# 民生视窗

# People's livelihood

# 在生命之初拯救"折翼的天使"

-三大焦点透视残疾儿童康复救助制度

□ 罗争光

到2020年,我国将建立与全面 建成小康社会目标相适应的残疾儿 童康复救助制度体系,基本实现残 疾儿童应救尽救。

国务院日前印发《关于建立残 疾儿童康复救助制度的意见》(以下 简称《意见》),为全国167.8万0岁~ 6岁各类残疾儿童送上一份厚重的 礼物。《意见》有哪些针对性举措? 对推动残疾儿童康复工作有何深远 意义?新华社记者对相关专家和机 构、家长进行了采访。

#### 托底:全面小康,残疾 儿童一个也不能少

北京女孩意意(化名),出生后 不久即被诊断为脑瘫,身体右侧偏 瘫。从1岁起,意意被送到当地康复 中心进行康复。经过近3年的康复, 原本惯用左手、两侧肢体不对称的 意意,基本实现了生活项目自理,右

手可以做抓握、握笔涂鸦等动作。 2017年,意意顺利进入普通幼儿园, 和其他孩子一起快乐成长。

儿童期是残疾康复的黄金时 期,通过早发现、早诊断、早干预, 多数残疾儿童能显著改善功能。 "十二五"以来,通过实施聋儿听力 语言康复训练、肢体残疾儿童矫治 手术和康复训练、孤独症儿童康复 训练等抢救性康复项目,全国有60 余万人(次)残疾儿童得到基本康 复服务。

中国残联副理事长贾勇表示, 党的十八大以来,残疾儿童康复被 纳入残疾人事业发展规划,通过实 施贫困残疾儿童康复救助项目,残 疾儿童康复服务状况显著改善。但 与此同时,残疾儿童康复保障制度 不健全,经济困难家庭的残疾儿童 得不到及时康复,以及残疾儿童家 庭因残致贫、陷入困境等问题仍十 分突出。

此次出台的《意见》坚持保基

本、兜底线、建机制,立足国情将经 济困难家庭的残疾儿童、儿童福利 机构收养的残疾儿童和残疾孤儿等 作为主要救助对象,同时着力针对 残疾儿童康复服务保障制度空白, 强调将现有社会保障制度覆盖不到 的服务内容作为主要救助内容,与 基本医疗保障、临时救助等制度密

首都经济贸易大学劳动经济学 院教授张琪表示,出台专门的残疾 儿童救助制度,将有效减轻经济困 难家庭残疾儿童康复费用负担,有 助于实现残疾人"人人享有康复服 务"的目标,实现全面建成小康社会 残疾儿童一个也不能少的目标。

#### 便民:努力实现"最多 跑一次""一站式结算"

按照便民高效的原则,此次《意 见》在工作流程上着力提升便捷化 水平,例如:

在申请环节,残疾儿童监护人

向残疾儿童户籍所在地(居住证发 放地)县级残联组织提出申请。对 于申请确实有困难的,残疾儿童监 护人可委托他人、社会组织、社会救 助经办机构等代办申请事宜。

在审核环节,由县级残联"一门 受理",残联负责将申请人信息与民 政、扶贫部门的信息进行比对,审核 确定救助对象身份,尽量减少申请 人的跑腿环节。

在救助环节,经审核符合条件 的,由残疾儿童监护人自主选择定 点康复机构接受康复服务。对于有 特殊需要的,也可经县级残联组织 批准后,到非本地定点的康复机构

在结算环节,实行合规康复费 用由县级财政与定点康复服务机构 直接结算,无须救助对象垫付康复 资金,大大减轻残疾儿童家庭的经 济负担。

"国家出台专门的政策给我们 这些特殊孩子进行帮扶,还让我们

自主选择康复机构,费用结算也不 用我们家长操心,真是太周到了。" 陕西咸阳一位脑瘫患儿的母亲如

北京市残疾人康复服务指导中 心主任刘洋认为,《意见》充分考虑 了残疾儿童家庭的现实困难,具有 很强的针对性,施行后会让更多的 家长减少后顾之忧,让更多的残疾 儿童早发现早治疗早康复。

#### 科学:推动残疾儿童康复 事业不断走向规范化、专业化

"0岁~6岁是儿童发展的关键时 期,具有抢救性意义,抓住这个关键 时期对残疾儿童进行康复,对儿童全 面发展具有重要的意义。"中国听力 语言康复研究中心主任龙墨说。

中国听力语言康复研究中心数 据显示,2009年~2015年全国接受 人工耳蜗植入的2.09万名听力残疾 儿童中,有87%进入了普通幼儿园、

中国残疾人康复协会副理事长 赵悌尊认为,改革开放以来,残疾儿 童康复事业迅猛发展,但康复机构 和人才匮乏、专业人员整体素质不 高的问题仍然存在。《意见》强调加 强康复机构和人才队伍建设;强调 通过加强定点康复机构的准入、退 出和动态监管,确保康复服务质量, 提高现有康复机构服务的规范性和 专业化水平,具有很强的针对性和

