

打造农村股改的“华龙模式”

——河南省濮阳市华龙区农村集体经济股份合作制改革实践及启示

□ 蔡洪峰

党的十九大报告指出：“深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。”这是对农村集体产权制度改革的要求，也是实施乡村振兴战略的重要保障。

河南省濮阳市华龙区作为全国第二批农村集体产权制度改革试点县(区)和全国第三批农村集体“三资”管理示范县(区)，是全省唯一一个“全国双试点县(区)”。区委、区政府坚持以深化农村股份制改革为抓手，积极探索，有序推进，打造出农村股改的“华龙模式”。2017年12月29日，华龙区为59个行政村统一发放了农村集体经济组织登记证书，在全国100个试点中率先全面完成了农村集体经济股份合作制改革任务，走在了全省乃至全国的前列。

2015年以来，华龙区坚持“试点先行、示范带动、全面铺开”的工作思路，探索推行“十五步工作法”，取得明显成效，总结出一套可借鉴、可复制、可推广的经验和做法。2017年12月，全区59个行政村全部完成集体经济股份制改革，界定股东25,029户、106,336人，清产核资88,172.75万元，其中经营性资产38,272.59万元，非经营性资产49,900.16万元，量化资产31,676.96万元。

2018年2月15日，河南省委政策研究室、省委深化改革领导小组办公室在《河南调查研究》上刊发了华龙区农村股改的典型做法，在全省首次提出了农村股改“华龙模式”。中共中央政策研究室主办的《学习与研究》2018年第三期刊发了华龙区农村股份制改革经验。中央改革办、农业部、河南省委农办、河南省农业厅有关领导多次到华龙区进行指导调研。华龙区的农村集体产权制度改革工作科学规范、成效突出，走在了河南省的前列，也走在了全国前列，河北省、河南省等地的73个县(区)考察团先后前来参观学习。

坚持“三个到位” 做好宣传动员

坚持思想认识到位。华龙区把开展农村集体产权制度改革工作作为深化农村改革的重中之重来抓，健全了区、乡镇办、村三级股改工作推进组织，并将改革工作纳入年底考核，实行“一票否决”。落实县级领导干部包乡镇办、局委包村工作责任制，制定了阶段推进会、现场会和早餐会“三会”制度，对工作中出现的问题集中把脉问诊，共同研究解决。

坚持政策宣传到位。以赢得群众认同、取得群众参与为开展工作的必胜法宝。在宣传上充分利用网络、电视、党务公开栏等平台，广泛发动群众，营造浓厚氛围。华龙区将上级有关政策、工作流程图等制作成表、编印成册，干部群众人手一册。组织农村改革宣讲团下乡宣讲50余

次，对全体村民进行全方位、高频次宣传，把为什么改、怎么改、改成什么样等问题讲明白、说透彻，打消群众顾虑，赢得群众参与。

坚持培训指导到位。先后邀请省、市专家等作专题报告3场；分20批次对乡镇办、村、组三级农村改革有关人员2000余人，就人口摸底、资产清查、股改设置、产权交易等进行专题培训。

抓好“三清两公开” 做实关键环节

三清：一是核清查资产，全面不遗漏，清晰不含糊。核清查清楚资产是农村集体产权制度改革的基础。华龙区从有利于管理和社会稳定出发，坚持“程序规范、过程公开、专业清查、群众参与、账内清查、账外核实”的基本原则，出台了《华龙区农村集体资产清产核资工作指导意见》等文件，编制出村集体经济组织“三资”清查“一册十五表”，实事求是地对属于村集体经济组织全体成员的经营性资产和非经营性资产、资源性资产进行全面细致的清理。对清产核资结果，及时召开成员代表大会进行确认，同时张榜公布接受群众监督。九部委清产核资通知下发后，及时安排完善提升，按照“十步五查六统一”工作法，全部规范完成清产核资工作。“十步”即“十个步骤”，包括制定方案、宣传培训、清产核资、公示确认、账务处理、移交管理、数据录入、平台监管、建制建档、检查验收；“五查”即“五个查实”，包括查实资金、查实资产、查实资源、查清债权债务、查清合作协议；“六统一”即“六个统一”，包括统一工作规程、统一查清报表、统一管理平台、统一账务处理、统一审核程序、统一档案管理。

二是界定清成员，引导不主导，放手不放任。把成员边界搞清楚，是农村集体产权制度改革的重中之重，也是改革最为复杂的一项工作。华龙区在集体经济组织成员界定上，按照“尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可”的原则，出台了《华龙区农村集体经济组织成员身份确认的指导意见》，一村一策，因地制宜，充分民主，统筹兼顾。多数村由人口排查小组逐户进行排查，填写《人口摸底表》，户主签字确认后，再进行张榜公示。

