

绿色发展的三产融合之路

——来自国家农业可持续发展试验示范区浙江省的调查

□ 蒋文龙 朱海洋

“生态兴则文明兴”，党的十八大以来，生态文明建设被提升到了前所未有的高度。2017年，浙江省被确立为全国唯一的省级国家农业可持续发展试验示范区，同时成为首批农业绿色发展试点先行区。浙江省是习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”科学论断的发源地，行走在浙江大地，绿意无处不在。

浙江一直实行省直管县的财政管理模式，实践探索在县城，发展活力在乡村。为了深度解析可持续发展的“浙江经验”，日前，《农民日报》记者随机挑选了3个县域，探寻总结其可持续发展的具体经验。

松阳县：茶叶转型靠融合

曾经，农业生产只以产量论英雄，一些地方甚至不惜毁林填湖以扩大生产规模。然而，随着全国性的产销失衡，农产品价格连连走低，滞销事件屡见报端，丰产不丰收让农户叫苦不迭。

在浙江西南部的松阳县，最近七八年，茶叶面积一直保持稳定，但产值却一路上扬。论茶叶亩均产值，松阳是全省

平均数的近两倍，全国平均数的3倍多。在松阳，12万亩的茶茶叶种植面积，40%的人口与茶关联，50%的农民收入、60%的农业总产值均来自于茶。

松阳茶叶办主任刘林敏告诉记者，这其实就是产业可持续发展的一个缩影：以前光盯着产量，牺牲了质量，价格总是卖不高。如今转变思路，注重综合效益，抓品质、抓营销、抓产业链上的融合发展，反而效益更好，也让产业走出了低谷。

品质怎么抓？松阳从种植端的标准化入手，推行合作社上门服务，茶农每年每亩只要缴纳100元的服务费，就可享受到全程绿色防控技术，既免去了一家一户防治难的问题，又避免了滥用农药的现象，农户还节本省心。

在松阳，每个产茶乡镇都有这类作业服务机构，服务面积占到了全县茶园的七成以上。这几年，茶农种茶更轻松了，从种植、加工到销售的各个环节，背后都有规模化的专业组织，比如茶苗商、茶机商、茶园“理发师”、采茶工中介等，直接从业人员就超过了两万人。

营销怎么抓？当各地产量猛增之时，松阳未雨绸缪，早就开始探索精深加工和品牌化道

路：小小一个县，茶资源综合利用产品就有20多种，年产值超过了5亿元；精心培育“松阳银猴”区域公用品牌，连续十年举办茶商大会，为企业搭台唱戏，增加产品附加值。

松阳解决茶叶销售的另一个“砒码”，在于强大的专业市场。在重点产茶乡镇，有标准化的茶青市场，茶农可直接对接加工企业；在县城的浙南茶叶市场，4000多名茶商常驻于此。

如果说市场卖的是茶叶，那么现在，松阳还卖起了风景。在新兴镇横溪村的大木山茶园，这里可观光、可体验、可骑行，周边主题民宿配套齐全，自从被评为4A级景区后，人气旺上加旺。通过茶旅融合，传统产业开始迸发新机。

据悉，在松阳，光茶旅游每年就可吸引300多万游客。通过一二三产业的融合发展，2017年，松阳茶叶全产业链产值突破100亿元大关，堪称浙江农业全产业链发展的模范。

慈溪市：项目引进讲配套

这几年，各类农业园区在全国遍地开花，但问题也不少。比如说，由于缺乏科学规划和布局，要么产业过于单一，要么内部主体之间、园区与园

区之间各自为政，地越种越薄，肥越用越多，畜禽废弃物却四处横流。

而在浙江，这些问题基本找不到。作为全国首个现代生态循环农业试点省，生态循环理念已经在浙江普及。

在东海之滨的慈溪市，一个总面积达15.5万亩的现代农业产业园内，投产不久的“正大蛋业”，正演绎着一幅生态化的养殖画面：100万羽蛋鸡，年产鸡粪2.8万吨，通过地下管道送至有机肥厂后，是公司3万多亩种植业的最佳肥料。

据慈溪农业开发区相关负责人介绍，在最初引进像“正大”这样的畜禽养殖企业时，开发区就充分考虑了种养结构的配比，每两万亩农田即配套一个大型畜禽养殖项目，目的就是实现绿色生产。

