

建物流基础设施 完善城乡配送网络体系

——物流降本增效看广西系列报道之四

□ 本报记者 曾 明

“广西集‘老、少、边、山、穷’于一体，属欠发达地区，山地和丘陵多，目前正着力建设公路、水路、港口与高速铁路等交通基础设施，完善城市物流配送体系，健全农村物流配送网络，为实现物流降本增效提供条件。”广西交通运输厅负责人在接受记者采访时说。

公路水运连八桂

目前，广西公路总里程达到12.0547万公里，比2011年增加1.5658万公里；公路密度从2011年的44.3公里/百平方公里，上升到50.93公里/百平方公里。

广西高速公路建设累计完成固定资产投资1539亿元，新开工高速公路项目19个，建成通车高速公路项目20个1849公里，新增20个县通高速公路，县县通高速率达85%。高速公路里程2013年是3000公里，2015年突破4000公里，2016年达到4603公里。2016年底广西已建成连接邻省和东盟国家的高速公路通道10条，与每个相邻省份或国家至少有2条高速公路连通。同时，高速公路累计投入养护资金26.44亿元，路况水平不断改善，优良路率达100%以上，高速公路宜林地绿化率达到98%以上。此外，路网建设完成投资516亿元，累计开工路网项目168个，建设或改建里程约6023公里。

同时，全面提升国省干线公路技术等级、服务能力和水平，重点推进省际和北部湾经济区、西江经济带、资源富集区干线公路通道、县际联网公路、通口岸公路建设，提高二级及以上公路在普通国道和省道中的比重；不断加强口岸、边防及红色旅游景区等公路建设，二类以上口岸通二级以上公路。

广西水运建设累计完成投资360亿元，其中内河水运建设项目完成投资144亿元，沿海水运建设项目完成投资216亿元；累计新开工项目43个，其中西

江黄金水道项目21个、北部湾港项目22个。相继建成了总通过能力超亿吨的长洲水利枢纽船闸，以及桂平3000吨级船闸、老口航运枢纽工程等一批重点枢纽船闸项目，西江航运干线南宁牛湾港以下全面升级为2000吨级航道，内河港口生产性泊位达到517个，其中1000吨级以上泊位153个。

目前，广西内河航道通航总里程达5873公里，新增高等级航道576.8公里，其中二级航道521.1公里，三级航道304.4公里，四级以上高等级航道1569.8公里，等级航道占总里程的62.04%。西江干流3000吨级船舶可直航粤港澳，形成上下游联动、整体发力的港口布局。

港口铁路建设提质

截至目前，北部湾港口建成生产性泊位达到260个，其中万吨级以上泊位达到83个，分别比2011年增加33个、27个，最大靠泊能力为20万吨级；港口年综合通过能力达到2.43亿吨，集装箱通过能力达到423万标箱。目前，北部湾港已与世界100多个国家和地区的200多个

港口通航，与东盟地区的文莱、印尼、马来西亚等7个国家建立了海上运输往来，海运网络覆盖全球，成为我国与东盟地区海上互联互通、开放合作的前沿。截至2017年6月，北部湾港已开通内外贸航线39条，其中外贸航线24条，绝大多数面向东盟国家。

2008年以来，广西开工建设铁路项目28个，建成投产20个，包括湘桂、南广、云贵、沿海铁路等，广西第一条自主建设的城际铁路南崇铁路项目开工建设，贵南客运专线、防城至东兴铁路、柳州站扩改、桂林动车所等重大项目顺利建设实施。截至目前，广西铁路营业总里程达5141公里，比2008年翻了将近一番，其中高铁从无到有，高铁里程达1751公里，14个地州市有12个开通了动车。

以南宁铁路物流中心建设打造全国最大的铁路多式联运物流基地和出海出边货物最佳集结点。该中心规划建有12个功能区，占地面积5634亩，设计年吞吐能力达2000万吨，是目前广西规划建设规模最大的公铁联运物流中心，于2018年5月

