



改革网



中国改革报
微信公众号

李克强在全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议上的讲话

详见9、10版

上海“扩大开放100条”九成以上年内实施

加快建立开放型经济新体制行动方案日前出台,涵盖金融、产业、知识产权保护等5个方面

□ 何欣荣 陈爱平

作为改革开放排头兵的上海,在扩大开放方面出台重磅方案:日前印发的《上海市贯彻落实国家进一步开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》,涵盖金融、产业、知识产权保护等5个方面100条举措,对上海下一步扩大开放做出了具体部署。

90%以上年内实施 1/3左右为全国探路

统计显示,今年前5月上海的跨国公司地区总部新增14家,总数达到639家。以总部经济为主的商务服务业实到外资25亿美元,同比增长23.7%。

当前,外部经济形势趋于复杂多变,不稳定、不确定性加大。在这种情况下,上海坚持以高水平开

放赢得高质量发展,切实担负起中央赋予上海的“当好全国改革开放排头兵”的重任。

“对国家统一实施的开放政策,争取率先落地项目。对国家统一部署的开放安排,争取先行一步试点。对国家没有条件全面铺开但有战略需要的开放项目,主动争取在沪实施并服务全国。”上海市常务副市长周波说。

之所以叫“行动方案”,而不是“实施意见”,是因为上海在制定方案时,重点突出一个“实”字。统计显示,行动方案的100条开放举措中,90%以上可以在年内实施。

同时,发挥上海开放型经济基础较好的优势,为全国开放“探路”。100条开放举措中,有34条需要进一步争取国家支持,占全部改革举措的1/3左右,体现了上海对外开放的决心和勇气。

“如今国际形势复杂多变,中国坚持扩大开放,推动经济全球化,上海作为我国改革开放的前沿阵地责无旁贷。”上海社科院世界经济研究所所长长权说。

服务国家战略 突出上海优势

上海此次公布的行动方案更具系统性,既体现了服务国家战略的意图,又突出了上海的优势和特色。

在提升上海国际金融中心能级方面,方案提出了32条具体措施。有的对国家宣布的开放措施做了具体展开,如“取消在沪银行和金融资产管理公司外资持股比例限制,支持外国银行在沪同时设立分行和子行”。有的突出上海的市场优势和功能特色,如“支持境外企业和投资者参与上海证

券市场,修改完善发行上市等规则”等。

在构筑更加开放的现代服务业和先进制造业方面,方案提出了17条具体措施。有的体现上海的先发优势,如“争取外资新能源汽车项目落地”。有的体现上海服务业多层次开放优势,提出了投资性公司、培训机构、增值电信、工程设计等领域的开放举措。

在建设高标准知识产权保护高地方面,方案提出了15条具体措施,如“统一犯罪认定标准,加强知识产权刑事自诉案件审判”“建设国际贸易知识产权海外维权基地”等,提高知识产权保护的有效性,强化知识产权海外维权能力。

在打造进口促进新平台方面,方案提出了26条具体措施,如利用办好中国国际进口博览会契机,推动海关事务担保方式创新、保税展

开展常态化运行等。

在优化营商环境方面,方案提出了10条具体措施,重点突出上海在外商投资负面清单管理、政务服务“一网通办”和“证照分离”等营商环境改革领域的特色。

在上海市经济学会副会长于春晖看来,大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等中国新一轮全面对外开放的部署,在上海的“扩大开放100条”中均得到了体现。

硬件软件并重 对内对外并举

今年6月底,国家公布了2018版外商投资负面清单。上海市发改委副主任朱民说,上海的“扩大开放100条”本身是对负面清单的落实,同时也具有自己的特点。

不限于投资领域的开放。外商投资负面清单主要聚焦投资领域,而“扩大开放100条”除了投资领域还包括营商环境建设等,既在硬件上开放,更在软环境上对外开放。

开放维度更加丰富。除了负面清单中提到的放宽外资股比限制,“扩大开放100条”还提出修改完善发行上市规则,推动更多的创新型企业在上海证券市场发行上市。

对内对外的开放同步推进。行动方案强调对内对外一视同仁的开放,既欢迎外资来,也欢迎民营资本来。

上海的扩大开放在第一时间吸引了企业的关注。普华永道中国内地及香港创新服务部主管合伙人蔡晓颖说,普华永道的人才培训计划将继续依托上海服务业扩大开放的政策红利,积极开展创新,配合上海建设国际人才高地的战略,提升本土人才能力素养,引进优秀国际人才。

