



改革网



中国改革报
微信公众号

倾情帮扶二十载 田东预脱贫摘帽

——国家发改委定点帮扶广西田东县开展扶贫开发工作纪实

□ 本报记者 曾明

记者从广西壮族自治区扶贫开发办获悉,2018年广西计划脱贫摘帽14个县,田东县名列其中。

田东县位于广西西南部,是邓小平等老一辈无产阶级革命家领导和发动百色起义的策源地,是国家扶贫开发工作重点县。全县辖9镇1乡167个行政村(街道、社区),人口43万。

1997年,国家发改委定点帮扶田东县,坚持“稳增长、促改革、调结构、惠民生”不动摇,深入做好“五篇文章”,合力破解“五大问题”,不断加快改革发展进程,推动田东县经济社会保持平稳较快发展。自国家发改委定点帮扶以来,田东县先后获得中国西部百强县、国家循环经济示范县、全国农村改革发展示范区、国家现代农业示范区、国家生态工业示范园区、国家生态文明示范工程试点、全国农村信用体系建设示范区、全国第一个“信用县”、全国扶贫开发综合改革试点县、全国农村承包土地经营权抵押贷款试点县、国家农村产业融合发展示范园、全国基层农技推广体系改革创新试点县等100多项国家级、省部级殊荣。

真情帮扶 探索创新

20世纪90年代初,原国家计委就把田东县列为以工代赈联系点,1997年又将田东县确定为3个扶贫联系点之一。长期以来,国家发改委一直心系田东革命老区的民生和发展,在重大规划、重大政策、重大改革、重大项目审批核准和资金安排方面给予大力支持和倾斜,有效地推动了田东的科学发展。从1997年至今,先后有12位委领导亲临田东开展扶贫调研,检查指导工作。特别是在田东脱贫攻坚关键时刻,2016年2月16日-17日和3月21日-22日,时任国家发改委副主任何立峰和副秘书长范恒山分别率队到田东县深入了解经济社会发展及扶贫开发情况,研究部署下一步对口帮扶工作,强力助

推田东县脱贫攻坚工作。

自1992年起,派出工作队全面帮扶支持田东,先后派出20批34位同志进驻田东担任党政领导职务,指导和开展帮扶工作。到田东工作的同志克服生活不习惯、远离家庭等诸多困难,怀着对老区人民的深厚感情,视扶贫为己任,扎根田东,兢兢业业,忘我工作,配合田东县委和县政府在理清发展思路、规范项目管理、完善基础设施、促进产业发展、扩大招商引资等方面开展了一系列卓有成效的工作,为田东的脱贫攻坚和经济社会发展付出很多心血,取得了丰硕的成果,给田东广大人民群众带来巨大的实惠。据统计,自1997年以来,国家发改委帮助田东争取项目1046个,截至2017年底,帮助协调、落实项目资金约20.51亿元。

出谋划策 共谋发展

田东县委书记刘明国深有感触地说:“正确认识田东县在加快发展过程中面临的重大机遇与挑战,不断调整新形势下经济社会发展的总体思路,一直是国家发改委扶贫工作组的一项首要任务。历届工作组同志均广泛深入乡镇认真开展调研活动,并与县乡干部广泛交换意见,有针对性地提出促进田东经济社会发展的政策建议,近年来帮助田东完成编制《广西田东县创建国家循环经济示范县实施方案》《广西田东县生态文明示范工程试点实施规划》《西部地区农民创业促进工程试点田东县实施方案》《广西田东现代物流发展规划研究》等系列重大规划。此外,在做好当前工作的同时,驻县同志还对国家发改委自开展定点帮扶工作以来的主要成效、经验、教训等进行及时总结,并就如何更好地开展帮扶工作以及壮大县域经济等问题提出了一系列具有远见卓识的建议。作为县委书记,我心怀感动、心存感激、心中钦佩。”

