

## 主打“红绿”两张牌 建设草原特色小镇

内蒙古鄂托克前旗城川镇红色产业特色鲜明、环境和谐宜居,获评全国第二批特色小镇

□ 本报记者 于明 黄金星  
□ 王小平

长河浩荡流淌着牧人的情怀,美酒飘香荡漾着草原的吉祥!这里是歌的海洋、舞的故乡,红色文化传承的地方——内蒙古鄂托克前旗城川镇。

城川镇地处蒙、陕、宁三省(区)交界处,位于鄂尔多斯市西南部,素有内蒙古“南大门”之称。城川镇是中国共产党在内蒙古开辟最早的革命根据地之一,是党的民族工作试验区和探索民族区域自治的重要实践地,是党在革命战争时期创立的第一个蒙民自治区。1945年延安民族学院从延安迁址城川办学,1949年从城川迁址北京,更名为中央民族学院。延安民族学院是中国共产党创建的第一所专门培养少数民族干部的高等院校,也是党研究民族理论、制定和实施民族政策的重要机构,为党培养出乌兰夫、天宝、布赫等一批优秀的民族干部。

### 红色小镇打造绿色特色

这里有全国独有的红色文化基因和厚重的民族文化底蕴

以及得天独厚的绿色产业发展基础条件,是城川特有的宝贵财富。近年来,城川镇按照实施乡村振兴战略的总要求,依托浓厚的红色文化资源和绿色产业发展优势,主打“红绿”两张牌,不断完善镇区功能、提升城镇品质、做大红色品牌,构筑起特而强、聚而合、精而美、活而新的特色小镇。2017年,城川镇被住建部评为全国第二批特色小镇。

红色产业特色鲜明。城川镇把红色资源升级为“红色”产业,确立了“红色教育培训+红色平台+红色旅游+红色研发”的产业发展方向,对境内的红色革命遗迹进行了“组团式”开发。在自治区党委、政府的大力支持下,按照建设全国民族干部培训基地和全国红色旅游目的地定位,构建起“1+6”红色教育培训教育格局。“1”是以城川民族干部学院和延安民族学院城川纪念馆为中心的培训基地,“6”是以习仲勋领导下的西北局三段地工委为背景的三段地革命历史纪念馆,以359旅开展大生产运动、反映军民共建、鱼水情深主题的王震纪念馆,体现国际友人阳早寒春夫妇忠诚共产主义信仰的三段牧场陈列

馆,受命于危难、担任延安到乌兰巴托国际秘密通道联络员杨宝山事迹的城川红色国际秘密交通站陈列馆,为解放事业牺牲的民族英雄马良诚顾寿山烈士纪念馆,连接蒙陕宁三省咽喉要地的伊盟革命根据地战地纪念馆6处教学点。建成的城川民族干部学院可容纳10个主体班次,500多人同时在院培训。自2017年7月10日揭牌成立以来,各红色培训基地累计接待各类参观人数达到15.3万人次,实现红色旅游收入2.702亿元,影响力和知名度不断攀升。

### 特色小镇做强特色产业

历史传统文化彰显特色。坚持传承与保护并重、利用与开发并举,着眼于文化发展的广阔前景,注重挖掘历史文化,弘扬蒙元文化,激活传统文化,推动文化与旅游融合发展。境内的宥州古城遗址,始建于唐代,是古丝绸之路的重要驿站。城墙用黄土夯筑而成,已有1000多年的历史。境内的河套人文化遗址,经考古发掘,发现了大量珍贵的古人类化石和旧石器时代文化遗存,内容丰富,历史价

值重要。健全丰富“非物质文化遗产”产业链,以蒙古族传统美食文化、鄂尔多斯沙漠大峡谷渔文化为主,打造具有地域特色的牧户游、农家乐和渔家乐。借助蒙陕宁旅游大市场,将特色历史文化和传统文化元素融入红色特色小镇建设、旅游开发等领域,充分发挥重大节庆活动的拉动效应,通过举办重大赛事活动、编撰相关作品等方式,不断做大做强文化产业。

美丽城镇环境和谐宜居。坚持用小而精美、凸显特色的理念营造小镇环境,加强水、路、电、讯、文化、卫生等基础设施建设,加大街巷硬化、绿化、亮化、美化力度,不断完善供水、供电、供热、排污等配套功能,城镇人居环境和协调发展水平显著提高。采用PPP模式配套完善了市政道路及管网建设10公里,镇区居民生活更加便捷。居民住房、交通、饮水、用电得到全面保障,镇容村貌得到根本性改观。突出红色风貌改造,传承地域建筑风格,对沿街建筑立面进行全部改造,城镇品位大幅提升。建成民族团结广场,展现了党领导并团结各族人民争取民族独立和民族解放、实现民族

