

40年改革开放:以史为鉴资政育人

□ 杨凤城

今年是改革开放40周年，波澜壮阔、成就辉煌的改革开放历程值得学术界从多领域多角度加以研究。回顾与展望改革开放的历史，是当前学术界的一个重大课题。总体来说，对改革开放的研究在1988年改革开放10周年之际就有了初步认识和成果，在1998年改革开放20周年之际形成一定规模，在2008年改革开放30周年之际出现明显高潮并产生一批质量较高的研究成果，近些年的研究则更加深入。

研究成果丰硕

在改革开放10周年之际，关于经济体制改革研究的著述数量最多，在56种著作中有20种是关于经济体制改革的。值得关注的是，改革开放10周年时也出现了一些地方改革开放史著述，如《十年改革开放之广州》《山东新时期的十年》等。

到1998年改革开放20周年之际，改革开放史研究形成第一个高潮。单就改革开放史著作出版而言，1998年共有130余种。改革开放全史型著作有些竞相争艳的味道了。其中，既有权威机关编纂的改革开放“二十年史”，又有个人以改革开放“历史”或“纪实”为名的著作。在这波研究热潮中，改革开放史从书的出版格外引人注目，它们或者分专史如经济体制改革、教育体制改革、行政体制改革等。

虽然改革开放20周年过后相关研究热潮有所回落，但是自觉的研究意识一直持续了下去，也出现了不少更富学术含量的改革开放史著述。到2008年改革开放30周年时，出现了一个更显著的研究高潮。改革开放史著作出版超过800种，一大批有关改革开放的重要文献结集出版，各种回忆录、口述实录、亲历记异彩纷呈。

历经较长时期的积累和沉淀，我们有充分的理由相信，在改革开放40周年之际，改革开放史研究会形成一个更大高潮，产生更多高质量成果。

特点与共识同在

关于改革开放史研究的特点，这里举两个要点。一是从时间维度看，越是改革开放初期和早期的问题研究得越多越深入，例如关于真理标准问题大讨论、关于党的十一届三中全会及其之前的中央工作会议、关于农村改革、关于经济特区、关于邓小平南方谈话、关于经济体制改革的启动等。二是从研究内容看，经济体制改革始终是重心和热点，在改革开放30周年之际，有关经济改革与发展的专著达到100余种，是占比最高的。关于农村改革研究更是成果多、质量高。这与我国改革开放的实践相吻合。经济体制改革是最先启动的，而且波澜壮阔、狂飙突进，成就举世瞩目。农村改革是我国改革的第一声号角，具有重要历史地位与历史意义。

经过长期研究，学术界在改革开放史一系列基础性重大问题上达成共识。比如，改革开放史的主题或主线是中国特色社会主义的开创和发展，改革开放是中国特色社会主义的历史与逻辑起点。改革开放的历史轨迹和阶段划分已经较为清晰，无论是细分还是粗描，有几个划分阶段的历史节点大多数学者是认同的：一个是1992年邓小平南方谈话和党的十四大，一个是世纪之交尤其是2002年党的十六大，一个是2012年党的十八大。党的十九大宣告中国特色社会主义进入新时代，给学术界进一步研究改革开放史尤其是历史阶段划分提供了最新的时代视角，从这一新的历史方位出发可以更深刻地认识历史演进并在此基础上划分阶段。有关改革开放的重大事件及其决策过程已经基本廓清，重要人物的主要贡献、关键历史作用已经有了基本结论，重要思想和理论观点的源起、演进与发展轨迹、意义与作用等得到较为充分的概括和分析，一些特定地区和领域甚至行业的改革开放历程及其特点、成就等也有了较清晰的梳理和审视。

还原历史现场感

综观改革开放史研究，短短

几十年能取得如此显著成就是很难得的。但在充分肯定成就的同时也要正视问题。

书写有血有肉有人有故事的改革开放史。已有研究的不少成果呈现在读者面前的总是从会议(文件)或决策(政策)到巨大成就，再从新的会议(文件)或决策(政策)到更大成就。这样的历史叙述虽然有始有终，但缺乏多线条复合的复杂性展现，尤其是在历史过程中很少看到历史的主角——人。历史叙述应善于通过人和故事反映经济社会变迁、制度体制变动。改革开放史著作应该写得更加生动。改革开放既是历史也是现实，改革开放史研究的“现场感”是其他历史研究所不具备的。这种现场感对于理解、解释历史至关重要。改革开放重要事件的亲历者在各个层次各个领域均广泛存在，这为鲜活的口述史、田野调查提供了其他历史研究领域不可能有的优势。当下历史学领域倡导的坚持眼光向下、从关注精英到关注百姓，对于书写有血有肉有人有故事的改革开放史亦大可借鉴。