历年来,国家发改委工作组同志主动参与了一系列招商引资活动。例如,配合地方政府和企业加

快推进田东石化公司原炼油厂改扩建工程,工作组会同县领导和企业同志到国家发改委、中石化、中海油等部门多方协调油源等问题。再如,配合地方政府有重点地推进资源加工型企业引进和建设,在铝业轻加工项目、锰深加工、铁合金改扩建、竹浆纸一体化等方面做了积极工作,并取得了突出成果。

倾力支持 雪中送炭

易地扶贫搬迁项目。下达中央预算内易地扶贫搬迁资金14,303万元,实施那拔镇六鲁移民等异地扶贫搬迁项目38个,安置大石山区群众5407户21,472人。

以工代赈项目。落实项目资金11,448万元,极大地改善了田东县农村尤其是53个贫困村基础设施和生产生活条件,也促进了农民增收。

石漠化综合治理项目。田东县于2008年被列入全区12个石漠化综合治理试点县范围,并全面启动实施试点工程。2008年-2016年,下达田东县石漠化治理工程中央专项资金6310万元,初步治理岩溶面积398.6平方公里,石漠化面积195.33平方公里。

农业基础设施项目。落实项目资金15,207万元。实施规模化节水灌溉增效示范等项目工程,极大改善田东县城乡群众生产生活条件。

生态种植、养殖项目。落实项目资金740万元,实施山茶油育苗基地及种植示范基地等项目,有效带动了农民增收。

率先实现村村通水泥路。落实项目资金30,977万元,支持建设公路实施田东至巴马三级油路、田东至天等三级油路等项目。累计总里程1241公里,极大地改善

了田东县道路交通状况,帮助田东在百色率先实现了乡乡通油路,在广西率先实现村村通水泥路。

城镇基础设施类项目。落实项目资金16,748万元。实施垃圾填埋场和污水处理厂等项目,城镇公共基础设施、环境清洁不断得到增强。

电力电网改造类项目。落实项目资金5395万元,建设实施农村电网改造(二期)和10KV及以下线路建设等项目,不断完善农村电网建设,有效解决了农村用电难、用电贵问题。

保障住房项目。落实项目资金22,400万元,建设田东县保障性住房9536套68.6万平方米,实施农村危房改造等项目,不断改善城镇及农村低收入、住房困难群体居住条件。

》3版



“大田+大棚”村民奔小康

内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗十二连城乡兴胜店村地处黄河沿岸,土壤条件好,水资源丰富。近年来,兴胜店村党支部牵头成立合作社,在自愿、平等的基础上将村民承包的土地进行整合,变“小田”为“大田”,原先61户、158人的1488亩土地,如今只需5个人就能耕种。村民们以土地入股,仅年底分红一项,就超过先前自耕种的收入。土地规模化经营让更多劳动力解放出来,村民们建起了温室大棚,开办农家乐,日子越过越红火。图为空中俯瞰绿树掩映的兴胜店村。新华社发(陈文俊 摄)

营造稳定公平透明可预期营商环境

陕西延安市积极推行“最多跑一次”“一枚印章管审批”“多规合一”“多评合一”“容缺审批”等做法,着力构建“流程最优、时限最短、成本最低、服务最好”的行政审批机制

□ 本报记者 李宏伟

好的营商环境就像清新空气,对于企业有着不可抗拒的魅力。近期,国家发改委会同有关部门和单位初步构建起中国营商环境评价体系,并在全国22个城市开展试评价,旨在为加快打造法治化、国际化、便利化的国际一流营商环境探索典型做法和经验。

作为参与试评价城市之一的陕西延安市,近年来,紧扣优化营商环境主线,持续深化“放管服”改革,加快推进行政审批相对集中试点,推行“互联网+政务服务”“最多跑一次”“一枚印章管审批”“多规合一”“多评合一”“容缺审批”等做法,着力构建“流程最优、时限最短、成本最低、服务最好”的行政审批机制。同时,加大

