

2018.07.05

星期四

今日12版 第6591期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸

中国证监会指定披露上市公司信息报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

打赢蓝天保卫战时间表路线图确定

国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》

本报讯 经李克强总理签批,国务院日前印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》),明确了大气污染防治工作的总体思路、基本目标、主要任务和保障措施,提出了打赢蓝天保卫战的时间表和路线图。

《行动计划》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署和全国生态环境保护大会要求,坚持新发展理念,坚持全民共治、源头防治、标本兼治,以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为重点,持续开展大气污染防治行动,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,统筹兼顾、系统谋划、精准施策,坚决打赢蓝天保卫战,实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

《行动计划》提出,经过3年努力,大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低细颗粒物(PM_{2.5})浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM_{2.5}未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

《行动计划》提出六方面任务措施,并明确量化指标和完成时限。一是调整优化产业结构,推进产业绿色发展。优化产业布局,严控“两高”行业产能,强化“散乱污”企业综合整治,深化工业污染治理,大力培育绿色环保产业。二是加快调整能源结构,构建清洁低碳高效能源体系。有效推进北方地区清洁取暖,重点区域继续实施煤炭消费总量控制,开展燃煤锅炉综合整治,提高能源利用效率,加快发展清洁能源和新能源。三是积极调整运输结构,发展绿色交通体系。大幅提升铁路货运比例,加快车船结构

升级,加快油品质量升级,强化移动源污染防治。四是优化调整用地结构,推进面源污染治理。实施防风固沙绿化工程,推进露天矿山综合整治,加强扬尘综合治理,加强秸秆综合利用和氨排放控制。五是实施重大专项行动,大幅降低污染物排放。开展重点区域秋冬季攻坚行动,打好柴油货车污染治理攻坚战,开展工业炉窑治理专项行动,实施挥发性有机物专项整治。六是强化区域联防联控,有效应对重污染天气。建立完善区域大气污染防治协作机制,加强重污染天气应急联动,夯实应急减排措施。

《行动计划》要求,加快完善相关政策,为大气污染治理提供有力保障。完善法律法规标准体系,拓宽投融资渠道,加大经济政策支持力度。完善环境监测监控网络,强化科技基础支撑,加大环境执法力度,深入开展环境保护督察。加强组织领导,明确落实各方责任,严格考核问责,加强环境信息公开,构建全民行动格局。

(欣 华)

深化科研项目评审人才评价机构评估改革

中办国办印发《意见》

本报讯 近日,中办、国办印发《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》(以下简称《意见》),进一步优化科研项目评审管理机制、改进科技人才评价方式、完善科研机构评估制度、加强监督评估和科研诚信体系建设。

项目评审、人才评价、机构评估(以下简称“三评”)改革是推进科技评价制度改革的重要举措。《意见》指出,要以坚持尊重规律、问题导向、分类评价、客观公正为基本原则。

《意见》的主要目标是,“十三五”期间,在优化“三评”工作布局、减少“三评”项目数量、改进评价机制、提高质量效率等方面实现更大突破,基本形成适应创新驱动发展要求、符合科技创新规律、突出质量贡献绩效导向的分类评价体系,科技资源配置更加高效,科研机构和科研人员创新创业潜能活力竞相迸发,科技创新和供给能力大幅提升,科技进步对经济社会发展作出更大贡献。

《意见》就如何优化科研项目评审管理,改进科技人才评价方式、完善科研机构评估制度提出了具体的改革举措,并就如何加强监督评估和科研诚信体系建设和加强组织实施、确保政策措施落地见效提出了明确要求。

《意见》强调,聚焦“三评”工作中存在的突出问题,从破除体制机制障碍入手,找准突破口,更加注重质量、贡献、绩效,树立正确评价导向,增强针对性,突出实招硬招,提高改革的含金量和实效性。针对自然科学、哲学社会科学、军事科学等不同学科门类特点,建立分类评价指标体系和评价程序规范。推行同行评价,引入国际评价,进一步提高科技评价活动的公开性和开放性,保证评价工作的独立性和公正性,确保评价结果的科学性和客观性。