自治的伟大实践。累计投入16亿元实施基础设施项目,农村牧区住房、公路、用电、用水实现全覆盖。

设施服务便捷完善。坚持“适度超前、集中配套”的原则,不断夯实小镇发展基础。建成了贯穿东西、连接南北的公路交通体系,与周边铁路、高速公路相通相连。启动建设了垃圾填埋场项目、污水处理厂项目、棚户区改造项目等通用机场项目。

总体产业结构日趋完善。突出农牧业抓发展,高效农业达到38万亩,年牲畜饲养总量达75万头(只),以辣椒、西瓜、马铃薯、南瓜为主的特色经济作物突破8.5万亩,现代农牧业做精、做优的条件日益成熟。强化龙头企业引领作用,引进培育农牧业产业化龙头企业,发展枸杞、马铃薯等特色经济作物种植4万亩,建成安格斯特色肉牛养殖基地和高效农牧业示范园区,实现农牧业多元化持续增收、农牧民多渠道持续增收。2017年,城川镇固定资产投资完成17.8亿元,是2011年的2倍;农牧民人均纯收入达到15,560元,比2011年10,088元增加5472元,年均增长10.8%。

## 农业水价综合改革实施面积今年新增7900万亩

各地要坚持“先建机制、后建工程”,形成适合本地实际的改革模式

本报讯 记者赵薇报道

7月5日,国家发改委、财政部、水利部、农业农村部联合发布《关于加大力度推进农业水价综合改革工作的通知》。根据各地2018年度改革实施计划,今年新增改革实施面积7900万亩以上。通知要求各地尽快将计划新增面积分解到具体市、县和灌区,落实到具体地块,不折不扣扎实推进,确保各项改革举措落地生根、见到实效。节水奖励可选择现金返还、水权回购、节水设施购置奖补、优先用水等形式,调动用水户节水积极性。

通知强调,要狠抓重点区域改革。“十三五”期间每年新增的2000万亩高效节水灌溉项目区、上年被批准认定的国家现代农业产业园要全部纳入年度改革实施计划,率先开展改革,力争打造改革样板,充分发挥典型引领作用示范作用;新建、改扩建农田水利工程要同步实施改革,建立促进农业节水的体制机制;大中型灌区续建配套节水改造、高标准农田建设、新增千亿斤粮食田间工程、农业综合开发等项目要同步推进机制建立,明确将计量设施建设、相关机制建立作为项目实施的重要内容;缺水地区和地下水超采地区要同步推进机制建立,明确将计量设施建设、相关机制建立作为项目实施的重要内容;缺水地区和地下水超采地区要同步推进机制建立,明确将计量设施建设、相关机制建立作为项目实施的重要内容;缺水地区和地下水超采地区要同步推进机制建立,明确将计量设施建设、相关机制建立作为项目实施的重要内容。

水”等方式,满足基本的计量需求,有条件的地区可以运用信息化管理手段,实现精确计量。

工程管护模式方面,可因地制宜选择农民用水合作组织管理、水管单位专业化服务、购买社会化服务等模式,建立健全农田灌溉设施管护体制机制。

定额管理方面,要根据本地水资源禀赋合理制定和适时修订农业用水定额,缺水和地下水超采地区要从紧核定用水定额,引导农民科学灌溉。

农业水价方面,要抓紧制定水价调整方案,合理把握调价幅度和节奏,用户承受能力相对较强的缺水地区和地下水超采区,要将水价一步提高到运行维护成本水平,有条件的提高到完全成本水平。

奖补资金筹集方面,要多渠道、多方式落实资金,特别是要加强对现有财政补贴、项目资金的整合与统筹使用,鼓励将奖补资金支出纳入财政预算。

节水奖励方式上,可选择现金返还、水权回购、节水设施购置奖补、优先用水等形式,调动用水户节水积极性。

通知明确,各地要坚持“先建机制、后建工程”,以水价机制为核心,以奖补机制为保障,以工程和计量设施建设为硬件基础,以“总量控制、定额管理”为制度基础,以工程管护机制为重要依托,统筹推进农业水价综合改革,形成促进农业节水的政策合力。在提高水价的同时,要通过推进设施节水、农业节水和管理节水,促进省工省时和增产增收,建立精准补贴和节水奖励机制等方式,总体不增加农民负担。

