

浪涌潮涨起 旧貌换新颜

—— 厦门经济特区建设发展的探索与实践

□ 新华社特约记者

东海之滨，鹭岛厦门。这里千年浪涌，潮涨风起。

当中国改革开放的航船扬帆出港，历史的坐标就将其定位为中国最早设立的四个经济特区之一。这个曾经偏僻的海防小城，在40年改革开放中破浪前行，昭示出中国城市蝶变的密码。

“如今，海风海浪依旧，厦门却已旧貌换新颜。”习近平总书记对这座城市充满感情。就在一年前，金砖国家领导人厦门会晤时，他回首厦门经济特区的发展历程，盛赞这座城市的“高素质、高颜值”，“勇敢坚毅、吃苦耐劳的当地人民，乘着改革开放的浪潮，用自己的双手把厦门变成了一座经济蓬勃发展、人民安居乐业、对外交流密切的现代化、国际化城市”。

当鹭岛儿女聆听习近平总书记这满怀深情的声音，回想当年他在厦门工作的日日夜夜，感触尤深。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者，习近平同志在这片充满激情的热土上，与广大经济特区建设者并肩奋斗，开启了一系列改革开放、经济建设、环境保护、文化遗产保护等生动实践，取得了丰硕的成果。凝结其中的科学理念、宝贵经验和优良作风，至今仍指引着这座城市破浪前行的航程。

勇于先行先试

探索推动一系列开创性改革举措

“不搞改革开放，社会主义就不能进步。”

——1987年6月8日，习近平在厦门市委常委会会议上的发言

1985年，国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛。这年夏天，习近平风尘仆仆从河北南下赴厦履新，担任市委常委、常务副市长。

时任厦门市体改委副主任朱丽水回忆，习近平到厦门后分管体制机制改革，直接领导推动了一系列棘手的改革探索。“放水养鱼”就是其中之一，激活了厦门港，也激活许多身处困境的国企。

到厦门不久，习近平高大的身影出现在东渡码头，迎海风极目远眺。他踱步走到桥吊旁，抬头望着这几十米高的大家伙，询问工作人员它们能吊多少货。这是厦门港仅有的两台桥吊，一个吊一年仅完成3.5万个标箱，香港同样的吊每年却能完成12万个。通过数次到现场调研，仔细听取企业干部员工意见，习近平把问题搞清楚了——运输能力不够，设施不完善，流程环节不配套，而政府没有更多的钱给企业完善设施。

微利或微亏，这不仅厦门港务局的窘境，也是当时厦门绝大多数国企的难题。

“习近平同志对我们说，政府不要你们利润，你们赚来的钱，财政1分钱都不要，利润留给你们，但你们必须答应一条，赚了钱首先用来完善设施。”一位老港务人回忆起当时一次会议的情景。

改革，因问题倒逼。厦门在全国率先出台税利分流措施，全市66家预算内国营工业企业实行税利分流、税后还贷，针对不同企业，采取不同上缴比例。其核心目的是，除交税外，尽可能把红利留给企业发展生产。改革第一年，厦门港务局就赚了2000多万元，没几年赚了7亿多元。

时任厦门市财政局党组书记沈丹回忆说，习近平非常重视这项支持企业发展的利改税政策，事实也证明这项改革非常有效，国企得到

迅速发展。

那时的厦门，怎么建经济特区，尚无经验可循。习近平此番到厦门来，“就是想尝试对改革的实践、对开放的实践”。他曾深情回忆说，“到经济特区工作，是我第一次走上市一级的领导岗位，第一次直接参与沿海发达地区的改革开放，第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程，是一个非常艰苦、刻苦的学习过程，从中得到了历练。”

1986年，厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导机构负责人，牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革的系列政策措施。“机构改革是一场刀刀向内的自我革命，牵扯许多利益，难度与阻力巨大。”厦门市委党校常务副校长林朝晖说。