(兰 讯)

以钉钉子精神把党中央关于下半年经济工作的各项部署落到实处

国家发改委召开处级以上干部会议,总结上半年工作,研究部署下半年重点任务

本报讯 记者李韶辉报道

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神,全面落实中央经济工作会议和《政府工作报告》部署,7月3日下午,国家发改委召开处级以上干部会议,总结全委上半年工作情况,研究部署下半年重点任务,并对全委优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织进行表彰。

何立峰指出,今年以来,面对错综复杂的国内外形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全委认真履行宏观管理和经济综合协调职责,积极发挥参谋助手作用,推动发展改革工作取得新进展新成效。一是牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,不断增强政治意识,自觉对标看齐,高

标准高质量完成中央交办事项,切实做到“两个坚决维护”。二是坚持稳中求进工作总基调,积极参与应对中美经贸摩擦,扎实推进供给侧结构性改革重点任务,合理扩大有效需求,强化宏观调控预期管理,努力确保经济平稳健康运行。三是主动抓协调促落实,持续深化改革开放,有力有序推进重大发展战略,全力打好三大攻坚战,着力提升民生水平,推动党中央重大战略部署落地生效。四是强化观大势谋大事,积极为推动高质量发展出谋划策,形成了一批重大研究成果,实施了一批重大政策举措,深入研究形势变化,完善了一批重大政策储备。五是围绕新时代发展改革工作需要,稳妥推进机构改革,全面提升履职能力,持续深化作风建设,抓紧抓实党风廉政建设,大力营造干事创业良好氛围。

何立峰强调,在看到我国经济运行保持稳中向好发展态



7月3日下午,国家发改委召开处级以上干部会议,总结全委上半年工作情况,研究部署下半年重点任务,并对全委优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织进行表彰。

本报记者 高弘杰 摄

势的同时,也要高度关注我国经济面临的挑战,特别是国际环境变化可能引发的不稳定、不确定因素。全委干部要清醒认识自身工作的薄弱环节,进一步强化党的建设、勇于担当作为、创新方式方法、改进工作作风,围绕贯彻落实好党中央决策部署,紧紧抓住发展机遇,有效应对各类新挑战,更好发挥党中央、国务院参谋助手作用。

何立峰要求,全委要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记等中央领导同志关于发展改革工作的重要指示批示精神,以钉钉子精神把党中央关于下半年经济工作

的各项部署落到实处,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展作出新的贡献。一要着力稳定经济运行,准确研判形势,做好政策储备,激发内需潜力,强化预期管理,切实保持经济发展稳中向好势头。二要着力推进攻坚战险,配合打好防范化解金融风险攻坚战,集中力量支持深度贫困地区脱贫攻坚,细化打好污染防治攻坚战重大举措,不断提高保障和改善民生水平,切实补齐全面建成小康社会短板。三要着力深化改革开放,持续深化重点领域改革,推动扩大开放促进经济升级,全力为庆祝改革开放40周年营造良好氛围,切实激发市场活力

和经济内生动力。四要着力推动创新转型,增强自主创新能力,培育壮大新动能,提高供给体系质量,切实增强经济创新力和竞争力。五要着力强化统筹协调,增强工作的前瞻性、可操作性和实效性,切实推动党中央重大战略部署落到实处。六要着力强化党的建设,坚决把全面从严治党各项任务落到实处,加强司局协同配合形成工作合力,切实把党的全面领导贯穿到发展改革工作方方面面。

国家发改委党组成员,秘书长、副秘书长,机关处级以上党员干部,直属、联系单位领导班子成员共500余人参加了会议。

围绕企业全生命周期做优营商环境

贵阳市推出10大项29小项惠民惠企政策,降低企业制度性交易成本,助力“千企引进”大招商

□ 本报记者 曾 平

作为贵州省会城市,贵阳市始终牢记全省经济社会发展“火车头”“发动机”的责任,坚持把招商引资作为做强实体经济的关键,把做优营商环境作为招商引资的保障,推动经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,各项工作取得显著成效。

