

加强资源保护 严守耕地红线

——江苏省丰县国土资源局改革创新纪实

□ 史良 张晋山
□ 本报记者 沙会堂

近年来，江苏省丰县国土资源局牢牢立足“保护资源、保障发展、维护权益、规范管理、服务社会”工作职责，认真贯彻落实中央和省市国土资源大政方针和决策部署，正确处理经济发展与保护土地资源关系，资源保护及合理利用呈现良好态势，为促进县域经济社会平稳较快发展作出了积极贡献。

强化资源环境保护 有效守住耕地红线

去年以来，丰县国土资源局立足“三位一体”保护理念，切实肩负起耕地保护的第一责任人责任，拓展载体、压实责任，圆满完成了耕地和基本农田保护任务。

严守耕地红线。严格落实中央和省、市关于加强耕地保护和改进占补

平衡文件要求，与各镇、街道签订了《耕地保护目标责任书》，并实行镇（街道）主要领导干部耕地保护离任审计和责任追究制度，充分调动镇级政府和村级组织耕地保护责任意识，有效推进了耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

推进资源高效利用 有力保障经济发展

丰县国土资源局从人多地少、用地需求强劲等县情出发，努力转变经济发展方式、促进节约集约用地，较好地解决了发展过程中的用地难题。

积极争取用地计划。完成土地利用总体规划调整完善，争取省厅下达2万亩流量指标，市政府下达0.71万亩新增指标。2017年争取省下达计划指标4569亩；全年报批10个批次用地和3个单独选址用地，总面积6561亩，有效保障了经济社会发展用地需求和经济社会发展空间。

严格规范土地出让。围绕丰县委、县政府“1+3+N”产业布局，落实差别化供地政策，精保优供，精准保障全县重大基础设施、民生工程、先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业的合理用地需求，2017年，全年

已开工67万平方米，其中高标准厂房20余万平方米。

积极推进增减挂钩 有力促进乡村振兴

丰县是省级扶贫县、湖西革命老区，去年以来，丰县国土资源局抢抓原国土资源部《关于进一步运用增减挂钩政策支持脱贫攻坚的通知》、江苏省《增减挂钩节余指标流转使用管理暂行办法》和徐州市“万村整治”政策机遇，积极推进增减挂钩工作和农村集中居住区建设。提请县委、县政府成立了指挥部，研究出台了农村宅基地审批和有偿退出办法，制定了全县2018年~2020年增减挂钩三年规划和湖西老区新农村规划建设规划，拆迁改造村庄224个，总面积4.68万亩，涉及搬迁4.2万户，建设美丽乡村76个，建筑面积560万平方米，惠及13万人，计划投入资金49亿元，通过项目实施，可置换建设用地指标3.28万亩。

2017年，丰县共实施万村整治项目180个9940亩，实施增减挂钩搬迁复垦项目24个，全年共计新增农用地指标1.2万亩。欢口陈洼、师寨小韩等6个增减挂钩安置点建成入住。积极争取省、市对丰县增减挂钩节余指标流转的支持，2017年共计交易节余指标1800余亩，成交总额11.3亿元。采取增减挂钩指标转为占补平衡指标方式，今年2月1日，丰县又与无锡市签订转让协议，规模3576亩，总价12.87亿元，为丰县新农村建设和美丽田园乡村建设集聚了资金。

加大改革创新力度 大幅提升服务效能

去年以来，丰县国土资源局紧跟国家和省、市国土资源改革步伐，锐意进取，改革创新，切实推动全县国土资源管理上台阶。深化“3550”改革要求，进一步优化不动产登记业务流程，将9大类105项登记流程大幅精简合并为4大类39项，重新编制了《不动产登记规范》，目前，所有不动产登记业务从最长30个工作日，缩短至5日内办结，部分业务立等可取。开通了微信公众号、研发了PC端程序，群众办理业务可在线预约、网上申请。增设乡镇国土所受理网点、银行受理点、开发商与中介机构协助申请点，缩短受理半径，以最快的速度办理，让办事群众提供最少的要件、跑最少的路。

加快推进国土资源信息化建设，国土资源“一张图”数据库建成并成熟运用，提高了工作效率。“全流程优化审批、全区域便民服务、全业务网上办理、全节点效能监管”的国土资源“四全”平台高效运转，国土资源管理“批、供、用、补、查、登”全业务网上运行，提高了服务水平。档案管理实现了数字化全息管理和安全应用、便捷查询，被省厅和省档案局联合表彰为“档案管理工作先进集体”。不动产登记信息化建设走在全市前列。推进“互联网+不动产”深度融合，深化与税务、



丰县增减挂钩安置点——顺河镇岳庄新村

银行系统的数据共享，建立与民政部门的的多套数据接口，与公安、法院的点数据接口，加大信息数据内部推送，以最快的速度办理，让办事群众提供最少的要件、跑最少的路。

创新执法监管新途径。近年来，结合土地执法模范县创建、土地卫片执法检查，在丰县国土资源局的建议下，该县逐步建立健全了“党委领导、政府组织、国土牵头、部门配合”的土地执法监管“齐抓共管”责任机制。实施“慧眼守土工程”，利用移动通信信号塔高清摄像头，对周边违法违规用地实行全天候、多角度、实时实景监控，目前，首批70个高清视频监控点运行良好，大大提升了该县国土资源综合执法监管快速反应能力和执法监察效能，初步实现“天上看、视频探、地上查、网上管”的国土资源执法监管格局。

深化国土资源改革 切实增强群众获得感

丰县国土资源局始终坚持把维护社会稳定放在突出位置，妥善解决群众反映的涉地热点、难点和焦点问题，不断提升创建工作给人民群众带来的幸福感和满意度。

深化国土资源“放管服”改革。编制国土资源权力清单，共34个审批和服务事项，通过优化流程、压缩时限，33个事项实现了“不见面”审批，1个事项实现了只见“一次面”，行政审批、服务效率大幅提升，社会满意度大幅提升。