当然，资源要可持续，生态循环只是其中一部分。这几年，慈溪力推农药、化肥的减量技术。比如说减药，当地一方面倡导使用低毒、低残留、高效农药，另一方面，则推广绿色防控技术和生物物理防治技术，如今这类示范区已有128个。几年运行下来，减药减肥的效果十分显著。

秸秆综合利用和农药废弃包装物的回收处置，是慈溪的亮点工作。像“中冠农资”利用周巷万亩蜜梨基地的废弃果蔬枝条，通过机械轧碎成粉末状，再制作成生物质燃料、有机肥、食用菌菌棒等，利润颇为可观。而经过统一回收和处置，农药包装物在慈溪也告别了“河边抛、田里埋”。

2017年，慈溪现代农业产业园入选了首批11个国家现代农业产业园的创建名单。未来，园区还将投资3000万元，专门用于绿色发展，实施化肥农药减量、废弃物资源化利用、生态循环农业、清洁田园等四大行动，其目标是打造成为生态循环农业发展的先行区。

德清县：乡村振兴看后劲

对于新农村建设，没有一个地方不重视，可投入大把人力、物力、财力后，尽管环境设施得到改善，但由于缺乏“造血功能”，乡村依旧死气沉沉，甚

至难以继。人们开始意识到，光砸钱只能是“面子工程”，无法触及根本性问题。

对此，德清县阜溪街道五四村的做法是：植入产业元素，变美丽乡村为“美丽经济”，带着大家共同致富。现在，村里有20多家特色民宿，每年纯收入都有几十万元。几乎家家都盖起了小洋楼，开上了小汽车。

五四村地处山区，土地捉襟见肘，靠啥致富？从2002年起，在村书记孙国文的引导下，村里大胆探索土地流转，连片出租给大户，村民则“洗脚上田”，进厂务工。短短几年，9个生态种植基地落户五四村，3000多亩土地全部实现流转。

如果说这场“土地革命”，让五四村找到了“聚宝盆”，但真正改变小村命运的，还属投身乡村旅游之后。五四村毗邻莫干山，随着乡村游的兴起，经营主体探索农旅结合，转型休闲观光农业，老百姓则开起了农家乐、民宿，村里则索性因势利导，将整个村打造成大景区。

2015年，五四乡村旅游开发有限公司宣告成立，基础设施配套、环境提升按下了“快捷键”。这几年，通过乡村旅游发展，确实让五四村尝到了甜头。

在德清，像五四村一样，生态秀美的村庄比比皆是，许多人都吃上了“旅游饭”。十年间，县里一手抓新农村建设，提升环境和设施；另一手鼓励发展乡村旅游，两者相得益彰、互促共进。各个村有了产业作依托后，老百姓在家门口就能实现创业增收。

“乡村如何振兴？我们主要看后劲，产业平台是关键，人和资本便都会跟着来。像这几年，村里7名本科毕业生毕业后，都陆续回来创业。接下来，还会有十多亿元的工商资本进驻，和全体村民一起发力乡村旅游。今后五四村的定位很明确，就在绿色发展上动脑筋。”孙国文说。

据了解，在德清，光精品民宿就有550多家，在该县西部山区，光农房出租就能人均增收6000元。根据计划，在未来三年内，德清一半以上的村庄将创建成A级景区，其中20%的村还有望成为3A级景区。

声 音

脱贫车间大有可为

□ 冯 溯

近年来，脱贫车间扶贫模式在一些贫困地区得到较快发展，从实际运转情况看，此模式实现了资源配置的进一步优化，总体效益良好，值得进一步推广和完善。

从微观层面看，脱贫车间让企业和贫困户实现了双赢。对企业而言，脱贫车间既可以充分利用农村土地成本低廉的优势，还可以充分利用农村劳动力成本低的优势。目前，随着城市土地要素价格的一步提升，企业面临的土地要素约束也越来越紧。同时，由于城市生活成本的提升，企业也面临招工难问题。对贫困户而言，既利用了企业在市场销售方面的优势，降低了自身的生产风险，提高了收入的稳定性，由于在本地生产和生活，又降低了生活成本。

从宏观层面看，通过企业进乡村建车间，使乡村社会与城市社会有了更直接的联系，这有助于推进城乡进一步融合发展。而车间这种统一管理的集体劳动形式，对推进乡村社会全面振兴也有大好处。也就是说，脱贫车间可以成为乡村振兴的一个有效抓手。

