

2018.06.27

星期三

今日12版 第6585期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

山西：聚焦深度贫困 决战脱贫攻坚

□ 10个深度贫困县农民收入增幅均高于全省水平，全省脱贫攻坚退出任务圆满完成

□ 下一步，将在“互促双赢”上再发力，在“六环联动”上再抓实，在“政策兜底”上再跟进

□ 本报记者 田孔社 王 婷

脱贫攻坚进入啃硬骨头的关键时期，主要难点是深度贫困。为认真学习贯彻习近平总书记对打赢脱贫攻坚战三年行动的重要指示，坚决打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场“硬仗中的硬仗”，山西省委近日在忻州市召开全省攻坚深度贫困形势，坚持目标和问题导向，激励干部更好担当作为，强化精准用力举措，下足绣花功夫，为坚决打赢脱贫攻坚战奠定扎实基础。

推进会以习近平扶贫思想为指导，分析一年来全省攻坚深度贫困形势，坚持目标和问题导向，激励干部更好担当作为，强化精准用力举措，下足绣花功夫，为坚决打赢脱贫攻坚战奠定扎实基础。

从六个方面深化攻坚深度贫困

山西省委书记骆惠宁强调，要按照中央指导意见及省委部署，咬定总攻目标，落细攻击点位，完善督战机制，夺取战役全胜。打赢三年脱贫攻坚战，必须牢牢抓住主要矛盾、聚焦深度贫困，做到焦点不散、靶心不变，持续用力、尽锐出战，以攻坚深度贫困带动面上扶贫工作。

去年6月23日，习近平总书记太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，对攻坚深度贫困作出全面部署，标志着脱贫攻坚由面上推进向深度贫困聚焦，向最难啃的硬骨头发力。

骆惠宁说，一年来，我们采取一系列超常举措，推动攻坚深度贫困取得了关键进展，带动全省脱贫攻坚整体格局发生了重大变化。去年10个深度贫困县农民收入增幅全部高于全省水平，贫困发生率下降快于全省水平，全省脱贫攻坚退出任务圆满完成。同时要清醒看到，工作中也还存在不少问题，要把发现和解决问题体现在脱贫攻坚全过程，持续深化整改。

骆惠宁就深化攻坚深度贫困的重点工作，从六个方面总结了一年来的工作成绩经验，指出存在问题，并就下一步工作提出要求。

在“互促双赢”上再发力，进一步实现增绿增收、生态生计有机统

一。不断总结经验，优化工作指导，切实把建设绿水青山的过程变成群众增收脱贫的过程。用足用好退耕还林政策，充分释放生态扶贫的改革效应，规范发展造林合作社，在造林任务和资金上继续向深度贫困县倾斜。

在“六环联动”上再抓实，进一步突破制约易地扶贫搬迁全过程的瓶颈性问题。把易地扶贫搬迁与实施乡村振兴战略、推进新型城镇化和城乡融合发展结合起来，坚持六环联动，实现闭环推进。抓好在建工程实施，倒排工期、压茬推进，确保新居质量。打造风貌特色，突出依山就势、错落有致、乡土风情。要坚持环环紧扣，实施好技能培训和产业扶贫项目，在新建村分类构建有效的社区治理机制，切实做好搬迁群众接续服务工作。

在“到村到户”上再精准，进一步完善带贫益贫机制，补上产业就业扶贫短板。强化龙头带动，让贫困群众跟着干，在深度贫困县培育引进一批农业龙头企业，与贫困村、贫困户建立长期稳定的利益联结机制。加强适用技术培训，增强针对性，让贫困群众自主干。注重典型示范，让贫困群众学着干，各地都要挖掘宣传一批好典型，特别是新业态方面的好典型。

在“政策兜底”上再跟进，进一步巩固多重保障防线，防范“福利陷阱”和“悬崖效应”。主动适应山西省贫困结构正在发生的深刻变化，持续聚焦特定贫困群体，确保今年如期实现残疾人、失劳孤独老人等特定贫困群体政策兜底全覆盖，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以慈善帮扶、社工助力为辅的综合保障体系。加快推进“两线合一”，着力加强农村低保制度与扶贫开发的政策衔接、对象衔接、标准衔接和管理衔接。补齐“三保障”短板，健康扶贫要注重发挥各项医保政策叠加效应，安全饮水和危房改造要做到改造一地、销号一地，教育扶贫要继续推进“全面改薄”工程。对贫困人口帮扶要尽力而为、量力而

行，不能抬高标准、吊高胃口。针对非贫困人口特别是贫困边缘人口，要统筹用好各项惠农农政策，保障他们的发展权。

在“六个帮扶”上再拓展，进一步凝聚全社会各方面帮扶力量，激发贫困人口内生动力。完善党领导下政府、市场和社会协同推进的大扶贫格局。持续深化企业合作帮扶，实施好民营企业“千企帮千村——精准到户”扶贫行动。有效搭建社会扶贫平台，完善社会扶贫激励机制。推进扶贫与扶志扶智扶德相结合，大力开展农村精神文明创建活动，补齐“精神短板”。