11日正式运营。

凭祥铁路进境水果口岸位于凭祥火车站东侧，总占地307亩，含海关、边检、入境检疫等口岸功能，预计于今年7月投入使用。

完善城市物流配送体系

2016年，广西制定了商贸流通业跨越发展行动计划（2016—2018年），引导大型商贸企业推广应用标准化托盘，支持商贸物流企业和药品流通企业开展仓储、配送中心和物流设施设备标准化改造。每年安排财政专项资金支持连锁超市、专业市场、医药和快递等重点商贸物流企业推广使用标准化托盘，支持商贸物流企业进行物流设施设备标准化改造，加强物流信息平台建设。2016年以来，安排财政专项资金1200万元支持商贸物流企业9家、医药流通企业15家开展物流标准化试点项目；安排地方财政专项资金600万元支持柳州、桂林开展城市共同配送体系建设，初步形成了生鲜配送中心、快速消费品分拣中心及末端配送网城市共同配送体系。

通过开展商贸标准化建设，广西商贸物流标准化水平有了较大提高，标准化托盘使用率提高15%，大大降低了企业物流成本。

健全农村物流配送网络

2017年，广西安排自治区本级商业流通事务专项资金1000万元支持40个乡镇农贸市场改造项目建设，进一步完善广西农贸市场体系，提升农贸市场服务水平。

实施“降成本、补短板”工作部署，出台了加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的实施意见，从用水、用电、用气、用地、税收等方面给予政策支持。安排2亿元跨区域农产品流通中央专项资金，以股权投资的形式支持“百色一号”冷链专列、中国—东盟农产品交易中心等7个重点冷链物流项目，带动社会资本投资38.9亿元；安排自治区服务业发展专项资金3600万元，支持跨境冷链物流、产地“最先一公里”预冷设施、冷链物流中心等18个重点冷链物流项目建设，带动社会资本投资41.2亿元，新建冷库容量约8万吨。



“复兴之路·新时代部分”主题展开放

“复兴之路”大型主题展览丰富充实工作日前完成，新时代部分《不忘初心 砥砺前行 不断开创新时代中国特色社会主义事业新局面》7月1日在北京国家博物馆开展，7月3日起正式向公众开放。图为观众参观“海洋石油981”钻井平台模型。

新华社记者 金良快 摄

《1版

围绕企业全生命周期做优营商环境

全面落实“双随机、一公开”监管制度，实行失信联合惩戒制度，发布企业诚信“红黑榜”，全市2780家单位（个人）荣登诚信“红榜”。全市42个政务服务部门“数据铁笼”工程全部建成投用，确保权力在阳光下运行。启动历史遗留问题解决专项行动，依法依规解决项目落不下、推不动、建不了的问题。

依法行政 文明执法

坚持依法行政，深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。加快转变政府职能，进一步规范涉企执法检查行为，严格执行政府核准的投资项目目录，对企业投资项目实行负面清单、权力清单、责任清单管理。结合公安扫黑除恶专项斗争，对涉及挡工堵路、强买强卖、欺行霸市、强揽工程的团伙予以严厉打击，解决黑恶势力插手经济纠纷、染指黑恶势力、项目工程的问题；查办一批对企业、重点工程建设、投资商敲诈勒索、强买强卖、强揽工程、强装强卸、阻工闹事、偷盗器材、欺行霸市的违法犯罪案件，坚决打掉盘踞在企业周边、影响企业正常发展的黑恶势力犯罪团伙。

全面贯彻落实《贵州省外来投资服务和保障条例》，紧盯项目引进到落地、投产每个环节，紧盯企业员工医疗、住房、子女就业就学等重点需求，当好“保姆”、做好服务，向社会公布全市营商环境投诉电话和邮箱，并开通24小时电话投诉专线。实现重大招商引资项目100%全程代办，贵阳市利用外资和招商引资项目代办服务中心入驻大厅以来，代办项目数1965个，代办事项3854项，办结率达100%；新引进项目1443个，新引进项目代办率达100%；共接待咨询9305起。其中，市政服务大厅代办服务窗口代办事项办结118件，提供项目咨询服务503次。

强化要素保障，全面改善城市交通、物流、融资等环境，以产业园区为重点，加快完善基础设施、公共服务配套设施，让企业放心发展。同时，建立了招商引资项目事前评估及责任追究制度。对拟建设的重大投资项目，按程序组织发展改革、国土资源、城乡规划、环境保护等部门或者专家对项目进行事前评估，规范项目事前评估评审，推动项目评估全覆盖，提高项目履约率、资金到位率、投产率和入园