但实践中也发现，脱贫车间在发展过程中也存在一些问题，比如人员素质普遍不高、产品质量不高、产品销售不畅、管理不规范、环境污染、政策支持不力等。如何进一步推进脱贫车间健康发展，更好发挥其在

扶贫中的作用，还需要进一步加强有关方面的工作。

要进一步发挥好政府的主导作用。其中重点是要发挥好县级政府和村委会的作用。县级政府要重点在政策支持方面发挥好主导作用，尤其要在场地提供、人员招聘和管理、技术培训、产品销售等方面提供坚实的政策措施支撑。村委会要重点抓好政策落实和具体服务工作，要把村委会的党建工作和脱贫车间发展有机衔接起来，形成基层党建和脱贫车间发展良性互动局面。

企业要进一步提升自身的管理决策能力。企业投资决策一定要充分尊重市场规律，要搞好市场调研，从长计议，不能盲目上项目，只注重短期效益。尤其是脱贫车间，要更加注重收益的稳定性。在利润分配方面，要向贫困户倾斜，要更多体现扶贫和公益特点。另外，车间管理也要更规范化和人性化，要根据农村劳动力年龄性别结构特点等设计管理模式。

要充分挖掘和利用更多新乡贤的潜力。脱贫车间中有相当一部分是本地在外经商和创业致富带头人回乡创办的。这些人既有城市社会的资源基础，又有乡村社会的人脉基础，是建设脱贫车间的重要力量。要推进脱贫车间进一步发展，就需要挖掘更多新乡贤的潜力，鼓励和支持他们为家乡做贡献。在乡村治理中，要探索建立新乡贤的参与机制，鼓励他们积极参与乡村社会治理。

创业看台

湖北出台计划鼓励农民工返乡创业

本报讯 乡村振兴首先要有人回归。近日，湖北省政府办公厅出台《全省农民工等人员返乡创业三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《行动计划》)，从平台、资金、政策、税收等方面，给农民工等人员真金白银支持，鼓励返乡创业。计划到2020年，湖北省将新增返乡创业15万人，带动就业50万人。

《行动计划》提出，加强财政政策支持。对返乡创业人员首次创业办理注册登记、正常经营6个月及以上、带动就业3人及以上的，给予5000元的一次性扶持创业补贴，已享受过其他一次性创业补贴的除外。将返乡创业企业纳入大学生实习实训基地、就业见习基地范围，按规定落实实习实训、就业见习补贴，引导大学生到返乡创业企业实习见习和就业。

普惠金融，支持有创业愿望的返乡农民工。《行动计划》明确，对符合条件的个人发放创业担保贷款最高额度为10万元；对符合条件的借款人合伙创业或组织起来共同创业的，可按不超过50万元的额度实行捆绑式贷款；对返乡人员创办的小微企业，可按规定申请不超过200万元的创业担保贷款，财政部门按规定给予贴息。

返乡创业奖补也相当给力。开展返乡创业示范县(市、区)和返乡创业示范园区建设，对被评定为省级返乡创业示范县(市、区)的，给予100万元奖补；对被评定为省级返乡创业示范园区的，给予60万元奖补。开展返乡创业省级优秀示范项目评选，对每个项目给予最高20万元奖补。

(黄 璐 喻楚月)

海南力推产业扶贫“五带动全覆盖”

本报讯 近日，海南省农业厅、海南省扶贫工作委员会联合下发通知，决定在全省推行“五带动全覆盖”模式，以企业、共享农庄、合作社、家庭农场、致富能人五类经营主体覆盖带动所有建档立卡贫困户，解决散种散养、产业单一等问题。

在产业扶贫政策精准落地方面，不搞“大水漫灌”“一送了之”。定点帮扶单位要推行“一对一”结对帮扶，提供“一户一策”指导。既要发展冬季瓜菜、特色畜禽、花卉药材等当年能见效的“短平快”产业，也要发展设施农业、品牌农业、智慧农业等长期稳定增收产业，实现先脱贫、后致富。

在帮扶措施方面，要因人

因能，不能随心所欲搞“一刀切”。对有劳动能力和无劳动能力的贫困户要对症下药，特别是对低保户，不要“一兜了之”。要推进一二三产融合，推进特色畜禽、热带作物、果蔬、南药等“产加销”产业链建设，发展休闲农业、乡村旅游、农村电商、生产性服务业等。

