略不计。

相反,谴责不能停,反制不能止。我们既要锱铢必较地算清具体伤害,以便采取有针对性的对内救济、对外反制措施;又要高屋建瓴地判断并指出美国错误做法的深层危害、全局危害、长期危害,始终同国际社会大多数力量站在一起,站在时代发展潮流的正确方向上,与倒行逆施者不断较量。

时隔两年 地方定价项目再减30%

进一步缩减到平均32项左右,竞争性领域和环节价格已基本放开

□ 本报记者 赵 薇

地方定价目录是规定地方政府定价权限和范围的主要法律依据,是地方政府定价的权力清单。国家发改委日前公布,通过2017年启动的新一轮的地方定价目录修订工作,地方政府定价项目在2015年缩减55%、平均保留45项左右的基础上,进一步缩减到平均32项左右,缩减幅度达30%,竞争性领域和环节价格已基本放开。

更加聚焦“百姓身边事”

根据《价格法》有关规定,地方定价目录在2003年制定。之后时隔12年,各地于2015年集中修订了地方定价目录;2017年,国家发改委启动新一轮地方定价目录修订工作,以加快推进价格市场化改革、推进政府定价项目清单化,进一步从法律法规制度层面巩固改革成果——相较于上次修订,此次修订仅间隔两年时间。

“之所以能在较短的时间内完成地方定价目录修订工作,一方面价格是价格工作系统思想认识高度统一,已经形成了深化价格改革的强大动力,减少了改革过程中的思想阻力;另一方面,党的十八大以来

价格改革的步伐明显加快,价格市场化程度大幅提高,按照依法行政的要求,客观上需要我们加快地方定价目录修订工作。”国家发改委有关负责人表示。

他指出,近两年我国行政审批制度改革成效明显,法律法规修订力度加大,此次修订更注重与法律法规修订、行政审批制度改革成果统筹协调。“例如,此前地方定价目录中的地震安全性评价、防雷技术检测等专业服务已不再是强制性行政审批前置服务,民办教育收费在《民办教育促进法》中有了新的表述等,本轮修订放开了相关价格。”

记者注意到,目前保留的定价项目均具有典型的公用事业和公益性服务或网络型自然垄断特征,包括电力、燃气、供排水、供热、交通运输、教育、医疗服务、养老服务、殡葬服务、保障性住房、文化旅游、环境保护、重要专业服务等13种(类),大部分南方省份没有供热,只有12类。

“定价范围更加聚焦‘百姓身边事’。”上述负责人说,修订后的地方定价目录将定价范围更加集中于与百姓日常生活息息相关的领域,如“水”“电”“气”“热”“住”“行”“教”“医”“老”“游”等方面。“政府集中力量加强监管,有利于

保持这些价格的基本稳定并趋于合理,有利于维护人民群众的合法价格权益,有利于安定群众生活。”

三类价格放开

“此轮地方定价目录修订主要对燃气、交通运输、教育、重要专业服务等各类别的定价项目进行了缩减,放开了竞争性领域和环节的商

品和服务价格。”上述负责人介绍说,放开的价格主要包括以下三类:为促进市场公平竞争、提高运行效率,放开公用事业类别中的竞争性领域和环节价格。如部分省份放开了燃气领域的车用压缩气销售价格、民用液化石油气进销差价、管道煤气出厂价格;交通运输领域的地方铁路货运和行李运价率,普通旅客列车软座、软卧以及高铁动车组列车一、二等座票价率,网络预约出租车运价,部分汽车客运站服务收费,竞争性线路的道路班车客运票价、运价率,民航延伸服务收费和渡口车辆过渡费收费标准。

为提升服务质量和保障能力,放开公益性服务类别中的竞争性领域和环节价格。如教育领域,放开了营利性民办学校收费标准;养老服务领域,部分省份放开了非政府运营的养老服务机构收费;殡葬

服务领域,放开了殡葬延伸服务收费;环保领域,部分省份放开了建筑垃圾处置和垃圾焚烧处置收费;住房领域,部分省份放开了定向安置房、公有房屋销售价格,部分住房前期物业服务,非政府投资建设运营的公租房租金;文化领域,部分省份放开(取消)了有线电视安装收费、基本收视维护费。

为释放和激发市场活力,促进专业服务业发展,放开重要专业服务类别中的竞争性领域和环节价格。主要包括专业评价类服务、质量检验检测监测服务、救援救助服务、交易平台或场地类服务、部分司法服务类、培训认证中介类、专业技能服务、公用事业延伸服务等收费标准。

此外,还放开(删除)了食盐价格、路(河)产损害补(赔)偿收费、增值税税控系统产品及维护服务收费、口岸查验和电子口岸服务收费等项目。

放开并非放任不管

列入地方定价目录中的项目如何管理?放开的商品和服务价格是否就意味着“听之任之、放任不管”?