在“强化一线”上再用心，进一步发挥好基层党组织的战斗堡垒作用。要着力建强基层组织，强化政治功能，发展壮大村级集体经济，吸引鼓励本土人才回乡干事创业，把懂经营、会管理的人才充实到“两委”班子。着力抓好干部培训，着力培养“懂扶贫、会帮扶、作风硬”的扶贫干部队伍。着力用好

驻村队伍，层层夯实帮扶单位和帮扶人员责任，重视加强农村党支部第一书记队伍建设。

不断提高脱贫攻坚成色质量

骆惠宁要求，一要担当责任不甩手。负有部门或行业扶贫责任的省直部门要进一步增强大局意识，在分管的扶贫工作上多投入。各督导组要发现问题、推动落实。二要坚定工作标准不降低。瞄准先进、对标一流，不断提高脱贫攻坚的成色质量。三要狠抓反腐不停步。“治”不忘“危”，“兴”不忘“忧”，做到三年攻坚伴随三年整治，全力推动扶贫领域实现持久的风清气正，激励广大基层党员干部更好在脱贫攻坚一线干事创业，为人民建立功勋。

山西省省长楼阳生对贯彻落实会议精神提出要求。他强调，要进一步强化组织领导，推动脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落

实。聚焦深度贫困，落细攻击点位，不断强化超常工作举措，做到政策和项目向贫困地区倾斜，资金向贫困地区集中，精锐力量向贫困地区集结，确保脱贫攻坚不断取得新成效。聚焦重大事项和重要环节，继续加大考核督导力度，注重结果运用，体现奖优罚劣。持续营造良好氛围，大力宣传脱贫攻坚的经验做法，发现和选树一批先进典型和模范人物，激励广大干部和群众真抓实干、埋头苦干、尽锐出战，奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利。

会前，山西省委中心组成员到各自帮联点作了调研。会议组织观看了聚焦深度贫困、决战脱贫攻坚专题片，书面通报了全省脱贫攻坚发现问题整改工作进展情况，对103个有扶贫任务的县(市、区)委书记进行了扶贫政策测试，对攻坚深度贫困专项扶贫工作省直11个牵头部门进行了无记名评议。忻州市、太原市、平顺县、镇城县、交口县、大宁县分别作了表态发言。



福建签发首张外国人私人事务入境实习签证

6月25日，福州市公安局出入境管理处民警为刚从福州长乐国际机场入境的德国高校学生拉尔夫签发私人事务类口岸入境实习签证。这是公安部深化支持福建自贸区创新发展5项出入境政策实施以来，福建省签发的首张实习类签证。图为拉尔夫领取实习签证。

新华社记者 林善传 摄

构建全球一线城市“营商圈”

广州市将优化营商环境作为改革头号工程，不断提升营商环境法治化、国际化、便利化水平

□ 本报记者 程 云
□ 杜 卓

习近平总书记在中央财经领导小组第16次会议上强调，广州等4个特大城市要率先加大营商环境改革力度、加快建设开放型经济新体制。

习近平总书记的重要指示为广州市建设开放型经济新体制指明了新方向，确立了新坐标。广州市委、市政府高度重视优化营商环境工作，将优化营商环境作为改革头号工程推进，营商环境法治化、国际化、便利化水平不断提升，城市商业氛围和做事规则初步与国际接轨。自2010年起，广州6次被《福布斯》中文版评为“中国大陆最佳商业城市”第一名；2014年起，连续4年被普华永道与中国发展研究基金会评为中国“机遇之

城”之首。2017年11月，粤港澳大湾区研究院发布2017年中国城市营商环境报告，广州位居全国首位。市委党代会及每年的市委全会都对营商环境建设作出部署。自2016年起，营商环境建设工作连续三年被列入市委常委会重点工作计划。今年，“加快营商环境体制机制改革”更是被列为全市重中之重改革项目之首。

将行政审批改革进行到底

通过“权限一站集中、审批一次过关、筹建一路到底、承诺一门兑现”的创新举措，广州营商环境的吸引力、竞争力不断增强，市场活力持续释放，被企业点赞是“离成功最近的地方”。企业得实惠的同时，政府思维模式也深刻转变，审批由围绕事转改为围绕企业转，由重“能不能做”的技术判断变为重“该不该

做”的价值判断。推动审批服务理念、制度、作风发生全方位深层次变革，“不想改、不愿改”的思想藩篱被打破，改革浓厚氛围正在形成。

深入实施放权强区改革。自2011年以来，广州市共分9次下放257项市级事权，近日又出台《关于将一批市级行政职权事项调整由区实施的决定》，新增264项市级事权下放至区，下放事权数量比历次下放总数和还多7项，下放行政职权类别包括行政许可、行政备案、行政处罚、行政检查、行政确认、行政裁决等。