针对贫困户生产经营小而散的问题，帮扶模式要实现组织化帮扶全覆盖。打造“一镇一业多主体”“一村一品一主体”的发展格局。推动五类经营主体与贫困户建立利益联结机制，推广村社合一、社企合一帮扶模式，确保贫困户年人均收益不低于投入资金的10%，收益年限不少于五年。

(邓卫哲)



江西上犹：扎实有效推进精准扶贫

近年来，江西上犹县针对建档立卡贫困人口因户施策，着力实施产业扶贫、就业扶贫、搬迁帮扶等精准扶贫政策并取得实效。目前，上犹县已兴办扶贫车间86个，带动1367名贫困户就业创业。图为太乙村建档立卡贫困户刘冬英(右)在该村“斌斌制衣就业扶贫车间”务工。

新华社记者 宋振平 摄

从“技能达人”到“观念达人”：“农民大学”打造脱贫带头人

□ 周 勉

两年多前，杨司军只是个闷声赚钱的养蛇专业户，但上“农民大学”之后，他成了21户贫困家庭的脱贫带头人。

老家在湖南省怀化市中方县卧龙村的杨司军2007年偶然接触到养蛇。2008年，在外省辗转了几家养蛇场学有所成后，他回乡办起了自己的养蛇场。平均下来，每年纯利润超过20万元，这让远近好几个村的乡亲们羡慕不已。但养蛇这门技术活儿如果没人指导，完全靠自己摸索很难学得来。而那时的杨司军，“除了对人更大方，想的只是自己怎样多挣钱”。

2014年，湖南省将教育部已实施十年的“一村一名大学

生计划”升级为“农民大学生培养计划”，并纳入基层党建考核。由组织部门牵头，湖南广播电视大学等单位参与实施。农民报名通过后，每学年2000多元学费，个人最多只需负担30%。

2016年，杨司军成为怀化广播电视大学农村行政管理专业的一名学生。与常见的短期农民培训不同，他要在两年多时间里通过实践与课堂、线上与线下相结合的方式学习18门课程，修满71个学分。课程设置除了种养技术、农村电商等技术类课程，还包括农村党建实务、中国特色社会主义理论、农村法律基础等理论课程。

学习让杨司军转变了观念。一个学期后，他主动成为21户贫困家庭共81口人的小

额扶贫贴息贷款担保人。“我跟大家说，要是信得过我，就把钱都给我。”杨司军把近70万元的资金用来集中购买蛇苗，正式带领大家脱贫致富。

采访中，杨司军频繁说出的“金句”为自己的变化做出了注解。其中一句是“为人民服务不仅是一句口号”，他说：“为乡亲们服务，得到的不光有好口碑，还能促进自己的事业。”

还有一句“钱是越分越多”。“去年，我跟大家一起总共赚了100多万元。”杨司军说，这还是合作社刚起步的成果，等到孵化室建好、自己把经验都传授给大家后，收入会更多。

从“技能达人”到“观念达人”，越来越多变成脱贫带头人的农民大学生思维和眼界也变得更加开阔。

在南岳衡山，几年前出台的严禁在路边摆摊设点的规定，让地处核心景区的南岳镇延寿村许多村民生计受到影响。“农民大学生”、村党支部书记李运林带领全村转变思路，办起了民宿和农家乐。

近两年，长于农村行政管理和经济管理的他又协助政府在村里设立投诉站，每当发生旅游纠纷，他总是第一个赶到现场。刚开始，村民们都以为“自家人”不会“胳膊肘往外拐”，但即使有时候村民占理，李运林还是会“偏袒”游客。

这样的处理方式让延寿村的民宿赢得了口碑。去年，村里的民宿几乎全部实现线上预订，旺季入住率超过80%，户均收入近20万元。全村40多户贫困户家庭仅剩8户没有脱贫。

“不管是脱贫致富还是乡村振兴，最需要的都是人才。‘农民大学’培养的就是这样一批愿留下、会干事的农村精英。”湖南广播电视大学党委书记陈建民说。

据统计，截至2017年，湖南省电大系统承办的“农民大学”共招收学生近10万人、毕业生5万多人，覆盖全省所有行政村。其中85%已担任村两委干部，60%以上成为当地脱贫带头人。

因为发展养蛇产业带领大家脱贫，杨司军去年高票当选村委会副主任。再过一段时间，杨司军就要毕业了，他已经答应以后回校当兼职讲师。“我希望把自己的技术和经验分享给大家，让更多人毕业后都能成为脱贫带头人。”他说。