》2版



图说新闻

伏天里的90后调车工

7月17日是入伏第一天,贵州省凯里车务段玉屏火车站调车场内的地表温度最高达到47摄氏度,车站调车组的三名90后调车工刘祖黔、刘健、资云飞在调车长的带领下,冒着高温的“烤验”在户外作业。图为三名90后调车工在结束工作后洗脸降温。

新华社发(黄晓海 摄)

社会信用体系建设取得三方面进展

□ 本报记者 吴 限

7月17日,国家发改委举行7月份定时定主题新闻发布会,国家发改委政策研究室主任、新闻发言人严鹏程介绍了社会信用体系建设取得的三方面进展,即联合奖惩措施持续显威、统一社会信用代码基本实现全覆盖、“诚信建设万里行”主题宣传活动正式启动。

一是联合奖惩措施持续显威。在法院执行领域,截至6月底,全国法院累计发布失信被执行人名单1123万例,累计限制购买机票1222万人次,限制购买动车高铁票458万人次,限制担任企业法定代表人、董事、监事和高管28万人次,280万失信被执行人慑于信用惩戒主动履行义务。随着联合惩戒作用日益凸显,失信被执行人自动履行率逐步提高,失信名单数呈下降趋势。在税收征管领域,大多数税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件10,340件,今年上半年共新增公布2781件。各级税

务机关共对“黑名单”当事人实施惩戒1.5万户次。

记者了解到,目前国家发改委联合60多个部门累计签署37个联合奖惩合作备忘录。其中,联合惩戒备忘录29个、联合激励备忘录5个,既包括联合激励又包括联合惩戒的备忘录3个,制定联合奖惩措施100多项,初步建立起“发起—响应—反馈”机制。

二是统一社会信用代码基本实现全覆盖。全国企业、社会组织、机关事业单位存量代码转换率已达100%,个体工商户存量代码转换率达99.6%。统一社会信用代码在各领域得到广泛应用,基本实现“一照一码”走遍天下。

记者整理发现,2014年6月,《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》明确提出,建立自然人、法人和其他组织统一社会信用代码制度。2016年6月,国务院办公厅发布《关于加快推进“五证合一、一照一码”登记制度改革的通知》,提出从2016年10月1日

起正式实施“五证合一、一照一码”,在更大范围、更深层次实现信息共享和业务协同,巩固和扩大“三证合一”登记制度改革成果,进一步为企业开办和成长提供便利化服务,降低创业准入的制度性成本。近几年,各部门积极推进,目前已基本建立覆盖全面、稳定且唯一的统一社会信用代码制度。

三是“诚信建设万里行”主题宣传活动正式启动。“诚信建设万里行”主题宣传活动是新闻战线推动诚信建设的一项重要举措,既围绕我国诚信建设整体情况,大力宣传正能量、弘扬主旋律;又聚焦群众反映集中的突出问题,开展舆论监督报道,共同营造“知信、用信、守信”的良好氛围。

据记者了解,中央主要新闻单

位、各省(市、区)主要媒体及重点新闻网站都已开设“诚信建设万里行”主题宣传活动专栏,第一阶段持续3个月时间,主题宣传活动采取正面宣传与舆论监督相结合的方式,围绕我国诚信建设整体情况,聚焦群众反映集中的突出问题展开报道。其中,正面宣传将重点阐释诚信建设内涵,解读现行制度政策,采用鲜活的典型事例、各行各业的经验成效,全面反映今日中国诚信建设的变化和蓬勃发展,弘扬社会新风气。舆论监督则针对人民群众关心的突出问题,曝光典型案例,剖析失信行为产生的原因及危害,力争营造社会“知信、用信、守信”的良好氛围,为我国经济社会发展提供有力的道德支撑和信用体系保障。