河北省将继续压减 钢铁产能4000万吨

记者从河北省政府获悉,今后三年,河北省将继续坚定不移推进去产能工作,实施“432511”工程,即压减退出钢铁产能4000万吨、煤炭3000万吨、平板玻璃2300万重量箱、水泥500万吨、焦炭1000万吨、火电150万千瓦。其中,今年分别压减退出钢铁1200万吨、煤炭1217万吨、平板玻璃800万重量箱、水泥300万吨、焦炭500万吨、火电50万千瓦,今年的任务11月底前全部完成。图为唐山市一家停产的钢厂。

新华社记者 杨世尧 摄



国家公园体制改革试点取得阶段性成效

目前已有7个试点区域组建了统一的管理机构

□ 本报记者 田新元

东北虎豹国家公园标识近日正式启用,将用于展示东北虎豹国家公园的品牌形象、品牌价值和品牌文化。国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐小平在国家林业和草原局召开的东北虎豹国家公园标识启用新闻发布会上透露,国家公园体制从试点到规范化再到法制化是一个长期任务,近期要在阶段性总结试点区域经验基础上,尽快启动国家公园立法,今年要形成《国家公园法》草案。

东北虎豹国家公园管理局局长赵利说,目前,东北虎豹国家公园体制试点工作取得阶段性成效,国有自然资源资产管理体制试点三项任务基本完成,任务完成率100%;国家公园管理体制试点6项任务已经完成4项,基本完成了首年试点目标;试点区实行了最严格的保护措施,实现了人和虎“两个”

安全,自然生态系统原真性和完整性得到进一步提升,有蹄类野生动物数量稳步增长,野生东北虎豹种群稳定、活动范围不断扩大。

记者了解到,东北虎豹国家公园是全国首批开展国家公园体制试点的10个单位之一,东北虎豹国家公园体制试点区跨吉林、黑龙江两省,与俄罗斯、朝鲜接壤,总面积149.26万公顷。其中,吉林省占71%,黑龙江省占29%。试点区涉及吉林延边和黑龙江牡丹江2个地市,6个县、17个乡镇、105个行政村、93,000余人,含7个国有林业局、77个林场、3个农场和12处各种类型的自然保护区。

建设国家公园体制是党的十八届三中全会提出的重大改革任务。开展国家公园体制试点,主要是以加强国有自然资源资产管理体制试点为基础,以实现国家所有、全民共享、时代传承为目标,构建统一规范高效具有中国特色的国家公园体制。

唐小平说,除了要加快国家公园自然资源确权登记工作形成国家公园的自然资源资产管理与监督制度外,还要整合设立一批国家公园,并做好海南热带雨林国家公园试点方案编制的指导与报审工作。

据了解,2014年,国家层面启动国家公园体制试点,先后选择了三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、神农架、武夷山等10个国家公园体制试点区,涉及到12个省市区。在总结试点成果的基础上,2017年9月,国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》,系统阐明了构建我国国家公园体制的目标、定位与内涵,明确了推动体制机制变革的路径,加强了国家公园体制的顶层设计。

唐小平说,几年来,各试点省市区党委政府及试点单位积极行动,以探索跨部门、跨区域的管理体制和规范高效的运行机制为主线,突出生态保护、统一规范管理和清晰资源归属,创新经营管理和促

进社区发展。特别是在管理体制机制设计、规划方案制定、生态保护制度、资源监测评价、技术标准建设、政策支持保障、法制体系建设、人员队伍培训、生态文化普及等诸多方面都进行了有益探索,取得了阶段性成效。

