

建立健全国有资本管理“四梁八柱”

——财政部有关负责人详解《关于完善国有金融资本管理的指导意见》

□ 郁琼源

中共中央、国务院近日印发《关于完善国有金融资本管理的指导意见》(以下简称《意见》),对国有金融资本管理作出顶层设计和重大部署。《意见》出台的意义是什么,有哪些主要看点?财政部有关负责人7月9日就《意见》的有关情况回答了新华社记者的提问。

对完善国有金融资本管理意义重大

据财政部有关负责人介绍,《意见》提出的主要目标是建立健全国有资本管理的“四梁八柱”,理顺国有金融资本管理体制,增强国有机构活力与控制力,更好地实现服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大基本任务。法律法规更加健全,资本布局更加合理,资本管理更加完善,党的建设更加强化。

这位负责人说,在当前形势下,完善国有金融资本管理,是贯彻落实党的十九大和全国金融工作会议精神的必然要求,是推动金融治理体系和治理能力现代化、提高国有金融企业竞争力的迫切需要,是坚持党的领导和加强党的建设的重要保障。

据这位负责人介绍,国有金融资本是指国家及其授权投资主体直接或间接对金融机构出资所形成的资本和应享有的权益。凭借国家权力和信用支持的金融机构所形成的资本和应享有的权益,在符合法律规定的前提下,一并纳入国有金融资本管理。

聚焦制约国有金融资本管理的问题和障碍

《意见》坚持问题导向,提出一系列措施:
完善国有金融资本管理体制。《意见》第一次明确国务院、

地方政府分别授权财政部、地方财政部门履行国有金融资本出资人职责。加强国有金融资本集中统一管理,统一规划、分级管理,各级财政部门依法依规履行国有金融资本管理职责。

优化国有金融资本配置格局。合理调整国有金融资本在银行、保险、证券等行业的比重,推动国有金融资本向重要行业和关键领域、重要基础设施和重点领域金融机构集中,提高资本配置效率,实现战略性、安全性、效益性目标的统一。

优化国有金融资本管理制度。健全国有金融资本基础管理制度,加强金融机构国有产权流转管理;落实国有金融资本经营预算管理制度,规范国家与国有金融机构的分配关系;严格国有金融资本经营绩效考核制度,实行分类定责、分类考核;健全国有金融机构薪酬管理制度;加强金融机构和金融管理部门财政财务监管,维护国有金融资本权益。

促进国有金融机构持续健康经营。深化公司制股份制改革,推动具备条件的国有金融机构整体改制上市;健全公司法人治理结构,建立国有金融机构领导人员分类分层管理制度;推动国有金融机构回归本源、专注主业,督促防范风险。

加强党对国有金融机构的领导。充分发挥党组织领导作用,坚持党建工作“四个同步”,把加强党的领导和完善公司治理统一起来;加强领导班子和人才队伍建设,切实落实全面从严治党“两个责任”;规范金融管理部门工作人员到金融机构从业行为,杜绝利益外合、利益输送,防范道德风险。

协同推进强化落实。加强法治建设,加强协调配合,严格责任追究,加强信息披露。

加强国有金融资本统一管理实现财权统一

这位负责人说,加强国有金融资本集中统一管理,明确

由财政部门履行国有金融资本出资人职责,是坚持问题导向,实现国家财权统一,维护国家金融安全的战略选择,可有效解决由于管理职责分散造成的国有金融资本整体战略布局缺乏、激励约束机制难以健全等问题。

这位负责人说,近年来,财政部以“管资本”为主,从产权登记、评估、转让等基础管理,到保值增值、绩效评价、薪酬管理、经营预算、通过派出股权董事行使出资人权利等有关方面,不断完善管理制度,基本形成了比较系统的国有金融资本管理体系。但是,从法律地位和权责匹配看,国有金融资本出资人职责缺少明确授权,管理权责边界不清晰,很大程度上影响了国有金融资本管理职能的有效发挥。《意见》明确提出,国务院授权财政部履行国有金融资本出资人职责,有利于压实部门管理责任,明晰委托代理关系,完善授权管理体制。

对国有金融机构股权出资实施资本穿透管理

“《意见》明确由地方财政部门履行地方国有金融资本出资人职责,有利于厘清地方金融监管部门和履行出资人职责机构的权责,更好地发挥金融体制改革的协同效应。”这位负责人说,《意见》要求遵循实质重于形式的原则,以公司治理为基础,以产权监管为手段,对国有金融机构股权出资实施资本穿透管理。实施资本穿透管理,主要从国有产权流转方面来进行全流程监管,是在尊重公司治理的前提下进行,与分层授权、分层决策的公司治理结构并不矛盾,不干预公司自主经营、不改变决策结构。