贵州省作为全国“互联网+政务服务”4个试点示范省之一,承担了以“省级统建模式”建设全省“互联网+政务服务”一体化平台的试点工作任务。2016年,贵州省建成全省“互联网+政务服务”一体化平台,完成国家试点任务并通过验收。

贵阳市制定出台了《贵阳市网上办事大厅运行管理办法(试行)》《贵阳市网上办事大厅考核办法(试行)》等一系列配套文件,将市政务服务中心和14个区县级政务服务中心全部接入贵州省网上办事大厅和政务服务中心网站群,为办事群众提供业务事项的网上咨询、网上申报、网上办理和网上查

询等服务。各级保留的行政审批服务事项全部进驻网上办事大厅,按照全省统一标准和要求,将行政审批“八公开”细化为包含80项要素的办事指南统一模板,认真编制和发布办事指南信息,集中公开事项办理依据、办理条件、申请材料、办理流程、办理时限等信息,使群众清楚如何办事、找谁办事、在哪办事、怎么办事。同时,对进驻网上办事大厅的事项,逐项逐环节明确审查标准,最大限度压缩审批人自由裁量权,推进网上办事标准化、规范化。2016年,全市各级政务服务中心全部启用全省统一审批服务系统办理相关业务,对进驻事项实行统一编码、规范流程,并接入使用全省统一电子证照库、电子监察系统,实现了公开信息统一标准、办事流程统一标准、办理结果统一标准、服务质量统一标准、监督管理统一标准。

顶层设计 同步推进

自今年2月贵州召开2018

产业大招商突破年行动动员部署电视电话会议、启动产业大招商突破年行动和优化营商环境集中整治行动以来,贵阳市坚持整治与优化营商环境同步,制定《贵阳市优化营商环境集中整治行动方案》,重点整治政策法规落实不到位、政府失信行为、政府涉企服务效能不足等行为,明确各部门整治工作的职责和时限,制定《贵阳市内陆开放型经济试验区优化营商环境工作方案》,明确各部门优化工作的目标和路径。同时,各区县结合自身实际,相继出台优化营商环境的工作措施。

贵阳市委副书记、市长陈晏在市政府常务会上针对营商环境集中整治工作强调,要紧盯薄弱环节,深化“放管服”改革,缩短办事时限,推进审批流程再造;要强化要素保障;要紧盯精准调度,及时研究工作中的困难和问题,营造良好的投资环境,全力推动项目落地建设、早见效益的具体要求,切实推进优化营商环境集中整治工作。通过大厅之外无审批、企

业开办再提速、纳税服务零距离、财产登记压时限,核准备案先受理、要素保障降成本、违法行为严打击、就医入学有保障、诚信政府重承诺等10个大项29条小项的惠民惠企政策,帮助企业降低各类交易成本,特别是制度性交易成本,助力全市“千企引进”大招商工作,让群众和企业真正感受到生产生活的便利。

贵阳市发改委负责人告诉记者,该市以“最多跑一次”为目标,持续深化“放管服”改革,建立外来投资服务和保障工作联席会议制度,全面取消非行政许可类审批,严格实行项目并联审批,扎实开展“减证便民”专项行动,建立部门权力清单公开公示制度,推行项目网络并联审批服务,推进相对集中行政许可权、“多证合一”“三集中三到位”等改革,大力推行和积极探索

“网上办、一次办、同城办、邮政办”“一网通办”“一趟不跑”等政务服务新模式。下放行政审批事项,压缩审批时限,清理涉企涉民证明事项,初步构建起便利高效的服务体系。

贵阳围绕供给侧结构性改革,着力简政放权,减少行政干预,努力营造公平竞争市场环境。全面实施市场准入负面清单制度,强化事中事后监管,全面推行“双随机、一公开”制度,加强社会信用体系建设,严格实行失信联合惩戒机制,建立信用管理项目制度,发挥企业“红黑榜”作用,让诚信者一路绿灯、失信者处处受限。推进事中事后监管体系改革,强化知识产权保护,严厉打击假冒伪劣产品,积极维护健康有序的市场环境。

》2版