## 海南公布无居民岛开发审批办法

可用于旅游、娱乐、养殖、矿业、港口等行业

本报讯 海南省海洋与渔业厅日前公布《海南省无居民海岛开发利用审批办法》(以下简称《办法》)。《办法》明确,单位或个人申请开发利用无居民海岛,应向省级海洋行政主管部门提出申请,并提交无居民海岛开发利用申请书、具体方案和项目论证报告。

海南省要求,编制无居民海岛开发利用具体方案应依据有关法律法规、规划、技术标准和规范,合理确定用岛面积、用岛方式和布局、开发强度等,集约节约利用海岛资源;合理确定建筑物、设施的建设总量、高度以及与海岸线的距离;建立海岛生态环境监测站(点),防止废水、废气、废渣、粉尘、放射性物质等对海岛及其周边海域生态系统造成破坏。

《办法》称,无居民海岛开发利用项目论证报告应在自然资源和生态系统本底调查基础上编制,重点论证开发利用的必要性,具体方案的合理性,对海岛及其周边海域生态系统的影响,以及对海岛植被、自然岸线、岸滩、珍稀濒危与特有种及其生境、自然景观和历史、人文遗迹等保护措施的可行性、有效性。

《办法》明确,无居民海岛开发利用的最高期限,参照海域使用权的有关规定执行:养殖用岛15年;旅游、娱乐用岛25年;盐业、矿业用岛30年;公益事业用岛40年;港口、修造船厂等建设工程用岛50年。(周发源 周任飞)



内地西藏班学生返乡度假

7月4日,江西省南昌市第十七中学西藏班的155名藏族学子在老师的护送下,从南昌站和南昌西站出发返藏探亲。正值暑运高峰,车站工作人员不仅前往学校为返藏学生讲解旅行常识和注意事项,还为返藏学生开辟绿色通道,并指派专人全程护送进站上车。图为返藏学生在南昌西站乘坐列车。

新华社发(周光祥 摄)

《1版》

## 刀刃向内 打造营商环境新优势

从基本医保参保信息可以一看端倪。义乌市行政服务中心窗口人员告诉记者,“变更基本医保参保信息原来需要到窗口排队,带齐身份证、市民卡或户口本等2项材料,年办件3.6万件。现在只需在浙江政务服务网上办,无需材料。”

办事服务的提升离不开线上的创新,也离不开线下的优化。为了更好地服务企业 and 百姓,义乌市不断优化线下办事大厅功能。

加快推进机器换人,改进群众办事体验,逐步缩减窗口。今年3月份以来,义务新增自助机35台,自助机总量达到82台,日均办450件。制订了《治理排队十项举措》,要求排队时间不得超过30分钟。同时,会同EMS速递公司推进快递升级,做到市内3小时送达,改善群众网上办事体验。

此外,办事事项向基层延伸,全面推行同城通办、就近可办。开展证照通办,实现“一事一窗一次”。外贸领域证照通办,营业执照首次直接赋予贸易类企业内贸和外贸主体经营资格。

再造。目前已削减窗口25个,完成年度目标20.8%。发票申领原来群众到窗口排队约30分钟到1个小时,年办件量5万余件。现在窗口停止办理,统一自助机上办,每天200人次申领发票5000余份。

### 从“实”处做起 持续梳理“一件事”

为实现最多跑一次,义乌市做好做实“一件事”,以数据融通为基础,建立“一件事”相关事项的关联,探索建立事项之间的联合调整变更机制,涉及多部门办理的事项全面推行联办,实现“一件事”中只需办一个事项,其他事项不用办或联合办。

——商事登记领域。加快推进证照通办,统一受理,实现“一事一窗一次”。同时,以此为契机,汇集各类主体信息,构建统一的市场主体监管平台。外贸领域先行,创新营业执照管理,直接赋予贸易类企业外贸主体经营资格。5月2日,闻达进出口、括野电子商务等5家外贸公司领取第一批证照合一营业执照。

——投资项目领域。推行

工业、物流项目标准地改革,企业拿到标准地后,可结合自身实际,进行开工建设和办理相关手续。同时,市投资项目代办中心负责提供代办服务,确保企业审批到验收最多跑一次。项目图纸及资料数据共享平台加快建设。

——不动产登记领域。推行不动产登记向公用事业、公积金、银行延伸服务。4月25日起,抵押由窗口全面延伸至银行,每天办件量140件。推行不动产登记网上预审,除划拨转出情形外,实现不动产登记60分钟全覆盖。

