

找准新旧动能转换着力点

□ 宋瑞礼

加快新旧动能转换是新时代破解我国经济发展难题的必然选择，也是顺利实现经济发展阶段转变的关键所在。在新时代背景下，我们要坚持新发展理念，增强主动意识和紧迫感，立足“深化改革、重视规划、改善调控”三个重要方面，确保新旧动能转换步伐更稳、动力更足、质量更优。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。新时代面临新挑战。新旧动能转换不畅是当前我国宏观经济运行面临的一个重大挑战。习近平总书记强调，中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。这为当前和今后一个时期走创新驱动发展道路，推动新旧动能顺利转换，指明了方向和路径。

动能转换是大势所趋

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。加快新旧动能转换，既是新时代破解我国经济发展难题的必然选择，也是顺利实现经济发展阶段转变的关键所在。

推动新旧动能转换是转向高质量发展阶段的客观需要。改革开放以来，我国经济建设取得了巨大成就，GDP规模位居世界第二位，制造业产值位居世界第一，越来越多的工业产品也位居世界第一。但与此同时，我国经济发展的质量建设却相对滞后，中高端消费品、关键工业品零部件、核心技术供给相对不足。去年中央经济工作会议明确提出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。从我国经济演化升级的历程来看，旧动能曾经在规模和数量追赶过程中发挥了重要作用，但在新时代背景下难以承担起提高经济发展质量的重任，因此必须加快新旧动能转换，培育符合高质量发展要求的新动能，这既是保持经济持续健

康发展的必然要求，也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国的必然要求。

推动新旧动能转换是践行供给侧结构性改革的关键所在。加快新旧动能转换，是供给侧结构性改革的题中之义。解决当前我国经济重大结构性失衡，必须从供给侧结构性改革方面着手，努力实现供求关系更高层次上的动态均衡。近几年，我们把“三去一降一补”作为推进供给侧结构性改革的重点任务，其重要目标导向就是促进经济增长新旧动能转换。从供给侧看，新动能既来自新兴产业、新产品、新业态等新兴产业的成长，也来自传统产业的优化升级。当前，供给侧结构性改革的重点放在“破”“立”“降”上，大力破除无效供给；同时，着力培育新动能，扩大有效供给，以提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。加快新旧动能转换，已成为推进供给侧结构性改革的重要战略举措。

推动新旧动能转换是构建现代产业体系的必经之路。党的十九大提出了建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的目标。从产业视角看，新旧动能转换的过程主要体现为新产业替代旧产业的过程。通过新旧动能转换，既要改造提升钢铁、能源、纺织等传统行业，还要大力培育网络经济、数字经济、分享经济等新兴产业，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，为经济结构顺利转型升级提供有效支撑。

关键要找准三个着力点

在新时代背景下，推动新旧动能转换工作，面临的困难更多更大、挑战更为严峻。我们要坚持新发展理念，增强主动意识和紧迫感，立足“深化改革、重视规划、改善调控”三个重要方面，确保新旧动能转换步伐更稳、动力更足、质量更优。

——改革到位，为新旧动

能转换提供良好的制度基础。改革是推动新旧动能转换的重要动力。我国发展到现在这个阶段，不靠改革，新旧动能转换就没有出路。我国拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技术人才队伍，蕴藏着巨大的增长潜能。马克思主义政治经济学告诉我们，生产关系只有通过不断改革才能适应生产力发展的要求。因此，经济新旧动能转换不到位，本质上是改革不到位。要按照中央要求，持续深化商事制度、投融资体制、财税体制、金融体制、价格体制、要素市场化配置、科技体制、包容审慎监管等领域的改革，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”，破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率，切实让市场在新旧动能转换进程中发挥决定性作用。改革只有进行时，没有完成时。要树立正确的改革观，坚持实践是检验真理的唯一标准，聚小、聚微、聚实，让实践成为改革完善新旧动能转换体制机制的动力，

确保改革“无死角、无短板、无停滞”，为新旧动能转换提供良好的制度环境。

——规划到位，为新旧动能转换提供良好的发展布局。党的十九大报告提出，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。这再次强化了规划的重要地位。充分发挥规划在新旧动能转换中的作用，有利于保持战略定力，优化新旧动能转换路径，确保一张蓝图绘到底。要坚持顶层设计与分项规划相结合原则，加强规划统筹管理，构建层面分明、功能清晰、相互协调的新旧动能转换规划体系，确保各种规划衔接到位，提升规划的系统性。瞄准新旧动能转换的薄弱环节，通过宏观引导，切实把资源配置重心向新旧动能转换倾斜，提前谋划新旧动能转换重大项目，重点支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。