这位负责人说,履行国有金融资本出资人职责的机构要与金融管理部门加强沟通协调和信息共享,形成工作合力。中央和国家机关有关部委、各级财政部门以及地方政府不得干预金融监管部门依法监管。



小暑过后“双抢”忙

小暑过后,南方早稻陆续成熟,多地农民冒着酷暑抢收早稻、抢插晚稻。图为江西省峡江县马埠镇夏塘村农民驾驶农机收割水稻。

新华社发(陈福平 摄)

发展论坛

新经济惟戒急务实 方可行稳致远

□ 陈发明

近年来,以技术、理念、模式、政策等创新为依托的新经济异军突起,催生了一大批新业态、新供给,成为我国经济发展的新动能,深刻改变着社会的生产生活

擦亮双眼,看清楚什么才是具有新经济内涵的现实驱动力,而有些只不过徒有新经济之表。

新经济不是完全独立于传统经济体系之外的“天外飞仙”,而是对传统产业结构的补充、完善和提升;新动能也不是包治百病的“妙手神医”,只有与旧动能有针对性地高效融合,才能形成更加强大的混合动力。从我国经济转型的现实路径来看,发展新经济与推进供给侧结构性改革是一脉相承的,必须摒弃片面追求规模、速度的粗放式发展模式,以改变不平衡不充分的发展和满足人民日益增长的美好生活需要为出发点,扩大社会产品的有效供给,提高全要素生产率,不能机械地为标新而立异。

在这一过程中,如果贪多一哄而上、贪快饥不择食,表面上看似似乎“涌现”出了新业态,探索出了新模式,但时间一长,势必会落入传统发展模式的窠臼,形成新泡沫。以往的发展历程早已证明,不是所有新概念都能转化为新产业,不是所有新技术都代表着新动力,判断新旧的标准不能功利地只看表面形式和眼前效益,更要从务实的视角看内涵与远景。

因此,发展新经济,无论是企业还是政府,都应有所为有所不为。于政府而言,要鼓励创新,但不纵容盲目;做好服务,但不一手包办;悉心培育,但不揠苗助长。于企业而言,有投资眼光,但不可有投机心态;有企业家的创新意识,但不可有暴发户的图钱短视;在蓝海海中如鱼得水,但不能在新经济浪潮中故作波瀾。惟戒急务实,新经济带来的新动能方可行稳致远。

企业名称不能随意冠以“中国”等词

《企业名称登记管理条例(征求意见稿)》发布

本报讯 据国家市场监督管理总局消息,日前,《企业名称登记管理条例(征求意见稿)》向社会公开征求意见。征求意见稿明确,除国务院批准设立的企业外,企业名称不得冠以“中国”“中华”“中央”“全国”“国家”“国际”等字样。

征求意见稿对“含‘中国’字样情形”进一步指出,在名称中使用“中国”“中华”“全国”“国家”等字词的,该字词应当是行业的限定语。使用境外出资人字号的外商独资企业、外方控

小米在港交所挂牌上市

7月9日,小米集团在香港交易所主板挂牌上市,成为港交所上市制度改革后首家采用不同投票权架构的上市企业。图为小米创始人、董事会主席雷军(左六)在上市仪式上鸣锣。

新华社发(王申 摄)



《1版

从“三闲起步”到“集群上路” 做到“爱拼敢赢”

转型——

“储存芯片国产化空白将被填补”

从“家家点火、户户冒烟”到抱团发力,从“制造基地”到“创造基地”,晋江以改革创新作为推动经济转型升级的引擎,已形成纺织服装、制鞋2个超千亿元和食品饮料等5个超百亿元产业集群。尽管如此,晋江对于“如何立足产业实际,培育出既能优化产业结构,又能带动传统产业转型升级的新兴产业”的思考从未间断。2016年,一个“无中生有”的新兴产业在晋江落地,并计划在2025年建成千亿元产业集群。

这个被寄予厚望的新兴产业就是集成电路产业。在总规模2400亩的晋江集成电路产业园区,处处可见忙碌的建设场景。据晋江市副市长王文辉介绍,晋江计划以国内空白的内存制造为切入点,引进产业链上下游企业,打造涵盖设计、制造、封测、材料装备、终端应用为一体的全产业链生态圈和全球重要内存生产基地。