积极推进建设工程项目审批制度改革。在采访中记者了解到，目前实施的《建设工程项目审批制度改革实施意见》，对企业投资项目、政府投资项目进行分类指导、分类管理、分类实施，提高了项目审批效率，大幅缩短了审批时限。紧抓列入“建设工程项目报建

审批制度改革工作”试点城市的契机，2018年，推出工程建设项目审批制度改革4.0版，通过大幅度降低报建门槛，实现行政审批和技术审查相分离，实行区域评估、联合审图、信任审批，探索企业“供地即开工”模式等若干举措，打造项目审批“高速公路”。将政府投资工程建设项目从立项到竣工验收环节的技术审查和行政审批时间压缩至80个工作日，将社会投资项目从用地许可到竣工验收环节的审批时间控制在41个工作日，压减企业投资项目核准和备案办理时限，核准办理期限压减至5个工作日以内，备案办理期限压减至2个工作日内。

着力降低企业生产经营成本。制定降低实体经济企业成本实施方案、物流业降本增效专项行动方案、行政事业性收费改革实施方案、降低制造业企业成本若干措施实施意见等一系列政策。取消或停征93项涉企行政事业性收费，2017年为企业减负超过1000亿元，2018年一季度再减轻企业负担约246亿元。通过提供专业技术服务、推出免费专项服务、降低政策兑现成本等措施，紧紧围绕企业需求，提供个性化服务，把服务的含金量转化为企业降成本的红利。

改革动态

海口推出“12345+不见面审批”

千余个事项列入办理范围内

本报讯 据海南省海口市12345热线透露，海口已整合部分行政审批事项，统一入驻到12345海口市市民服务智慧联动平台，在全省率先推出12345热线网上申报、预约服务。通过这样的“12345+不见面审批”模式，企业只需拨打12345热线或登录微信平台，就能办理多项业务。

登录海口12345微信公众号，市民只需点击“信息查询”栏中的“政务网上办事大厅”进行注册或登录，随后在“在线申报”栏选择需要申报业务的单位和需要办理的业务，并填写办理业务的基本信息，上传材料后点击“提交”即可完成申报。办件申报成功后，页面上会弹出写明“办件申报号”及“查询密码”的信息。除了业务申报，市民还可以通过微信公众号平台进行实时动态进度查询、预约拿号等业务办理。

据悉，为破解群众办理行政审批事项时流程不清楚、资料不齐全等问题，海口从去年7月开始推行“不见面审批”相关试点，目前已有多部门千余个事项列入办理范围内。

(李金红)

西安出台商品房摇号细则

不低于50%的房源优先保障刚需

本报讯 为进一步规范房地产市场秩序，规范商品房公正摇号选房行为，陕西西安市日前下发《关于进一步规范商品住房交易秩序有关问题的通知》(以下简称《通知》)，要求公正摇号售房时，房地产开发企业应提供不低于50%比例的房源优先保障刚需家庭。刚需家庭选房结束后如有剩余房源，纳入普通家庭选房范围。

《通知》要求，意向购房人多于可销售房源时，应按刚需家庭、普通家庭为先后次序，采取公证摇号方式分别产生选房顺序号和选房家庭，并按顺序进行选房。刚需家庭在本类别摇号未中的，可再次参与普通家庭摇号排序。登记的意向购房人、摇号选房人、合同签订人必须保持一致。

《通知》要求，意向购房人须以家庭(夫妻双方及其未成年子女)为单位进行意向登记，每个家庭一次只能参与一个商品住房项目的登记，在该项目选房结束后，方可参与下一个商品住房项目的意向登记。

《西安市商品住房购房意向登记规则指引(试行)》指出，符合以下条件的居民家庭列入刚需家庭：居民家庭包括夫妻双方及其未成年子女、离异(丧偶)父(母)及其未成年子女、不含未婚、离异不满3年的单身；登记购房人及其家庭成员在西安市范围内名下均无自有产权住房且自2017年1月1日起无住房转让记录；登记购房家庭成员符合西安市住房限购政策。

(张 斌)

天津上调失业保险金发放标准

农民合同制工人一次性补助提高到744元

本报讯 天津日前发布《关于提高天津市失业保险金发放标准的通知》(以下简称《通知》)，从今年7月1日起提高失业保险金发放标准。

《通知》规定，领取期限处于第1~第12个月的，月发放标准由1150元提高到1240元；处于第13~第24个月的，月发放标准由1110元提高到1200元，分别增加了90元。农民合同制工人一次性生活补助费的标准由现行的月计发标准690元提高到744元，增加54元，增幅7.83%。

失业人员在领取失业保险金期间实现自谋职业，申请领取剩余失业保险金的，按照工商营业执照发照时间一次性计发失业保险金；失业人员在领取失业保险金期间实现灵活就业，申请领取剩余失业保险金的，按照灵活就业登记时间一次性计发失业保险金。

(周润健)

重点推荐

交通基础设施建设 呈现多点突破

2版

新闻热线:(010)56805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑:王春华

》3版

