

精准施策 打赢凉山州全面脱贫攻坚战

任务虽艰巨,信心却坚定,只要坚持三个导向,必能确保四川凉山彝族人民共享全面建成小康社会的梦想与荣光

□ 傅 珊

贫困是一个世界性难题,反贫困是人类共同任务。习近平总书记指出,我们搞社会主义就是要让人民群众过上幸福美好的生活,全面建成小康社会一个民族、一个家庭、一个人都不能少。四川省凉山州作为深度贫困地区的典型代表,生存环境恶劣、致贫原因复杂、基础设施和公共服务缺口巨大,脱贫攻坚工作任务艰巨,但意义重大。

多重因素导致困难叠加

凉山的贫困与它历史的发展、地理区域、自然资源、民族宗教等交织在一起,几乎汇集了所有的贫困因子,导致其贫困的特殊性和艰巨性尤为凸显,在精准脱贫实践中面临着诸多困难。

一是环境性制约,导致普遍的贫困。凉山州境内80%为山区,地貌复杂,断陷盆地、断裂谷众多。凉山州贫困人口主要分布在海拔2500米~3000

米的二半山区和高寒山区,自然环境恶劣、灾害多发,基础设施落后,与外界互联互通缺乏有效要件,直接影响经济社会发展。

二是历史性阻碍,导致原始的贫困。凉山州在社会形态发展上独具特点,特殊历史导致的长期闭塞,也使得本能地对现代文明产生抵触和排斥。

三是意识性约束,导致综合的贫困。长期生活在贫困中,踏故习常、安贫乐道,形成了一套特定的、陈旧落后的生产生活方式、思维模式、行为规范和价值观念。

客观制约决定任务艰巨

贫困的形成是具有其客观规律,脱贫攻坚需要按照这一规律开展,这是不以人的主观意志为转移的。凉山州脱贫攻坚不可能一蹴而就,这是一个螺旋上升的过程。就当前情况来看,仍存在许多问题亟待解决。

一是扶贫开发项目可持续性低。长期以来城市对于农

村,特别是对深度贫困地区“虹吸效应”突出,直接导致这些地区自我发展能力受限。目前的扶贫开发项目面对的是结构性市场机会,特别是产业扶贫项目由于资金、时间受限等原因,往往会忽略或者根本没有能力关注到产业链布局的错位发展,各个环节的配套保障问题,直接后果便是“谷贱伤农”,项目持续性受损。

二是扶贫开发项目带动力差。目前扶贫开发项目多以政府为主导,偶发性因素、政治因素在扶贫资源的配置中起到了很大作用。尽管中央和地方扶持资金随着国家对凉山州扶贫支持力度不断加大,但在当前尚未建立有效、有序引导社会力量参与扶贫开发的投融资机制下,由财政资金作为中坚力量的扶贫资金,相较于凉山州的历史欠账和现实需求,还是捉襟见肘。

三是扶贫开发项目内生动力不足。项目终究是需要人来实施的。贫困村和贫困户主体作用的缺失极大地限制了项目

作用发挥。尽管在这方面我们已经开展了许多实践,创新了很多办法。比如,开展定点帮扶和派驻第一书记等形式,但乡村组织与人力资源配备不足,导致政策落实不到位和政策偏差;基层组织建设滞后造成到达“最后一公里”仍有困难。更需要注意的是,贫困群众主体意识缺失,甚至有人将扶贫作为一种福利,“蹲在墙根晒太阳,等着别人送小康”的“等靠要”思想严重,寄希望政府给钱、给物,“扶贫养懒”现象突出。

标本兼治打通中梗阻

习近平总书记和党中央始终关心、牵挂着凉山州,省市县三级也正抱着不胜不休的决心、愚公移山的意志,万众一心、强力推进。但凉山州贫困的特点及其致贫原因的复杂性、复杂性,要求在聚焦“两不愁、三保障”目标基础上,将提高脱贫质量放在首位,下足“绣花”功夫,通过采取非常规的政策和举措,确保与全国全省同步全面建成小康社会。