此外,《意见》还明确了"政府 主导、社会参与"的原则。刘洋表 示,这有助于不断创新残疾儿童康 复服务供给方式,激发社会力量积 极参与,促进服务供给方式多渠 道、多方式发展,使更多的残疾儿 童获得康复的机会和专业机构的 指导。

根据《意见》,我国将于2018年 10月1日起全面实施残疾儿童康复 救助制度。在此期间,中国残联将 会同相关部门督促指导各地做好贯 彻落实各项工作,及时研究解决工 作中发现的问题,让这项呵护残疾 儿童的政策如期落地。

观正确必不可少,但语言和逻辑的锤

炼,何尝不是关键?该书几乎做到了

设,在长期的革命、建设和改革开放

的历史实践中形成了极具特色、极

其丰富的党内政治文化。习近平总

书记极为重视党内政治文化建设,

他强调:"党内政治生活、政治生态、

政治文化是相辅相成的,政治文化

是政治生活的灵魂,对政治生态具

有潜移默化的影响。"他还明确指

出,要注重加强党内政治文化建设,

不断培厚良好政治生态的土壤。党

的十九大把加强和规范党内政治生

活,增强党内政治生活的政治性、时

代性、原则性、战斗性,发展积极健

康的党内政治文化,营造风清气正

的良好政治生态等内容写入党章。

这深刻表明培育积极健康的党内政

治文化对于引领党内政治生活健康

发展,形成良好政治生态具有重要

我党历来重视党内政治文化建

无可挑剔,令人信服。



## 社会大课堂 实践育人才

7月9日,"北京市中小学 生社会大课堂十周年总结展示 会"在中国宋庆龄青少年科技 文化交流中心举办。北京市于 2008年启动中小学生社会大 课堂,整合利用北京市丰富的 人文和自然资源,为学校和学 生开展课外、校外活动创造条 件。每学期提供2000多个市 级社会大课堂活动课程。图为 北京翠微小学学生在展示会上 制作线装书。

新华社记者 沈伯韩 摄

#### 警惕"互联网+医疗"里 埋藏新骗局

想看病却不知道哪家医院好,去网 上搜索咨询,遇到热情的线上医护人员, 不仅嘘寒问暖,还积极推荐专业医院,协 助挂号就医。你以为遇到了热心人,却 不知掉入了网络医托精心布置的陷阱。

民生连线

### 让人感觉处处是希望

银川大力实施民生项目 解决民生"短板"

□曹健斬赫

傍晚时分,被烈日炙烤一天的地面 余温未散,宁夏银川市城东的主干道丽 景街上车流滚滚,人声嘈杂。街角的一 处小型公园里却是另一番景象,在树木 掩映中,人们三三两两地漫步在花坛、凉 亭、照壁之间,几个市民在微型广场上吹 起萨克斯,引得行人驻足欣赏。

这样的小微公园目前在银川有42 个,均位于居民区或学校周边,成为与城 市居民距离最近的休闲绿地,广为群众

小微公园建设连年推进,与银川实 施的一项民生项目密不可分。"自2007 年起,银川市政府每年都向市民公开承 诺办好10件实事,具体项目均广泛征集 市民建议后,根据'受益面大、财力可行、 当年办结、惠及民生'的原则筛选确定。" 银川市政府督查室主任白如实告诉新华 社记者,由于这一举措广受市民欢迎,自 2016年起,银川市将项目数量增加到每 年20个。

近年来,银川市委、市政府提出,充 分发挥优势,凸显特色,推动"绿色、高 端、和谐、宜居"银川建设。为切实体现 群众需求,银川市民生项目的选择均是 当前最迫切需要解决的民生领域"短 板"。白如实介绍,银川市每年会向社会 各界征集几千条建议,从中筛选几百条 提交市委常委会和政府常务会研究后, 再提交银川市"两会"听取人大代表、政 协委员的意见才能最终敲定。项目实施 后逐月督察,务求件件有落实。

近年来,群众健康意识不断增强。 针对这一需求,银川市连续多年将免费 为城乡孕期妇女实施优生筛查、对困难 群众医保个人缴费部分进行全额补助、 政府出资救治先天性心脏病患儿等项目 列入为民办实事范围,使健康惠民不断

民生无小事,即使小到一颗牙齿的 健康。"随着生活条件改善,青少年龋齿 问题凸显。每年医院会为超过1万名城 乡适龄儿童免费进行牙齿窝沟封闭,其 中有不少孩子是农村留守儿童。"银川市 口腔医院预防保健科科长张馨说。