人们很快发现，平时谦逊随和的习近平，在改革问题上果断干脆、态度坚决。他在不同场合提出，“经济特区的任务就是改革，经济特区因改革而生，我们要承担起这个责任”。

一次市委常委会会议上，习近平说，“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去趟路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用”。

朱丽水回忆：“当时的改革，只说是社会主义体制的自我完善，以什么为目标，要改到什么程度，没有明确答案。习近平同志明确提出，改革以建立社会主义市场经济为目标，行政机构改革是拆庙并庙，要与经济体制改革同步进行，搞好对外商、基层、企事业单位的服务工作。所以，当时的方案力度很大，直接动刀，砍掉很多政府机构”。

1987年，厦门工业系统的8个专业局全部砍掉，在全国率先实行大部委制，简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去，很多人哇哇叫，但就是要逼着大家解放思想尽快上路，融入市场经济。”市体改委同志回忆道。

推动厦门实现计划单列，为厦门长远发展争取有利条件；在全国首次提出“小政府、大社会”原则，建立精简、高效、廉洁、团结的政府；推动金融机构企业化经营，成立华侨投资公司和地方保险机构，建立厦门外汇调剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革，许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性，为厦门经济社会发展注入磅礴活力。

扩大对外开放

积极探索以开放促改革促发展之路

“厦门，寓意‘大厦之门’，我们也可以把它理解为对外开放之门，衷心希望把这个对外开放之门建设得更快些更好些。”

——1986年6月，习近平在厦门发表的题为《发展横向联系，加快特区建设》的讲话

2015年9月23日，美国西雅图，波音公司商用飞机制造厂。国家主席习近平登上一架即将交付给厦航的波音—787飞机，深情回忆起当年参与厦航组建的往事。

“30年前，我担任厦门市的常务副市长，分管厦门航空公司，参与了它的组建和它的初创阶段。初创阶段的厦门航空公司，连带厦门机场，都是利用国际贷款发展的，当时也就只有几架飞机……”

作为我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司，厦航的诞生，是我国民用航空体制改革的初步尝试。对厦门而言，它为经济特区的对外开放，插上了翱翔的翅膀。



东海之滨，鹭岛厦门，中国最早设立的四个经济特区之一。这个曾经偏僻的海防小城，在40年改革开放中破浪前行，昭示出中国城市蝶变的密码。图为从鼓浪屿远望厦门岛。（资料图片） 新华社记者 张国俊 摄

“为了厦航，习近平同志倾注心血。当时地无一寸、房无一间，没飞机、没机组。习近平同志经常跑北京，寻求中央、空军和民航局的支持、支援。”厦航原副总经理宋成仁说，这些往事，老厦航人都耳熟能详。

经习近平不懈努力，厦航得到了民航部门的支持，由金融机构担保，向美国波音公司租借了两架波音—737飞机用于运营。如今的厦航，已拥有200架飞机，运营航线350多条，成为中国民航唯一连续保持31年盈利的航空公司。

当时，厦门机场太小，扩建刻不容缓，但没钱建设。习近平担任“厦门机场扩建工程科威特贷款领导小组”组长，经过艰辛努力，争取到了科威特政府1800万美元的贷款，解了机场扩建的燃眉之急。

1986年，习近平为厦门航空梦奔波的同时，也为另一件事频频向北京专家求教，那就是探索建设自由港。

习近平到厦门工作，正是国务院刚刚批复厦门可逐步实行自由港某些政策后的关键时期。当时，自由港在全国都是个新事物，几乎没人搞得懂。习近平决定先从学习研究入手。他向市委和市政府建议，组织抽调有关职能部门和研究机构精干人员，率先开始了探索实施自由港某些政策的研究。

时任厦门市委副主任的郑金沐回忆说，“习近平同志经常带我们上北京，到中国社会科学院拜访著名学者，虚心求教各种问题，邀请该院经济研究所与厦门合作研究。他勤学好问爱钻研，给我们留下很深的印象”。改革开放需要学习借鉴国际经验。习近平带课题组到新加坡考察，组织全国第一个关于“出口加工区和自由港”的国际研讨会，为厦门积累相关的国际资料和数据。