一是坚持需求导向,继续优化扶贫资源投入和分配。凉山州的脱贫攻坚,需要同步解决扶贫对象“两不愁三保障”和区域整体脱贫、贫困村摘帽三个层次的问题。因此,要根据三个层次的综合缺口,评估扶贫资源需求,制定可支撑和保证脱贫攻坚目标的整体计划。重视激发贫困群众内生动力,创新改进帮扶方式,树立“多劳多得、早干先得”良好导向。切实发挥政府在脱贫攻坚的主体责任,发挥财政扶贫资金的杠杆作用。进一步增加和整合行业资源支持。打好金融政策、产品服务扶贫攻坚组合拳。推动金融扶贫政策和产品更加切合凉山州扶贫的实际和需要。继续扩大、加强东西协作和社会帮扶,将企业帮扶引向深入。

二是坚持问题导向,合理确定扶贫目标和扶贫方式。针对凉山州普遍性、结构性、综合性贫困问题,采取兼顾长期基础设施、公共服务项目和短期

增收项目相结合的扶贫方式。在产业扶贫方面,重点在于引导困难群众因地制宜找准产业扶贫突破口和主攻方向,用好各级财政扶持资金,积极寻求适合当地条件的资产收益扶贫、旅游扶贫等方式,拓展贫困户的增收渠道。就业扶贫方面,要开辟更多的就近就地就业途径,发展扶贫车间和提供必要的公益岗位。健康扶贫方面。加强艾滋病防治,降低和杜绝毒品流播,完善“1+8”重大传染病防治体系,提升医疗服务水平。教育扶贫方面,严格落实控辍保学“六长负责制”,加快乡镇幼儿园、“一村一幼”和寄宿制学校建设,切实解决“大通铺”“大班额”问题,提高群众受教育水平,阻断贫困的代际传递。生态保护扶贫方面,根据各县的生态环境保护需要和生态系统的特点,适当扩大生态工程建设。同时,合理确定一批生态公益岗位,让扶贫对象通过提供生态公益服务增加收入。

三是坚持发展导向,推进扶贫攻坚与乡村振兴有序衔接。坚持发展的思想,将脱贫攻坚与乡村振兴有机结合,同时考虑、同步谋划。通过脱贫攻坚,实现凉山州深度贫困地区基础设施、公共服务和农户的生产生活条件显著改善,产业基础初步形成,生活水平明显提高。在此基础上再继续努力,以期达到乡村振兴的目标。特别是对于脱贫攻坚和乡村振兴相结合的重点领域,包括水电路和通信等基础设施建设、农田基本建设、乡村环境整治和危房改造、基本公共服务提升、农村产业培育和村级治理改善等,要切实做好规划、政策衔接。需要特别注意的是,乡村振兴措施不能等同于脱贫攻坚措施,乡村振兴政策不能替代、覆盖脱贫攻坚政策,要警惕出现因为搞乡村振兴而回到“大水漫灌”进而背离精准扶贫基本方略的情况,确保凉山彝族人民与全国人民一道共享全面建成小康社会的梦想与荣光。

(作者单位:四川省发改委)

区域简讯

广东发放支持中小微企业发展“大礼包”

本 报 讯 为期六天的2018年广东省“中小微企业日”活动日前在广州启动,其间广东推出了中小微企业服务券、中小企业人才免费培育计划等一系列公共服务礼包,支持中小微企业发展。

2017年联合国第74次全体会议决定每年6月27日为“中小微企业日”,旨在推动中小微企业发展。在本次广东省“中小微企业日”活动现场,广东省经济和信息化委介绍了新出台的中小企业扶持政策,为中小微企业发放了一系列公共服务礼包,包括首发1000万元中小微企业服务券以及免费为中小企业提供的226场公益性培训计划,涉及创新创业、融资等专业服务。

据新华社消息称,目前广

东90%以上的市场主体、80%以上的新增就业和50%以上的生产总值和税收均由中小微企业贡献。广东省中小企业局局长姚德洪表示,中小微企业的健康发展是保持广东经济平稳较快发展的重要基础,也是关系社会稳定的重大任务。

“广东正着力构建覆盖全省的中小微企业服务体系,目前85%以上的县成立了中小微企业综合服务机构,每年服务中小微企业12万家次以上。”姚德洪说。

目前,广东已有国家级中小企业公共服务示范平台32个,占全国的6.7%,数量居全国前列,为企业提供创业创新、人才、市场、法律等各类服务,助力中小微企业创新转型发展。(毛 鑫)