据统计,截至目前,银川已累计办理 解决农村群众安全饮水问题、养老保障 提标等100余件实事,涉及城乡居民生 活的方方面面,覆盖各个群体。

政府系列民生项目的实施,换来的 是群众民生问题的切实解决。28岁的 银川市兴庆区月牙湖乡滨河家园三村居 民张玲说,生活在银川这样一座城市很 温暖,让人感觉处处是希望。

张玲家属于建档立卡贫困户,母亲 有听力残疾,在政府帮助下,母亲供张玲 读完大学。毕业后,张玲在一家电商公 司找到工作,家里的生活有了起色。然 而去年9月,张玲遭遇车祸,短期内无法 胜任繁忙的工作。家里失去了主要经济 来源,生活又一次陷入困境。

"后来我听说政府有为困难群众购 买公益性岗位的民生项目,就试着申请, 很快就有了安排。现在我是村里的信息 员,基本生活算是有保障了。"张玲说。

> 民生视窗编辑部 主任:王 志 执行主编: 谷亚光 新闻热线:(010)56805027 监督电话:(010)56805167 电邮:gu8138@163.com



IMP

《党内政治文化怎么看怎么办》一书,以创新思维,高屋建瓴地勾画了领导

13亿多人民,拥有8000多万党员的中国共产党党内政治文化建设图境

□ 谷亚光

最近,中共中央组织部党建读物 出版社出版了一部新书——《党内政 治文化怎么看怎么办》。这部著作是 该出版社策划和组织编写的,大红封 面,寓意深刻,一看就让人喜欢。重 要的是内容,完全是创新之作,作者 们以创新思维,高屋建瓴地勾画了领 导13亿多人民,拥有8000多万党员 的中国共产党党内政治文化建设图 境,是迄今为止笔者所见到的论述党 内政治文化建设方面最系统最新颖 的书籍。

本书共有十一个部分,前面一 个导论,后面分为十个章节。导论 题目为建设中国特色党内政治文 化,概述了党内政治文化的基本内 涵,论述了党内政治文化的重要作 用,根据党的十九大报告等党的文

献内容,指出了党内政治文化的前 进方向,主要包括三点,即在传承中 持续创新,在开放中不忘坚守,在自 信中加强自觉。

后面的十个章节分别为:马克思 主义是党内政治文化的指导、中华优 秀传统文化是党内政治文化的基础、 革命文化是党内政治文化的源头、社 会主义先进文化是党内政治文化的 主体、党内政治文化充分体现中国共 产党党性、始终坚持共产党人价值 观、有效抵制封建腐朽文化消极影 响、坚决排除商品交换原则负面侵 蚀、牢固树立正确选人用人导向、发 展和丰富党内政治文化。

看得出来,编者的意图是通过 前三章,让读者把握党内政治文化 的指导思想、存在基础和来源。接 着三章,让读者了解党内政治文化 的构成主体、特性和价值主张。七

八两章分别批判了封建腐朽文化消 极影响和市场经济条件下一些干部 滥用商品交换原则的错误思想和行 为。第九章正面论述正确选人用人 原则和导向,最后一章是压轴之论, 提出了"在弘扬中华优秀传统文化 中坚持不忘本来,在文明交流互鉴 中坚持吸收外来,在彰显中国共产 党宗旨风范中坚持面向未来"的党 内政治文化发展路径。

笔者在阅读中感到,该书编者视 野阔大,把党内政治文化建设放在国 际竞争背景下来观照,用马克思主义 历史发展眼光来审视,用中华民族数 千年历史纵深来反思,用党内政治文 化攸关党的生存和发展,攸关国家长 治久安这样的大胸怀、大格局、大视 野来分析、观察、论证党内政治文化 建设,让人读之心明眼亮,也让人读 之荡气回肠。

可以说非常引人入胜。

该书的语言和逻辑经过各位作 者和专家、领导的反复锤炼,几乎达 到了炉火纯青的地步。笔者在悦读 之余,无形之中对编者、出版者和作 者们的敬业精神充满敬意。书是教 师,也可以说是引路者,内容和价值

按说,这是一本理论性书籍,读 起来应该枯燥乏味。但是,在笔者看 来除个别叙述性、介绍性章节比较平 淡之外,大部分内容还是非常有趣 的,很多地方还很生动活泼。因为编 者富有匠心,文中穿插了大量的图 片、故事、书信、党史人物介绍等,既 增加了信息量,使内容更加丰满,又 能不断激发读者的兴奋点,有利于读 者保持阅读的快乐。特别是对封建 腐朽文化消极影响、商品交换原则的 负面侵蚀的分析批判等有关章节,写 得更是趣味性、生动性、警示性俱强,

> 党建读物出版社因应时代之需, 响应党的号召,创造性开展工作,凝 心聚力,辛苦耕耘,给读者奉献出了 这样一本创新性佳作,真是善莫大 焉,无疑是党员同志的精神大餐。先 读为快,执笔为乐,愿与诸君共鉴。