改革开放必须从中国的国情出发。在习近平直接领导下，厦门没有完全参照新加坡的自由港模式，而是立足自身条件，提出实施自由港某些政策的具体构想，明确采取渐进式、经“三步走”，把厦门建设为“自由港型的经济特区”：第一步在象屿建保税區；第二步把保税区扩大到全岛，转为自由贸易区；第三步有限度地在全岛放开自由港。

“这是对中国特色的自由港发展之路的最初探索，在全国都具有很强的开创性。”林朝晖说，厦门成为这套构想最直接的受益者。此后，厦门经济特区实现了从出口加工区、保税区、区港联动、保税港区，到自贸试验区的

迭代升级，对外开放度不断提高。

融入世界经济潮流，须及时掌握国内外经济信息，闭塞已久的岛城，如何拥有“千里眼”？习近平将经济信息中心的筹建，列为全市基础设施八大工程之一，在他的推动下，厦门市经济信息中心很快建成。

厦门经济特区刚扩大到全岛，最棘手的问题就是资金短缺，中央只给了5000万元，财政捉襟见肘。沈丹说，“习近平同志分管财政，为解决‘钱袋子’问题，他采取了多项举措，许多都具有开创性”。在习近平推动下，厦门率先建立经济特区金融体系，率先借外债搞基础设施建设，率先成立外汇调剂中心，率先组建金融同业公会，成立了全国第一家中外合资银行——厦门国际银行。

习近平把厦门视为中国的窗口，一个对外开放之门。他带着厦门人民在改革开放初期，硬是凭一股闯劲，趟出了一条双向辐射的开放发展之路。如今的厦门，已经成为我国国际交通的重要枢纽、国际资本的重要聚集地、国际交流交往的重要窗口。

科学谋划战略

高瞻远瞩为厦门擘画永续发展蓝图

“从事现代化经济建设，要长远考虑，统筹全局，不能只顾眼前，临时应付，那样会事倍功半，甚至会迷失方向，把握不住全局的主动权。”

——1986年7月30日，习近平在厦门市经济社会发展战略课题专职人员动员和工作部署会议上的讲话

1986年，一场征文活动——《2000年——我心目中的厦门》在《厦门日报》展开，引发全市大讨论，众多投稿纷至沓来，抒发对未来的畅想。

这场梦之旅，是习近平领导制定的《1985年——2000年厦门经济社会发展战略》中的一个不可或缺环节。后来有10多篇征文中的善计良策被采纳。

时任厦门市委副书记的李秀记回忆说，“当时，厦门经济特区经过5年建设，进入新阶段，迫切需要一个发展战略作为决策指南，以实现更快更好发展。”

习近平迅速组织人马，直接牵头，担起重任。他带领十几家单位、100余位专家教授、实际工作者组成课题组，深入调研，摸清厦门市情家底，写出几十万字的调查材料。分21个专题研究，不断论证，历时一年

半，形成20余万字的战略报告。当时正在旅游局工作的彭一万参与了战略编制，他说：“别的地方都是做五年计划，习近平同志要做十五年的城市发展战略，还请来不少国内著名专家参与，这种高瞻远瞩让厦门的同志印象深刻。”

这个发展战略，是中国地方政府最早编制的、一个纵跨十五年的经济社会发展战略规划。习近平在其中，深深思考这座城市的永续发展之路。

“习近平同志不光谋划城市基础设施体系、产业发展、体制改革，探索自由港建设和对台交流合作，同时也对教育科技等社会事业发展、生态环境建设、鼓浪屿文化旅游资源保护、人口规模控制，都进行专章研究作出规划，对加强知识产权保护也作出明确部署，体现出创新的前瞻眼光和统筹协调发展的强烈意识。”郑金沐说。