“安阳—天津港”海铁联运班列开行

本 报 讯 近日,在天津和河南两地政府推动下,一列搭载着光伏玻璃等出口货物的海铁联运班列由河南安阳出发,顺利抵达天津港。至此,天津港集团公司打通了第二条与中原地区紧密连接的多式联运通道。

天津港是中国北方大港,也是世界上等级最高的人工深水港,同全球180多个国家和地区保持着贸易往来。

近年来,依托“一带一路”倡议支点和京津冀海上门户的区位优势,天津港发挥腹地出海口作用,加强与中西部地区铁路局的战略合作,布局建设中原地区物流体系。以“郑州—天津港”班列恢复运行为契

机,打通了贯穿东中西部地区的多式联运大通道。

天津港陆海物流有限公司董事长郑斌向新华社记者介绍,在此基础上,今年,天津港集团公司围绕豫北区域经济发展和中原经济区现代物流发展规划,深化与郑州铁路局集团的合作,推动开行安阳直达天津港的海铁联运班列,构建起以安阳为节点、辐射豫北及周边地区的铁路大通道,为豫豫两地经济发展增添了新动能。

未来,天津港集团公司将深耕京津冀及中西部地区腹地市场,推动多式联运物流大通道建设提速发力,为内陆腹地外贸进出口企业打造便利的营商环境。(毛振华)

浙江德清慈善事业呈蓬勃发展之势

本 报 讯 记者余云全报道“我们不仅有政府层面的县慈善总会、红十字会,还有街道基金会,县区级社区发展基金会,村级的‘慈善村’和企业创立的慈善机构等等,德清慈善事业有着多层面、组织全、规模大的特点,欢迎更多的爱心人士和机构加入到德清慈善队伍中来。”说起浙江德清慈善事业“家族”,当地民政及慈善机构的工作人员可以一一向您道来。

据了解,早在2014年湖州德清就在乾元镇的幸福村开始试点第一个“慈善村”,如今德清“慈善村”的数目越来越多,下属乡镇都有了各自的“慈善村”,乾元镇则是行政村全覆盖。“慈善村”的创建活动有效推动了德清基层救助工作的开展,让当地村民在有困难时多了份协助和保障。

浙江首家由街道层面创

立的德清“幸福阜溪”公益基金会成立于2017年11月,媒体信息显示,当日就有50多家爱心企业在成立仪式上纷纷认捐,募集金额达500多万元。街道基金项目主要立足区域实际,是以重塑德清城镇化过程中街道人民群众的幸福生态体系为目标,调动整合社会资源,创新社会治理模式,积极推动民生服务供给侧改革而启动的一项民生公益项目。

在德清,企业成立各类慈善爱心基金会也很积极。德清升华慈善基金会理事长鲍希楠告诉记者,作为湖州市第一家由企业发起设立的升华慈善基金会成立初始善款就达1000万元。他认为,这起到的不仅是带头和表率作用。在企业转型升级过程中,积极践行社会责任,构建和谐企业,慈善惠民意义深远。

广西出台措施优化土地供给为企业减负

本 报 讯 广西壮族自治区政府办公厅近日印发《关于优化土地要素供给的若干措施》(以下简称《措施》),出台20条措施进一步降低企业用地成本,充分发挥土地资源在优化营商环境中的要素保障作用。

新华社记者从广西壮族自治区国土资源厅了解到,《措施》分为支持企业盘活存量建设用地,创新土地供应政策,进一步改进用地、用海、用林审批三大部分,重点解决企业建设经营用地问题。为支持企业盘活存量建设用地,广西在符合规划、不改变原用途前提下,鼓励工业企业提高土地利用效率,在经批准的原工业用地

新建、改建、扩建,且投资强度、建筑容积率等指标符合规定的,增加建筑面积部分不再补缴土地出让金。

在创新土地供应政策上,《措施》规定在不改变土地性质的前提下,各类产业用地均可采取长期租赁、先租后让、租让结合等方式使用土地。对可以使用划拨土地的环境保护、保障性安居工程、养老、教育等项目,除按划拨方式供应土地外,鼓励以出让、租赁方式供应土地。支持设区市、县(市)政府以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地,与社会资本共同投资建设。(覃星星)