拓展视野与时俱进

更好发挥资政育人功能。资政育人是史学的重要功能。改革开放既是历史，也是现实，改革开放史研究尤其要注重资政育人。改革开放的巨大成就有目共睹，学术界对此有高度共识、充分评价。对于改革开放的巨大成就，历史研究关键是要进一步增强解释力，说清楚这些巨大成就背后的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。同时也要看到，历史是复杂的，有波澜壮阔、凯歌行进、辉煌成就，也难免存在各种各样需要进一步解决的问题。历史发展进程不可能是一往直前、十全十美的。改革开放史研究要从有利于新时代全面深化改革的角度研究一些问题，以史为鉴提出解决之道，更好发挥资政育人功能。

立足于中国特色社会主义进入新时代拓展和深化研究。中国特色社会主义进入新时代，这一新的历史方位为我们进一步拓展和深化改革开放史研究提供了新视野。中国特色社会主义进入新时代意味着中国日益走近世界舞台中央。由此出发，改革开

放史研究就更加需要树立全球视野、国际比较视野。中国改革开放与经济全球化、中国改革的国际比较、改革开放与发展中国的现代化道路、改革开放与构建人类命运共同体等，对这一系列重要课题进行深入研究，无疑会极大拓展和深化改革开放史研究。

注重在研究方法上不断创新。当前，对于如何创新研究方法以深化改革开放史研究，学界已有很多讨论，并形成许多共识，一些建议很有新意。推动改革开放史研究更上一层楼，需要更多学者躬身实践新的研究方法。比如，以经济体制改革为重心的改革开放史极具复杂性，历史研究者研究经济体制改革问题难度颇大，因而需要多学科合作。目前，多学科学者通过对话与合作协同研究改革开放史还比较少。我们要特别重视形成以重大问题、共同话题为着力点的多学科协同研究。应通过对重大问题、共同话题的共同关注和讨论，打通学科壁垒，运用多学科研究方法，推动改革开放史研究与时俱进。

(据《人民日报》)



“光伏村”的新生活

在政府易地扶贫搬迁政策和光伏企业的帮助下，内蒙古自治区五原县隆兴昌镇联星村457户农民，陆续搬入新村的光伏一体化住宅。如今，入住新房的村民通过流转土地、发展养殖等产业脱贫之后又致富，收入大幅上升，光伏企业每年给每家住户8000元补助。图为联星村的光伏一体化住宅。

新华社记者 刘磊 摄

声 音

不断提高研究科学化水平

□ 欧阳雪梅 宋月红

改革开放史是我们党领导全国各族人民开创、坚持和发展中国特色社会主义的伟大历史。当前，改革开放史研究方兴未艾。新时代，全面深化改革，需要深化改革开放史研究，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供历史借鉴。这就要求我们坚持正确思维，不断提高改革开放研究的科学化水平。

坚持战略思维，深刻揭示中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。改革开放以来，我们党领导人民开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系、确立中国特色社会主义制度，深刻改变了中国历史的发展进程。坚持战略思维深化改革开放史研究，需要围绕中国特色社会主义这一主题，从理论与实践、历史与现实的结合上，展示中国特色社会主义在改革开放中开创、发展、壮大的历史进程。

坚持历史思维，深刻揭示改革开放历史进程及其基本经验。坚持历史思维，就要坚持以唯物史观为指导，以历史视野观察和认识事物，从历史分析中总结历史经验，获得历史智慧与启示，把握历史发展方向与趋势。坚持历史思维要求我们从改革开放不断发展的历史进程中揭示改革开放的历史逻辑，认识和把握改革开放历史进程的主流与本质。坚持历史思维深化改革开放史研究，需要把改革开放开创、展开和全面深化的各个发展阶段联系起来，把改革开放前后两个历史时期统一起来，特别是把改革开放史放在推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴的历史进程中来考察，从中揭示改革开放的历史必然性，探寻改革开放的规律。

《人民日报》发表的评论指出，研究改革开放应坚持创新思维。研究者应走出书斋，与当事人、知情人对话，做好口述史与田野调查，加强微观研究，从而不断提高研究的科学化水平。