在制定发展战略过程中，习近平不断强调，“要尊重城市特色和发展规律”。1987年8月5日，市委常委会会议上，习近平抛出一个问题：厦门的城市特色是什么？

答案，写在发展战略中。它把厦门经济特区放在国家改革开放全局和世界经济发展大格局中审视，明确厦门的战略地位、战略指导思想、战略目标、战略重点、战略对策，后来成为指导厦门城市中长期建设发展的战略蓝本。

到省里任职后，熟悉厦门、心系厦门的习近平，没有停止对这座城市发展的战略思考。

2002年6月，时任福建省委副书记、省长的习近平到厦门调研，一针见血点出厦门发展瓶颈——“厦门本岛基本饱和，而岛外发展明显滞后，经济腹地空间小……拓展中心城市发展空间，扩大经济发展腹地，已成厦门建设发展当务之急。”

如何开拓厦门发展的新天地？习近平发出“提升本岛、跨岛发展”的动员令，鼓励厦门加快从海岛型城市向海湾型生态城市转变，并指明了“四个结合”的跨岛发展战略思路——提升本岛与拓展海湾结合、城市转型与经济转型结合、农村工业化与城市化结合、凸显城市特色与保护海湾生态结合。

这一战略的实施，开启了厦门气势如虹的加速跨岛发展、推进岛内外一体化的进程。沿着习近平擘画的蓝图，厦门转型发展不断续写新篇章，城市承载功能、综合实力、区域辐射带动力实现了质的飞跃。（未完待续）

重点推荐

小康不小康 厕所算一桩

“小康不小康，厕所算一桩。”厕所革命“让群众用上了卫生的厕所，成为最贴心的精准扶贫。当前，我国进入脱贫攻坚关键阶段，乡村振兴稳步推进，坚决推进农村厕所改造对新农村建设具有标志性意义。

6版

区域杂谈

增强勇气 开拓前进

□ 常修泽

明镜所以照形，古事所以知今。习近平同志指出：“今天，我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。”回顾我国改革开放40年波澜壮阔的历史，也当秉持这样的态度。

改革开放40年来，中国人民艰苦奋斗、顽强拼搏，推动中国发生翻天覆地的变化。从生产力看，我国已成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。从生产关系和上层建筑看，社会主义市场经济体制不断完善，中国特色社会主义制度日渐成熟，国家治理体系和治理能力现代化稳步推进。从中国人民的面貌看，中国人民敢闯敢试、敢为人先，充分显示了13亿多中国人民作为国家主人和真正英雄推动历史前进的强大力量。这些伟大成就充分证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

也要看到，虽然40年改革开放取得了巨大成就，但随着改革进入攻坚期和深水区，一些深层次矛盾和问题凸显出来，需要下大决心、花大气力加以破解。因此，今天回顾改革开放40年的伟大历程，我们为成功而欢欣鼓舞，但绝不能躺在功劳簿上骄傲自满，更不能为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而要在不断克服困难、解决问题中继续推进改革开放伟大事业。

历史证明，只有走中国人民自己选择的道路，走适合中国国情的道路，最终才能走得通、走得好。回顾改革开放历史，要坚持历史唯物主义态度，发扬实事求是精神，全面理性地总结历史经验，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

回顾历史，是为了把握历史规律。习近平同志在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲中引用了我国古代思想家荀子在《天论》中的名言：“天行有常”“应之以治则吉”。此处讲的“常”，就是客观规律。如能顺应规律治理国家和社会，其结果必然吉祥。我国改革开放之所以“大吉”，基本的一条就是顺应了我国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流，这里有“常”（规律）可循。回顾改革开放历史，就要从改革开放40年丰富多彩的实践素材中科学把握历史规律，深刻认识到只有中国特色社会主义才能发展中国，才能实现中华民族伟大复兴。

在当今世界新一轮大发展大变革大调整的背景下，我们的国家和民族尤其需要继续改革创新、开拓前进。要通过回顾改革开放40年的历史，增强开拓前进的勇气和力量，把全面深化改革进行到底。