——民生事项领域。推行自然人户籍、社保、医保、卫生、民政关联业务联动。新生儿在医院办理出生证,即同步予以落户、办理医保。行驶证与交通局营运证联动,驾驶证与交通局从业人员资格证联动。

### 往“堵”处解决 设立“跑一次没办成”窗口

在“最多跑一次”改革推进过程中,为了更快打通办事“堵

点”,义乌市在全省率先设立“跑一次没办成”投诉与代办窗口。这是义乌市大力推进“最多跑一次”改革,推动政府职能转变,撬动全面深化改革的又一便民举措。

“随着‘最多跑一次’改革向前推进,群众和企业办事一次办结的实现率逐渐提升,但仍有许多事项无法一次办结。”义乌市行政服务中心相关负责人表示,“跑一次没办成”投诉代办窗口应运而生,在群众办事一线搜集鲜活案例样本,寻找改革中一些难以预想的服务盲区,以问题导向倒逼办事流程改造以及窗口服务管理提升。

据了解,该窗口自4月9日开设以来,已受理群众投诉78件,当场办结13件,移交65件,部门已经回复49件。义乌市政府多次召集相关部门进行专题研究,明确牵头部门重新设置办事流程,通过发现问题倒逼办事流程优化,从根本上疏通部分事项的办事堵点。

义乌市行政服务中心领导实行窗口每日轮流坐班,专门接收“跑一次办不成”投诉建议及

代办相关事项,并为群众代办需求后,窗口值班人员会详细登记“多次跑”涉及部门,并通知相关负责人到场,一同协调解决。一些疑难问题现场解决不了的,窗口值班人员持续跟踪代办解决。针对代办过程中暴露出的“多次跑”问题,工作人员会每天上报,督促相关部门及时整改。

为了加强监督,义乌市动员社会各界参与监督。《义乌商报》、义乌电视台记者驻行政服务中心,开展专题报道,追踪报道办事事项,2个月内每日一期,曝光“黑榜”。“两代表一委员”到窗口暗访、到网上办事,查找问题。同时,成立专员收集意见建议,群众在办事过程中遇到任何问题,均可到96150热线、市长信箱、义乌各网络论坛反映。

“接下来,我们会主动对标世界银行营商环境评价指标体系,深入推进‘最多跑一次’改革,倒逼政府职能转变,提高我市在中国乃至世界的影响力,着力打造‘世界小商品之都’。”义乌市发改委相关负责人说。

### 要闻速递

## 京雄城际铁路河北霸州段正式开工建设

本报讯 7月4日,京雄城际铁路固霸特大桥启动首次钻孔桩施工,这标志着京雄城际铁路霸州段正式开始施工建设。京雄城际铁路霸州段于2017年启动前期工作,2018年5月正式启动征地拆迁工作,预计将于2020年建成通车。

京雄城际铁路霸州段全长约8.2公里,总征占地面积约440亩,在霸州境内设霸州北站。霸州北站设计为两台四线,站房建筑面积约10,000平方米,距北京新机场站约38公里,距雄安新区约21公里。京雄城际铁路建成通车后,自霸州北站至新机场站约13分钟,至雄安新区约7分钟,至北京西站约半小时。京雄城际铁路起自北京李营站,向南经黄村、北京新机场、固安县、永清县、霸州市至雄安新区。正线全长92.4公里,共设5座车站,总投资约335亿元。其中,北京城区内李营至北京新机场段设计时速250公里,将于2019年建成通车;北京新机场至雄安新区段设计时速350公里,将于2020年建成通车。(齐雷杰)

## 天津港推“阳光物流”进企业服务京津冀

本报讯 天津港首家“阳光物流”直营店7月4日在天津静海海吉星国际农产品物流园挂牌。这标志着天津港将港口业务前移,进一步扩大“阳光物流”覆盖范围,释放口岸降费红利,为外贸进出口企业减负。这一模式今后将逐步向整个京津冀地区复制推广。

“阳光物流”直营店挂牌后,将进一步完善京津冀(天津)检验检疫试验区功能,从航运、报关、查验全过程现场提供专业服务,并在风险可控的前提下,最大程度实现贸易便利化、检验检疫监管流程高效化。

天津海吉星农产品物流有限公司总投资150亿元,总占地面积6000亩,可容纳各类企业和商户3万余家,项目运营后预计年交易额近3000亿元人民币。

据了解,天津港年集装箱吞吐量中有70%以上来自京津冀地区,目前在京津冀设立了10个无水港和多家区域营销中心。(毛振华 王宁)