——调控到位，为新旧动能转换提供良好的资源保障。

科学有效的宏观调控是完善社会主义市场经济体制、提升国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求，也是顺利推进新旧动能转换的必要保障。要加快形成适应新旧动能转换的宏观调控体系，坚持“宏观调控有度”，把“有效市场”和“有为政府”更好结合起来，更多运用价格、税收等市场化法治化手段促进新旧动能转换。当前，要把推进供给侧结构性改革作为宏观调控的主线，重点支持大数据发展行动、新一代人工智能研发应用、“互联网+”、智能产业，鼓励运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业，着力攻克计算机芯片、集成电路、新能源汽车、新材料等领域关键技术，确保投入到新旧动能转换领域的资源只增不减。要创新运用大数据、云计算等现代信息技术手段，加快统计体系改革，持续分析、判断、评估新旧动能转换的特点、水平、潜力及对新动能的贡献和影响，加强定向调控、相机调控、精准调控，确保新旧动能转换始终在健康的轨道上稳步前行。



新余钢铁：“综合改革”激发国企发展新动能

近年来，位于江西的新余钢铁集团有限公司通过工艺技术创新、组织架构创新、经营模式创新、管理机制创新，为公司高质量发展提供动力支撑。“综合改革”实施以来，新余钢铁实现了钢铁主业连续4年盈利，员工收入连续15年保持增长。图为工人在第一炼铁厂的高炉车间工作。

新华社记者 万象 摄

全面深化改革要体现深细实

□ 李建平

习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲中指出：“在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底。”这展现了我们党在新时代全面深化改革的决心。

中国特色社会主义进入了新时代，这是承前启后、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。新时代全面深化改革具有以下新特点。

改革的主要理论依据发生新变化。党的十九大报告对我国社会主要矛盾作出新表述：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”我国社会主要矛盾

的变化是关系全局的历史性变化，必然影响经济社会发展以及党和国家各项工作的方方面面，也为新时代全面深化改革提供了新的理论依据。这个新表述表明，随着人民需要层次不断拓展提升、经济社会发展水平持续上升，解决社会主要矛盾的方向、重点、途径、机制等将发生变化，解决发展不平衡不充分问题已成为今后全面深化改革的主攻方向。

新时代改革站在新的历史起点上。一方面，经过40年改革开放，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，各项事业取得重大成就，改革发展站在新的历史起点上、面临难得历史机遇。另一方面，党的十八届三中全会以来，随着世情、国情、党情发生新变化，围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，以习近平同志为核心的党中央进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅开辟了马克思主义新境界，也开辟了中国特色社会主义新境界，成为全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

的短板。再如，随着新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，出现了诸如移动平台、数字平台等许多新事物、新现象，对改革提出了新要求。又如，改革的国际环境存在一些不确定因素，国际贸易保护主义抬头，“黑天鹅”和“灰犀牛”事件有可能不期而至。

据《人民日报》报道，习近平新时代中国特色社会主义思想为新时代改革提供强大理论武器。党的十八大以来，随着世情、国情、党情发生新变化，围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，以习近平同志为核心的党中央进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅开辟了马克思主义新境界，也开辟了中国特色社会主义新境界，成为全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

明确从现在起到2050年全面深化改革的总目标和阶段性任务。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九大报告对未来30多年中国特色社会主义发展作出战略安排，对这个长过程的改革任务作出明确部署：从现在起到2020年，是全面建成小康社会决胜期；从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；从2035年到本世纪中叶，把我国建成社会主义现代化强国，实现国家治理体系和治理能力现代化。习近平同志在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上发表重要讲话时指出，历史和现实都告诉我们，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清

我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。明确全面深化改革的总目标和阶段性任务，就是“远眺前行的路”，弄清楚我们要“往哪儿去”，从而满怀信心将改革进行到底。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。2017年底中央经济工作会议传递出的改革任务信息可以用深、细、实三个字概括：所谓深，就是深化、要攻坚克难、啃“硬骨头”；所谓细，就是不停留在一般的号召，而是把改革任务细化、具体化；所谓实，就是实在、务实，有很强的可操作性。只有按照习近平同志的要求，不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作，才能在贯彻落实各项改革举措中体现深、细、实的特点，不打折扣地将改革举措落到实处。

□ 声音

实现动能转换机制创新

□ 迟树功

推动经济结构转型升级，产业结构由低端迈向中高端，提高供给体系的质量，保持经济中高速增长，解决我国区域发展不平衡问题，加速建设现代化经济体系等，都必须加快新旧动能转换。

《光明日报》发表的评论指出，新旧动能转换需要借助机制创新来推进，即在机制创新中建立推动新旧动能转换的引导机制、创新机制、动力机制、保障机制和协同推进机制等。

推进和实现新旧动能转换需要新发展理念和顶层设计的引导。发展理念对了，就会制定出正确的新旧动能转换目标、任务和政策措施，因而在推进新旧动能转换的过程中，必须首先坚持新发