加强了管理机构建设。青海省成立了三江源国家公园管理局,作为省政府的派出机构,实现试点区域的统一管理。在国家林业局局长春森林资源监督管理局的基础上组建了东北虎豹国家公园自然资源资产管理局,加挂东北虎豹国家公园管理局的牌子,这也是我国成立的第一个由中央政府直接行使所有权的管理机构。目前已有7个试点区域组建了统一的管理机构。

出台了相关管理法规。《云南省国家公园管理条例》《三江源国家公园管理条例(试行)》《武夷山国家公园管理条例(试行)》《神农架国家公园保护条例》相继出台,相关配套

管理办法也得以制定实施。

启动了总体规划编制工作。各试点区组织编制《总体规划》,整合碎片化管理区域,明确管理边界和管控区域,实行分区分类管理。目前三江源、钱江源总体规划已通过了批复,东北虎豹国家公园总体规划完成了公开征求意见待报送审批。

强化了生态和资源保护。各地结合国家公园试点工作,开展了打击乱捕滥猎野生动物、收缴猎具等各类专项行动,各类环境违法犯罪行为得到有效遏制。神农架国家公园管理局深入实施“资源管护改革深化年”“绿盾行动”“雷霆行动”等专项行动,掌握了维护国家公园生态安全主动权。

加强了社区协调。三江源国家公园设立了生态管护公益岗位,实现“一户一岗”,建立了特许经营、志愿者管理、访客管理等制度。钱江源国家公园管理委员会积极探索地役权改革。

改革时评

□ 曾金华

近日,中共中央、国务院印发《关于完善国有金融资本管理的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》坚持问题导向和目标导向,聚焦制约国有金融资本管理的问题和障碍,提出了系统的政策措施,其中优化国有金融资本配置格局的要求关系到完善金融机构和市场体系、促进金融市场健康发展,受到高度关注。

我国国有金融资本在金融体系中居于主导地位,规模稳步增长,实力日益壮大,运营效益明显提升。同时,当前金融体系资本配置格局还存在一些矛盾和问题,尤其是结构性问题比较明显,比如缺乏明确的战略规划,资本过多集中于银行业等。合理配置国有金融资本,对提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力,有效防范和化解金融风险,推动提升金融治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。

为此,《意见》明确要求,“优化国有金融资本配置格局”。具体措施包括,统筹规划国有金融资本战略布局,适应

经济发展需要,有进有退、有所为有所不为,合理调整国有金融资本在银行、保险、证券等行业的比重,提高资本配置效率,实现战略性、安全性、效益性目标的统一,既要减少对国有金融资本的过度占用,又要确保国有金融资本在金融领域保持必要的控制力。

值得关注的是,《意见》对不同类型金融机构国资管理提出了要求。比如,对于开发性和政策性金融机构,保持国有独资或全资的性质;对于涉及国家金融安全、外溢性强的金融基础设施类机构,保持国家绝对控制力;对于在行业中具有重要影响的国有金融机构,保持国有金融资本控制力和主导作用。对处于竞争领域的其他国有金融机构,积极引入各类资本,国有金融资本可以绝对控股、相对控股,也可以参股。

改革开放以来,国有金融资本管理不断深化,确保了资产的保值增值,推动了国有金融机构改革。《意见》对优化国有金融资本配置格局的部署,是对新时期国有金融资本管理的更高要求。通过优化国有金融资本配置格局,促进完善金融市场、金融机构、金融产品体系,健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

对于直接融资和间接融资的关系,要把发展直接融资放在重要位置,形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的多层次资本市场体系。同时,要改善间接融资结构,推动国有大银行战略转型。

优化结构要坚持质量优先,引导金融业发展同经济社会发展相协调,促进融资便利化、降低实体经济成本、提高资源配置效率、保障风险可控,提高国有资本经营效益,提升国有金融机构的活力、控制力和竞争力。

应该强调的是,优化国有金融资本配置格局要坚持市场导向,发挥市场在金融资源配置中的决定性作用,处理好政府和市场关系,完善市场约束机制,提高金融资源配置效率。

重点推荐

老人饭堂吃出“双重味道” 2版