“目前中国集成电路大多依靠进口,每年进口额有2000多

亿元。”据福建晋华集成电路有限公司副总经理徐征介绍,作为晋江集成电路产业园区重点项目,晋华存储器项目一期计划投资370亿元,预计年产值可达100亿元。“生产线设备今年7月完工,届时国产储存芯片将实现量产,填补国内空白。”

据介绍,晋江正加紧对集成电路产业配套进行谋划和布局,优化产业发展环境。“我们抽调了80名业务骨干组建产业园区筹备工作组,成立‘尖刀连’和‘先遣队’,采取单一窗口服务模式,保障园区和落地项目的快速建设。”王文辉表示,为吸引、留住高端人才,晋江制定了全国首份《集成电路人才认定标准》,建设高端人才社区,并升级城市品位、完善城市功能。“可以说,晋江是集成电路人才可以托付终身的城市。”

人才是第一资源,创新是第一动力。“通过率先推行‘居住证’制度,110万外来创业务工人员享受30项市民待遇,真正让外来人口引得来、留得住、融得入。”据刘文儒介绍,晋江已建成7家国字号科研机构和福州大学晋江校区,累计引进认定国家千人计划等各类高层次

人才超过2000人。

传承——

“我们争当晋江经验的忠实践行者”

眼下,在实践中不断探索创新的“晋江经验”,正在为泉州、福建,乃至全国的县域经济发展提供可复制、可借鉴的经验。

“我们争当晋江经验的忠实践行者。”安溪县委书记高向荣是一名从晋江走出的党政干部,是“晋江经验”的亲历者和推动者。2011年6月,他被调至安溪工作。

茶产业在安溪经济发展中举足轻重,更是当地的一张文化名片。“茶业富民”鼓起了茶乡百姓的“钱袋子”,也带来了“唯茶是农”“一茶独大”的局面。据高向荣介绍,“晋江经验”提出以来,安溪秉承“晋江在泉州,经验共创造”思想,加速产业转型升级步伐。“为保护青山绿水,关停涉了全县所有涉石企业;全部淘汰了造纸、小水泥等生产线。落后产能退出了,土地盘整出来了,通过‘腾笼换鸟’,瞄准高端,信息技术、光伏光电、智能制造等一批高新技术产业在安溪风生水起。”

2015年12月,一家由中科院植物所与福建三安集团合作成立的光生物研发企业——福建省中科生物股份有限公司(以下简称“中科三安”)落户安溪。半年后,中科三安建成了全球最大的,不受自然环境制约、全天候高效生产的智能植物工厂。如今,这里生产出的高品质蔬菜已销往福建省内300多个网点,并被端上了2017年金砖国家领导人厦门峰会的宴会桌。“植物工厂既能大幅提高土地利用率,还能解决日益突出的食品安全问题。这里生产出的果蔬,没有农药和重金属污染,完全可以直接食用。”中科三安总经理卓卓认为,智能植物工厂具有国家战略意义,在国防装备、沙漠荒岛、航空航天等领域拥有巨大应用空间。

植物工厂只是安溪在“调结构、谋转型”道路上的一个代表。根据安溪县政府规划,湖头光电产业园已列入省级半导体高新技术产业园区布局,正在形成产业集群。“作为‘晋江经验’的学习和发扬者,安溪将践行‘六个始终坚持’和‘处理好五大关系’的思想,努力闯出自己的经验。”高向荣如是说。

心有多大,舞台就有多宽广。2018年5月9日,在非洲摩洛哥马拉喀什体育馆内,晋江正式接过世界中学生运动会会旗,成为继上海之后,中国第二个举办该项赛事的城市,这也开创了全国首个县级市举办国际综合性运动会的历史。

“从1998年的上海,到2017年一个县级市就拿下举办权,说明中国取得了辉煌的成就,一个县级市的发展透视着中国经济社会各方面的发展。”刘文儒对此颇为感慨,正如习近平总书记所指出的“‘晋江经验’是福建、泉州、晋江人民对中国特色社会主义发展道路的成功实践”,“晋江经验”不仅是晋江的经验,也是福建省、东南沿海乃至中国改革开放40年的宝贵经验和成果。是中国民营经济、非公经济从孕育到成长、从发展到壮大的缩影,是中国特色社会主义道路的积极实践。

从改革开放初期的“三闲起步”到后来的“集群上路”,晋江,这个不断创造奇迹的地方,如今正站在新时代发展的潮头,用“敢为天下先,爱拼才会赢”的精气神,继续演绎着“晋江经验”的传奇。