孕育和塑造改革创新精神

□ 林振义

改革开放是我们党领导的第二次伟大社会革命。这场革命，以真理标准问题讨论这样一场思想解放运动拉开序幕。由此而来的，是党的十一届三中全会的召开，是党和国家工作重心的转移，是改革开放成为社会的主旋律，是四项基本原则的逐步确立。短短几年之内，国家政治经济困难局面得到根本扭转，并从20世纪80年代初就开始实现了中国经济的快速发展。

改革冲击着人们的观念。不管是家庭联产承包责任制的确立，还是全民所有制企业的改革；不管是合资企业的引入，还是医疗、住房的市场化；不管是对内搞活，还是对外开放，在很大程度上都不断颠覆着人们的习惯认知。而改革开放的推进，在促进生产力发展的同时，也“引起了经济生活、社会生活、工作方式和精神状态的一系列深刻变化”。

人们不再拘泥于那些不合时宜的观念、做法和体制，而是敢为人先、大胆探索、善于创造、勇于第一个“吃螃蟹”。弹指一挥间，40年过去了，改革创新精神激发了改革开放，改革创新精神也成就了改革开放，改革创新成果已经深深熔铸在迈向强起来的中国的各个方面。今天，改革开放再出发，我们最应该做的就是坚定不移地坚持改革创新精神，让改革创新精神在全面深化改革的历史新征程中放射出更加耀眼的光芒。这是我们赢得辉煌未来的可靠保证。

“最多跑一次”具有复制推广价值

□ 哲 轩

中共中央办公厅、国务院办公厅不久前印发的《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》，把“浙江省‘最多跑一次’经验做法”作为典型经验之一向全国全面推广。“最多跑一次”改革是浙江以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，创造性推进全面深化改革实践的一个鲜亮标志。“最多跑一次”改革之所以能够作为先进经验向全国推广，是因为其具有重大现实意义，在改革实践中积累了丰富经验。

具有现实示范意义

“最多跑一次”改革作为新时代浙江省域层面推进的一项重要改革，充分体现了我们党以人民为中心的发展思想，实现治理现代化的改革气魄，具有重大现实意义。

“最多跑一次”改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的有效途径。“最多跑一次”改

革以“治权”为重中之重，着力健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。“最多跑一次”改革是贯彻党的群众路线的重要实践。“最多跑一次”改革从群众视角思考政府改革，以群众要求确立改革标准，把改革效果的评判权交给群众，充分体现了从群众中来、到群众中去。

“最多跑一次”改革体现了“干在实处、走在前列、勇立潮头”的责任担当。“最多跑一次”改革是以强烈的责任担当全力推进的标志性、关联性、引领性改革，开辟了新时代浙江改革新境界，充分体现了“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的责任担当。

积累丰富实践经验

“最多跑一次”改革作为浙江全面深化改革的重要突破口、“放管服”改革的精准抓手，经过一年多的探索实施，已经形成比较成熟的制度规范与标准体系，

改革红利不断释放，积累了丰富的实践经验，具有在全国复制推广的价值。

“一窗受理、集成服务”是推进“最多跑一次”改革的重要抓手。浙江全力打造“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的政务服务新模式，稳步推进“无差别全科受理”。推进便民服务中心乡镇(街道)全覆盖，在村(社区)打造“代办点+自助服务终端+村干部集中服务”便民服务模式，推进政务服务“就近能办、同城通办、异地可办”。

“打破信息孤岛、实现数据共享”是推进“最多跑一次”改革的重要支撑。浙江以政府数字化转型为目标，构建统一架构、覆盖全省的浙江政务服务网，省级前100高频事项已实现系统对接和数据共享，积极推进民生事项“一证通办”。

“聚焦优质高效的营商环境”是推进“最多跑一次”改革的重点领域。

“规范化标准化”是推进“最

多跑一次”改革的重要基础。浙江注重以制度形式巩固推广改革成果，把制度化作为基础工作和长效机制，研究起草《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》地方性法规，公布实施《政务办事“最多跑一次”工作规范》《一窗受理、集成服务》《行政服务大厅现场管理工作规范》等地方标准，初步形成具有浙江特色的标准体系。

复制推广改革经验

“最多跑一次”改革是深化行政改革和推进政府治理现代化的重大创新。通过“最多跑一次”改革倒逼政府“自我革命”。

推进“最多跑一次”改革要解决若干深层次问题。深化“最多跑一次”改革，审批事项需要进一步规范，审批权的层级配置需要进一步合理化，审批过程的各种要素需要进一步精简，实质性审批需要进一步加强，改革的风险需要进一步规范。

用“最多跑一次”改革撬动