展理念的引领作用。与此同时，还需要通过顶层设计把新发

展理念的要求落实到实现新旧动能转换的各项部署上来。从国家或区域层面确立新旧动能转换的总体规划并结合经济发展的实际要求，制定出具体的实施方案，避免盲目无序发展。

创新是推动新旧动能转换的关键，因而培育创新机制成为影响新旧动能转换的关键因素。构建推动新旧动能转换的创新机制，首要的是确立企业的创新主体地位，形成企业内生的创新动力，促使企业在实现知识积累和创新要素

的高效配置、促进科技成果有效转化的过程中，主动引领技术创新。那些寻求创新的企业，一方面应通过构建全员参与创新的制度构筑起创新的坚实基础；另一方面应创建技术研发机构或组织，力求在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术

领域形成扎实的研发能力并最终实现创新，这有利于企业掌握关键核心技术和打造核心竞争力。

创建推动新旧动能转换的动力机制，就是要依靠深化改革、建立评价考核体系和强

化激励约束，激发出政府、企业和各社会成员参与推动新旧动能转换的积极性和主动性。要在深化改革中克服体制机制障碍，进一步完善市场体系，促进市场竞争，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。要通过推进“放管服”改革，加大审批制度改革，推进与完善简化管理审批和强化事中事后监管相结合的行政管理制度，全面实行准入前负面清单管理制度，以及实施网上审批和限时办理，打造审批事项少、办事效率高的营商环境，激发市场主体活力。要通过建立指标体系，对政府在推动新旧动能转换中的作用进行考核评价，并通过建立相应的激励约束机制，推动政府不断改善服务水平。

推进新旧动能转换需要制度保障，即通过法律法规等相应的制度建设创建包容创新、容错纠错的审慎监管制度，创造人们愿干、敢试和做成事的环境；完善数据资源等新生产要素的开放共享制度，为人才、知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动及流动活力创造条件。总之，要在发挥制度保障作用的同时，建立起推进新旧动能转换的政策扶持与保障体系，激发与维持全社会创新创业活力。

推动新旧动能转换需建立协同推进机制，即通过区域、部门（如高校、科研院所）、企业间的合作，使人才、知识、技术、信息、数据等要素在区域、部门、企业间自由流动，共享各类要素及资源，提高利用效率，最终形成协同合力，围绕新技术、新产业、新业态、新模式，打造新兴产业链、新价值链和新供应链，不断培育出新的特色产业、新的品牌优势和价值链竞争优势。通过区域、部门、企业间的协同发展，还可以优化存量资源配置，焕发出传统产业的生机和活力，为新动能的发展释放出更多的空间，实现更高水平供需结构的匹配和优化，培育出推动经济增长的新引擎。

波瀾壮阔的时代画卷，总是在伟大变革中舒展的。安徽小岗村的18个红手印、深圳蛇口的第一响开山炮，启动了一场新的伟大革命，深刻改写了中国的命运。40年过去，中国行走到了另一重峰峦。广东今天所遭遇的挑战，正是整个中国迈向现代化的缩影；广东今天所进行的尝试，正是整个中国更上层楼的预演。

“每一个时代都有它的重大课题，解决了它，就把人类社会向前推进一步。”改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，这是历史留给我们的深刻启示。无论前面还有多少可以预见和难以预见的风险与困惑，用好改革开放这“关键一招”，中国道路必将洒满阳光。

提供新动力 开拓新空间

□ 李浩燃

改革提供新动力，开放拓展新空间。习近平总书记在对广东工作的重要批示中，勉励广东为构建开放型经济新体制提供支撑。开放需要海纳百川的胸襟，更需要引凤来凰的魅力。近年来，在深圳、广州、在茂名，人们将良好的生态环境、营商环境作为聚集高端要素的“颜值”和“气质”，努力招徕人才、汇聚资源，向全球价值链坐标的中高端迈进。“以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，增强发展环境的吸引力和竞争力”，总书记用这样的总结，肯定了广东的新探索，更为进一步开放指明了新方向。

据《人民日报》报道，40年改革开放，广东始终是探路者。先行者必然会先遇到问题、经受挑战。今天，我国社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，面对社会结构的深刻变动，如何统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾？总书记开出的药方

是：法治。以良法促发展、保善治，推动治理过程人人参与、人人尽责，我们的社会就能在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。对此广东人感同身受、深以为然。

波瀾壮阔的时代画卷，总是在伟大变革中舒展的。安徽小岗村的18个红手印、深圳蛇口的第一响开山炮，启动了一场新的伟大革命，深刻改写了中国的命运。40年过去，中国行走到了另一重峰峦。广东今天所遭遇的挑战，正是整个中国迈向现代化的缩影；广东今天所进行的尝试，正是整个中国更上层楼的预演。

“每一个时代都有它的重大课题，解决了它，就把人类社会向前推进一步。”改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，这是历史留给我们的深刻启示。无论前面还有多少可以预见和难以预见的风险与困惑，用好改革开放这“关键一招”，中国道路必将洒满阳光。