率，进一步提高招商引资项目质量和效益，促进全省经济社会全面健康可持续发展。

狠抓整治 优化环境

贵阳市结合世界银行营商环境评价体系 and 2018年贵州省“营商环境评价指数”评测办法要求，围绕企业全生命周期，以压缩办理时间、降低收费标准为硬性指标，有针对性地对营商环境“办理建设许可、获得电力、获得信贷、开办企业、登记财产、纳税、生产要素成本、政府政策兑现”等专项指标进行集中整治和优化提高。

办理建设许可指标。围绕专项指标提出了“4个二级指标即手续办理在现有27个基础上精简50%以上，精简为13个；时间确保压缩至105天以内，力争达到100天以内；成本实现占仓库价值的百分比控制在3%以下，力争达到8.5%；建筑质量控制指数确保达到14分，力争达到15分”的重点整治目标，目前正在依据国务院正式颁布的《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》要求，按照规定流程，以审批时间压减一半以上为目标，大大精简审批环节。

获得电力指标。围绕专项指标提出“4个二级指标即手续办理在现有11个基础上精简50%以上，精简为5个；时间确保压缩至20天以内，力争达到15天以内；成本占人均可支配收入的百分比控制在450以内，力争达到400以内；供电可靠性和电费指数透明度得分确保达到7分，力争达到8分”的重点整治目标。

获得信贷。围绕专项指标提出了“3个二级指标即信息深度指数值确保达到8分；法律权利指数值确保达到8分；企业资金来源综合指数确保达到5分，力争达到6分”的重点整治目标。为促进银企达成融资交易，简化企业贷款流程，助力企业融资，搭建高效快捷的融资通道，贵阳市充分运用“信用引领融资对接平台”试点促进融资贷款。中国人民银行贵阳中心支行搭建“信用引领融资对接平台”，将清镇市作为试点县之一，全市多家银行业金融机构已接入端口，多家企业在平台上注册。

开办企业指标。目前贵阳市企业开办流程主要包括企业名称预先核准、公司设立登记、刻章备案、银行开户，税务部门备案、网上申领发票等6个环

节，开办承诺时间在9个~23个工作日不等，平均15.3个工作日。从营商环境报告统计数据来看，工商登记承诺时间平均为5.5个工作日，公安刻章备案承诺时间平均为1.5个工作日，银行开户承诺时间为5个工作日，税务办理时间为3个工作日。贵阳市将通过简化企业登记程序，加大登记便利化改革，扩大企业名称自主申报范围，广泛推行全程电子化登记，进一步压缩企业开办时间，年底前全面完成企业开办时间压缩至8.5个工作日。

登记财产指标。围绕专项指标提出了“4个二级指标即手续办理在全省当前值5个基础上精简20%，精简为4个；时间确保在全省当前值15天基础上压缩20%，达到12天以内；成本占财产价值的百分比在全省当前值5.16的基础上压缩20%，达到4.13以内；土地管理质量系统值确保达到20分以上”的重点优化目标。

纳税。围绕专项指标提出了“4个二级指标即纳税次数在全省当前值8次基础上精简20%，精简为6.4次；时间确保在全省当前值523小时基础上压缩30%，达到366小时以内；总税率

百分比在全省当前值65.95的基础上优化至60以内；税后事项系统值确保达到60以上”的重点优化目标。目前，税务部门通过开展税邮合作，实行“一窗通办”。

生产要素成本。围绕专项指标提出了“3个二级指标即确保水的成本、宽带网络成本、交通的成本占人均可支配收入的百分比低于全省平均值，确保其余供电、供气、通信等企业必要生产要素的保障和供应，推动生产要素提质降费、降低企业成本”的重点优化目标。

种“梧桐树”引“候鸟群”

营商环境的优化，群众形象地称为种下“梧桐树”，引来“候鸟群”。今年以来，清镇市紧紧围绕省、市关于营商环境集中整治的要求，从党建引领、组织保障、政策制定、机制健全等方面，全面优化营商环境。清镇市新设立登记市场主体2841户，其中个体工商户1548户，企业1293户，分别比去年同期增长54%、24%和115%。

“近期，清镇市将出台《清镇市营商环境‘十条’政策措施》，‘十条’共包括10个大项29条小项惠民惠企政策，将从政务审

发展论坛

用工业化理念发展农业 不过时

□ 乔金亮

乡村振兴战略实施以来，各地不断探索乡村产业振兴途径，但有两种错误倾向值得警惕。一是认为“用工业化的理念发展农业”已经过时，农业的出路是小农经济加传统农耕文化；二是把发展现代农业理解为多发展农业企业、少扶持农民。笔者认为，这些都片面理解了“用工业化的理念发展农业”的论断。用工业化理念发展农业是推进农业现代化的基本思路，应该大力提倡。当然，农业有其特点，要走出照搬工业经验的误区。