三是设置清股权，遵从不盲从，静态不变动。对股权设置，华龙区改革领导小组明确基本原则，要求各改革村遵从不盲从，可根据自身实际选择不盲从。对股权管理实行不随人口增减变动而调整的静态方式。集体资产的股权主要有成员股和集体股两种，股权设置原则上以集体经济组织成员设置成员股为主，其他股权是否设置，由村(居)依据实际情况民主讨论决定。华龙区改革尊重多数村民选择，只设立成员股，不保留集体股，改革不留尾巴，避免了今后围绕集体资产这块蛋糕产生新的矛盾。改革村对以后新增

人口，通过股权转让和增资扩股进行股权调整，得到了绝大多数村民的认可，确保了改革任务的总体完成。

两公开：即切实做到将股改的过程和结果进行公开，严格“四议两公开”程序和“七榜公示”制度，使股改工作的每一个环节步骤都公平公正，确保农民知情权、参与权、表达权、监督权。

创新“两个探索” 做到改管并重

探索创新农村集体“三资”规范管理机制，因循不守旧，收权不擅权。在农村农村集体“三资”和财务实践中，探索创新了“三管、二审、一监控”的管理机制，即农村集体“三资”监管中心受村(居)委托，管资金、管资产、管资源，村审议、乡审计。投资500余万元建立了区级“三资”监管平台、乡镇办“三资”监管中心和村级“三资”公开查询一体机，出台了一系列文件，使农村集体“三资”管理工作逐步走上制度化、规范化、经常化轨道。

探索创新壮大集体经济新途径，鼓励不强制，扶持不干预。鼓励引导集体资金较多的波头集等9个城中村、城郊村加快发展第三产业，大庆办赵村集体投资7000万元建起了濮阳市东建材市场，集体经济规模达到5.33亿元，村年分红330多万元。支持不愿独立经营或“三资”较少的村，以合作社为基础或与企业合作壮大集体经济，胜利办马呼屯村与上海交大院士工作站合作，打造占地700亩的豫龙农庄，重点建设高端设施农业。引导集体资源多、资产少的东北庄、寨里等18个郊区村，采取“资源+资本”方式吸引社会资本着力发展乡村旅游，田村等村成功举办华龙区首届油菜花旅游节、向日葵节，带动经济效益500万元，农民获得收益1500余万元。

强化“五项保障” 确保改革实效

强化组织保障。华龙区成立了由区委书记任组长、区长任第一副组长、区委副书记任常务副组长兼办公室主任、区直17个相关单位“一把手”为成员的农村集体产权制度改革工作领导小组，乡镇办成立了由党工委书记任组长的改革工作领导小组，改革村成立了以支部书记为组长的改革工作组，形成了区、乡镇办、村三级联动工作推进机制。

强化政策保障。华龙区研究制定出台了《推进农村集体产权制度改革的实施方案》《村级集体经济股份合作社示范章程》等一系列文件，印制了股份合作制改革问题解答、资料汇编和操作手册等，规范指导全区改革工作顺利开展。

强化经费保障。区政府每年列支农村集体产权制度改革工作专项经费20万元，用于改革工作中考察学习、宣传培训、督导检查、资料印

制等费用支出。除专项经费外，投资30万元建成了全市第一家土地权属电子数据库；投资100万元建成了“华龙区农村产权交易平台”，开发了手机APP和微信公众号，农民群众可以随时随地了解交易信息，全区覆盖率达100%。

强化督导问责保障。抽调督查局、农办、农牧局等部门人员专门组成改革工作督导组，进行不间断督查指导，利用微信、手机报等每天通报进度。

强化农经机构保障。以健全农经体系为抓手，研究成立农村经济管理局，配备专门人员，列支专项经费，明确专门办公地点。各乡镇办设置或恢复农村经济经营管理站，由区农经部门统一管理，理顺管理职能，强化机构保障。

“华龙模式”经验 启迪新实践

华龙区勇立潮头、大胆探索、全面完成农村股改工作的生动实践，为推进农村股改工作带来了诸多启示。

——推进农村股改，必须提前统一思想。华龙区通过组织外出学习、邀请专家做报告、举办农村改革专题论坛等方式，使广大干部群众统一了思想，形成了各方积极参与农村股改的工作格局。

——推进农村股改，必须善于发动群众。华龙区在股改前，以发挥群众的主体作用为出发点，从转变群众思想入手，集中精力开展了一系列宣传工作，使农村股改相关政策及意义深入到了群众心里，切实消除了群众疑虑，充分调动了群众参与股改的积极性、主动性，掀起了群众争相参与农村股改的热潮。

——推进农村股改，必须着力发展经济。华龙区在推进农村股改工作中，始终秉持“让群众口袋鼓起来”的发展理念，因地制宜探索 and 推进不同类型村集体经济发展新途径，促进产业转型。