提升不动产登记便民服务水平。建立了与税务、银行、民政以及公安、法院的数据实时对接推送，不动产登记信息化走在全市前列。

严格规范征地补偿工作。依法依规做好征地补偿安置工作，切实保护被征地农民和农村集体经济组织的合法权益。2017年度，共实施集体土地征收208宗，面积4131.80亩，涉及55个行政村（社区）、90多个村民小组，未出现一宗因征地补偿引发的矛盾纠纷。特别是在实施增减挂钩过程中，为切实保障拆迁群众利益，该县多方筹措资金，对拆迁项目区给予12万元/亩的补偿，切实保障了被拆迁农民的合法权益。

依法依规维权维稳。近年来，丰县国土资源局通过制定法制宣传教育制度、建立重大事项集体会商制度、健全信访排查化解制度、完善复议诉讼制度等，使该县法治国土建设走上了制度化、规范化轨道。2017年该局全年参与行政应诉35件，除5件待结果外，均无败诉。受理各类来信77件次，接待来访27批42人次，全部办结，来信来访率均较去年大幅减少，有效维护了社会和谐稳定大局。2017年度，丰县国土资源局获评全省信访工作先进集体。

全面落实从严治党 提升队伍建设水平

近年来，丰县国土资源局全面落实从严治党新要求，推进党建与业务有机结合、深度融合，以党的建设成效推动和保证国土资源各项改革发展任务落地见效。严格落实从严治党主体责任，签订党建工作目标责任状，细化党建工作主体责任清单；推动“两学一做”学习教育制度化、常态化；掀起学习贯彻党的十九大精神、习近平总书记系列重要讲话，特别是习近平总书记视察徐州重要指示精神的高潮；严肃党内政治生活，一年来，共召开“三会一课”20余次，其中党员大会2次、支部会议10余次，专题党课2次；加

强基层国土所党组织规范化建设，14个基层所，5个已单独建立了党支部，9个纳入属地镇建立党支部。坚持“一岗双责”，把党风廉政建设和反腐倡廉与国土资源工作同部署、同推进。召开系统党风廉政建设工作会议，传达上级精神要求，对年度党风廉政建设工作部署；邀请县纪委、县检察院领导举办反腐倡廉、预防失职渎职讲座，组织“以案说纪”警示教育大会，增强教育的实效性。强化监督执纪“四种形态”的运用，注重抓早抓小。去年在执法监管和增减挂钩履职风险、廉政风险排查中，“面对面”核实3人，提醒谈话22人，其中关键业务岗位4人、执法巡查人员18人，把责任制各项规定落到实处。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是丰县委、县政府“振兴丰县”重大决策的起始之年。丰县国土资源局党组书记、局长渠波表示，今年，丰县国土资源局将深入学习贯彻习近平总书记视察徐州时所作的重要指示，认真贯彻落实国家和省、市国土资源工作部署，解放思想，持续深化国土资源供给侧结构性改革，为服务促进县域经济社会高质量发展提供更加有效的国土资源支撑。

（本版配图由丰县国土资源局提供）



丰县高新技术产业园30万平方米高标准厂房一角



丰县国土资源局局长渠波(右二)陪同徐州市国土资源局局长李钢(前排中)在丰县调研湿地治理工作

平衡文件要求，与各镇、街道签订了《耕地保护目标责任书》，并实行镇（街道）主要领导干部耕地保护离任审计和责任追究制度，充分调动镇级政府和村级组织耕地保护责任意识，有效推进了耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

全面完成永久基本农田划定。立足“应保尽保”要求，全面完成了永久基本农田划定任务，共落实保护任务113.47万亩，划定保护区14个，保护片（块）350个，逐级签订保护责任书3365份，形成了永久基本农田五级联动的管护责任，建立了基本农田标志维护和管护员奖励机制。

大力推进土地综合整治。2017年，批准实施省以上投资高标准农田整理项目5个5.09万亩，总投资1.2亿元；完成耕地占补平衡项目20个4677亩；实施增减挂钩（万村整治）项目204个，总规模1.4万余亩，新增农用地1.2万亩。今年，丰县国土资源局还将实施占补平衡项目1.2万亩，省投高标准基本农田项目7.4万亩，旱改水项目1万亩，深耕耕地后备资源潜力，大幅提升耕地质量，促

挂牌出让国有建设用地使用权50宗3606.92亩，价款26.3亿元，供地93宗4748.8亩，其中，各类存量建设用地3470.32亩，建设用地自给率达到73.08%，有效促进了高质量发展。

全力推进多层标准厂房和高标准厂房建设。对全县工业项目用地，“推行多层厂房、限制单层厂房、鼓励高标准厂房”，在县“一区三园”，除因特殊生产工艺需要使用单层厂房的项目外，所有工业项目必须建设使用多层厂房。近年来全县已建设多层工业标准厂房126万平方米，其中四层高标准厂房32万平方米。丰县高新技术产业园26万平方米高标准厂房、锡丰工业园10万平方米三层标准厂房、电动车产业园50万平方米多层标准厂房等一批集约用地典型项目相继建成使用。2018年，丰县还将重点建设智能终端产业园42万平方米高标准厂房、零醛添加家居产业园20万平方米标准厂房、机械制造关键零部件产业园15万平方米多层及四层高标准厂房等项目，多层工业厂房和高标准厂房总面积为100万平方米，其中高标准厂房面积为49万平方米，截至目前



丰县国土资源系统全体党员重温入党誓词



丰县严厉查处非法建设破坏耕地行为



丰县国土资源局组织突发地质灾害应急演练