总体看，当前我国农业生产中，工业化理念的运用不是多了，而是少了。工业化思路的特点就是标准化、规模化、产业化，包括发展优质高效农业，提高农业标准化水平，实行农产品区域化布局等。世界农业发达国家普遍运用了这种理念，取得了较好成效。因此，我国农业发展不仅要遵循其自身特殊的自然规律，更要重视遵循与工业发展相同的经济规律。

用工业化理念来发展农业，就是要科技兴农、质量兴农。我国是农业大国，但并非农业强国，表现为产品质量低、劳动生产率低、科技含量低、生产成本低。这“三低一高”是应重点解决的问题。所谓用工业化理念发展农业，包括农业劳动由以体力为主转向以机械为主，农业决策由以经验决策为主转向以科学决策为主，农产品销售由以初级产品为主转向以深加工为主，把现代经济的管理理念、组织方式、营销手段、科学技术引入农业。这恰恰号对了我国农业的“脉”。

借鉴工业化理念，有利于扭转农业小规模经营局面，降低生产成本、提高装备水平、改善经营方式。目

前，我国户均经营土地面积只有7亩多，仅相当于韩国的1/3、欧盟的1/40、美国的1/400，限制了生产效率的提高，难有高效益和竞争力。近年来，小规模经营导致的科技成果推广难、农产品质量安全监管难、农业比较效益偏低等问题日益突出。随着工业化、城镇化的发展，分散化经营已不适应社会化大生产的要求，也不便利用工业化带来的科技进步和现代金融服务。

当然，不能简单、机械地理解“用工业化的理念发展农业”这一论断。这不意味着农业规模越大越好，土地要素越集中越好。目前，我国每年新增土地流转面积4000多万亩。但在我国，希望通过大规模集中土地，实现像美国、加拿大那样的农场规模是不现实的。在引导土地资源适度集聚的同时，还要通过引导农民走向联合与合作，开展社会化服务，以补耕地规模的不足。只有发展社会化服务体系才能使在短期内不宜改变的小规模生产也能够提高效率，但不能用行政干预手段来推进土地流转。

同时，还要避免陷入企业化农业的误区。不是说龙头企业化经营的比例越高越好，也不能像建工业园区那样建农业园区。截至目前，全国新型农业经营主体总量超过300万个，龙头企业超过12万家，但家庭经营仍然是最基本的方式。农业的功能不仅是保障农产品供给，还要保障农民生计收入和农村社会稳定。建设农业园区，一定不能搞成工商资本圈地占资源、老板坐地收钱、农民进园打工的现象。在相当长时间内，企业化经营并不是农业的最主流，只能是生力军。农业园区要姓农，要让新型职业农民和新型经营主体共舞。

批、纳税服务、财产登记、就医入学等方面，帮助企业降低各类交易成本尤其是制度性交易成本，真正做到便民利企。营商环境“十条”政策的出台，是我们今年在打造营商环境上的又一“利剑”。”清镇市投资促进局党组成员、项目科科长谢永春告诉记者。贵阳高新区成立全省首家“一个印章管审批”的行政审批局和招商引资优惠政策兑现中心，旨在为招商引资企业提供更多服务环境和保障，为全省招商引资营商环境改革积累经验、探索新模式。自2014年以来，贵阳国家高新区信守承诺，相继兑现各类扶持资金6亿元，涉及科技创新、知识产权、发明专利、人才支持等各个方面。

贵阳市强化“四轮驱动”开放格局，办好生态文明贵阳国际论坛、数博会，全力提升开放层次，经开区成为国家知识产权试点园区，高新区成为全国双创基地，贵阳综合保税区成为全省外贸转型升级示范基地，双龙航空港经济区成为国家级临空经济示范区，全市贸易便利化、营商环境国际化步伐不断加快，吸引了大量外来投资，为全市经济发展注入了新动力。

截至4月底，贵阳新引进到位资金974.64亿元，新签约项目403个，分别完成全年任务目标的48.42%和63.27%。