宁夏同心:扶贫产业园 产业助脱贫

近年来,宁夏吴忠市同心县通过扶贫产业园建设,促进中小企业孵化发展,吸纳当地贫困群众就近务工。同心县扶贫产业园建于2014年,采取“园区+企业+贫困户”的运行模式,目前已有28家企业投产,创造就业岗位1300多个,带动600多户家庭脱贫致富。图为工人在扶贫产业园一家制衣企业工作。

新华社记者 王 鹏 摄

□ 魏 颀

“小康不小康,厕所算一桩”。“厕所革命”让群众用上了卫生的厕所,成为最贴心的精准扶贫。当前,我国进入脱贫攻坚关键阶段,乡村振兴稳步推进,坚决推进农村厕所改造对新农村建设具有标志性意义。

但新华社记者调查发现,中央高度重视并不断出台相关方案及措施的农村改厕,在一些地方却“变了味儿”,出现了半吊子的“尬厕”——没墙、没顶,只有个蹲便器。

20来户人家却有八九十个用不上的蹲坑

房前屋后、乡间路边、山坡沟里……没有围墙、没有顶棚、裸露在外的蹲便器随处可见。若不是亲眼所见,很难相信这是山西娄烦县2016年一些农村改厕后的厕所。

娄烦县是太原下辖县,地处吕梁腹地。位于大山深处的凤凰村,交通极其不便,遇上雨雪天气,村子几乎与世隔绝。记者从县城驱车,行驶了约半小时的山路来到了这里。刚进村,在路边就看见了只安

装了白瓷蹲便器,没有围墙和顶棚的“厕所”。

“村里到处都是蹲坑,没有一个能用。”70岁村民强俊拴说,凤凰村全村93户,常年住在村里的也就20来户人家,却有八九十个用不上的蹲坑。走在凤凰村,记者看到,有的村民家门口两边就有三四个蹲坑,村里道路边上也分布着蹲坑,还有的被安在了山坡和沟里。

不仅仅是凤凰村,我家村、四家坪村、三元村等村也存在不少只安装了蹲坑的“厕所”。一些村民不解,为啥改个厕所却建成了人均一个蹲便器的半吊子工程? 娄烦县卫计委一位负责人说,改厕资金由市县两级财政各出1000元,建好一个厕所不到3000元,市级财政能保证,但县级财力捉襟见肘,所以厕所只建成了地面部分,围墙和顶子需要村民自己负担。再加上当时没有把政策宣传好,很多村民误以为改厕就应该由政府全部负担。但一位村支书说,盖那么多不能用的厕

所,就是浪费钱,还不如集中财力建几个能用的。对于娄烦县一些村子改建的厕所很多分布在荒废的屋子前、道路边的现象,山西省相关部门负责人说,这是“瞎胡来”,确实不合适。

拆旧未建新导致如厕“打游击”

经过2016年的改厕,距离凤凰村不远的我家村,一些村民却因为拆旧未建新,沦为无厕所可上的地步。

我家村常住人口30多个人,新建了约40多个“厕所”。这个村村民告诉记者,听说政府对建农村厕所扶持不少,每家每户都要修建,所以很多村民都把自家旧厕所拆掉,准备建新厕所。

“旧厕所拆了,新厕所也没建好。如今,大小便得东躲西藏‘打游击’。”56岁的村民王爱民和记者谈及如厕问题时就面露难色。他说,自从拆掉旱厕,一年半时间,他只能到屋后、山坡和沟里偷偷地解决大小便。

53岁的村民强玉贵家一面院墙上,有一处约4米长、裸露在外的砖墙。据强玉贵说,这是他家旧厕所的一面墙,旧厕所被拆掉后,新厕所仅仅是一块开裂的水泥踏板和一个蹲坑。强玉贵告诉记者,他找过村委会询问啥时候能把厕所修好,村干部总说要修,但是一直没有下文。

最迫切的希望是踏踏实实地上个厕所

凤凰村82岁的方维娥家改厕后的厕所,是村里唯一一家没有损毁、塌陷的厕所。但是她说,看到村子很多厕所塌陷后,即便现在围上围墙,搭上顶棚,她也不敢用了。村民说,蹲坑下是两三尺深的坑,雨水越积越深,去年还曾淹死过小羊羔。村民害怕出人命,现在已将便池掩埋、遮挡。

还有的村民觉得不好看,有条件的自己完成了改厕的“后续工程”。紧挨县城的三元村村民段爱娥说,一进院子就