——推进农村股改，必须做到敢为人先。在全面深化改革的大潮中，华龙区能第一个全面完成农村集体经济股份合作制改革，很大程度上取决于他们具有敢为人先的精神和气魄。

——推进农村股改，必须坚持重点突破。华龙区在推进农村股改过程中，采取重点突破的方略，紧紧扭住牵动股改全局的“牛鼻子”，在核清查资产、界定成员、设置股权上下功夫，探索创新出了“三清一阳光”工作法，实现了股改工作的顺利推进。

——推进农村股改，必须注重因地制宜。明者因时而变，知者随事而制。在推进农村股改过程中，华龙区针对股改工作涉及不同群众、不同村庄、不同问题等实际情况，因地制宜出实招，对症下药促实效。

(作者系中共濮阳市华龙区委副书记、华龙区农村集体产权制度改革领导小组常务副组长兼办公室主任)

顺应群众期盼 推进执法改革

湖南耒阳市成立综合行政执法局，变“九龙管水”为“一龙治水”，实现行政执法权责统一、权威高效

□ 李国栋 李爱成 资一帆

街道净了，城市靓了，天空蓝了，群众笑了……千年古县湖南耒阳演绎美丽蝶变。

近日，耒阳市综合行政执法局再添利器，启用无人机对违法建筑、非法开采、环境污染、违规燃放、户外广告展开全方位、全动态、无缝隙监控巡查，联动执法、快速处置，再度刷新群众获得感和幸福感。

耒阳市先行成为全国综合行政执法体制改革“实验田”后，坚持从人民利益出发，以顺民心为要、厚民生为本，改手中权、去部门利、割自己肉，精做改革“四则运算”，通过“三整合四统一”有力、有序、有效变“九龙管水”为“一龙治水”，实现了行政执法权责统一、权威高效。

“过去我家楼道里贴满广告，现在情况好多了，这半年里只见到过一张小广告，当天上午就被清理掉了。”耒阳市蔡子池街道居民雷春凡高兴地说。

面对“痼疾难治”的城市“牛皮癣”，耒阳市综合行政执法局依据《广告法》及《湖南省城市综合管理条例》，采取源头治理、疏堵结合、社会力量同频防治等多种举措，以案促改。

耒阳市综合行政执法局充分体察民意，了解百姓所需，能尽责、敢担当，执法亮剑重症顽疾，以立案办案为制高点雷霆出击，严打非法用电、窃电行为，为耒阳挽回经济损失1530万余元，彻底扭转了困扰郊区供电所10年之久的用电乱象；拔掉“两违”“尖刀楼”“村官房”等“钉子户”65处；铁腕拆除长年占道报刊亭亭16处；采取疏

资 讯

挑战草原越野 资助教育事业

“北京汽车·第三届亚太地区商学院草原挑战赛”圆满落幕

本报讯 为期两天的“北京汽车·第三届亚太地区商学院草原挑战赛”7月15日在内蒙古乌兰察布市辉腾锡勒草原落下帷幕。本届比赛选用国家体育总局勘定的专业赛道，特邀刘英、李战哲两位大满贯六星跑者担任领跑员。挑战赛竞技组、体验组选手们出色地完成了50公里的草原越野任务，最终由北京航空航天大学夺得团队竞技奖冠军。景区还开辟了越野体验跑道，供亲子组进行5公里欢乐亲子跑。

大赛全程得到专业户外救援队及当地公安、武警官兵的保驾护航，体现了乌兰察布的风采。同时，北京汽车还派出兼具领先越野性能、驾乘舒适感及智能科技的“全地形探索家”北京(BJ)40 Plus，不仅适合举家越野，更为比赛提供了有力的后勤保障。

本着“理想、实践、责任”的理念，大赛将部分募集资金资助爱心包裹送给乌兰察布市察右中旗地方小学生，为教育公益事业贡献一分力量。

(刘 英)

中国五冶助力重庆永川高质量发展

本报讯 日前，由中国五冶集团承建的重庆长城汽车有限公司整车厂土建项目正式开工。该项目位于重庆市永川区凤凰湖产业园区内，是永川区迄今引进的最大工业项目。成都钢构公司承建其中两个标段，工程内容包括冲焊联合厂房、涂装车间、底盘车间、总装车间、通廊以及办公楼、食堂、污水处理站等。

据了解，长城汽车重庆永川生产基地是长城公司在南

方建立的第一个汽车整车生产基地，总投资近80亿元，占地面积1200亩，筹建周期18个月。预计一期投产后可实现汽车整车及配件产值500亿元，全部建成后可实现1000亿元产值，将进一步推动重庆市汽车产业结构优化和转型升级，推动重庆汽车制造业发展，并助力永川经济迈向高质量发展新阶段、全面建成创新型特色国家高新区。

(舒威铃 梅 超)