督查考核力度,充分运用“三项机制”,大力评树优化营商环境的先进典型,努力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

稳步推进行政集中审批改革

陕西将2018年确定为“营商环境提升年”,推行“营商环境十大行动”并提出实施“陕西省优化提升营商环境工作三年行动计划”,在8个方面推出47条举措优化提升营商环境,力争通过3年左右的努力,提高政府为企业服务的能力和水平,全省营商环境和竞争力达到或超过国内经济发达地区水平。

陕西省委常委、延安市委书记徐新荣表示,在全省实施“营商环境提升年”行动,是贯彻落实

习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的具体行动。要立说立行,尽快拿出服务企业、服务项目建设的具体措施,努力使延安市营商环境有一个大的提升。

延安市作为陕西省推进相对集中行政许可权改革工作试点之一,按照试点要求,科学转变审批模式,组建了市行政审批服务局,将原来28个部门审批的108项事项,分为投资项目、市场服务、城镇环保、社会事务、交通运输五大类,研究制定了《延安市行政审批服务局集中审批工作运行规程》和各类集中审批事项运行管理办法,确保规范运行、依法审批。

同时,按照“精简、规范、便民、高效”和集中审批的要求,延安市将行政许可事项审批和政务服务

全部集中到审批服务一个大厅办理,并将大厅原66个办事窗口精简整合为32个。调整和完善为民服务大厅室内外导引标识,使大厅的区域功能更加完善,群众办事更加便捷。扎实开展为民服务大厅“红旗窗口”“服务之星”等评比活动,一月一评比,一月一通报,促进了驻厅人员服务质量提升。

在全新的审批体制机制下,审批便捷度和群众满意度也有了明显提升。数据显示,审批事项办理总体时限压缩了50%以上,其中工商资质证照类事项审批法定时限压缩52%以上。截至5月11

日,共办理各类审批服务事项7720件,办件量较原分散审批提高35%。

“红色代办”跑出项目落地“加速度”

让项目单位办事少跑腿、不跑腿,延安市委创新实施重大项目“红色代办员”制度,做到一个项目、一套方案、一个代办员,用高效便捷无偿的“一条龙”代办服务,为区内重大项目的建设投产按下“加速键”。

》2版

改革动态

进一步深化“互联网+政务服务” 推进“一网 一门 一次”改革

国务院办公厅印发实施方案

本报讯 日前,国务院办公厅印发《进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案》(以下简称《实施方案》),就加快推进政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”等作出部署。

《实施方案》要求,要深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立和贯彻落实新发展理念,深化“放管服”改革,进一步推进“互联网+政务服务”,加快构建全国一体化网上政务服务体系,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务,推动企业群众办事线上“一网通办”(一网),线下“只进一扇门”(一门),现场办理“最多跑一次”(一次),让企业和群众到政府办事像“网购”一样方便。

《实施方案》提出,坚持联网通办是原则,孤网是例外,政务服务上网是原则,不上网是例外,到2018年底,“一网、一门、一次”改革初见成效,省级政务服务事项网上可办率不低于80%,市县级政务服务事项进驻综合性实体政务大厅比例不低于70%,省市区县各级30个高频事项实现“最多跑一次”。到2019年底,重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”,省级政务服务事项网上可办率不低于90%,政务服务事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”,省市区县各级100个高频事项实现“最多跑一次”。

《实施方案》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是以整合促便捷,推进线上“一网通办”。加快构建以国家政务服务平台为枢纽,以各地区各部门网上政务服务平台为基础的全流程一体化在线服务平台。除法律法规另有规定或涉密等外,原则上各级政务服务事项均应纳入网上政务服务平台办理,实现政务服务“一次登录、全网通办”。二是以集成提效能,推进线下“只进一扇门”。大力推行政务服务集中办理,实现“多门”变“一门”,促进政务服务线上线下集成融合。除因安全等特殊原因外,原则上不再保留各地政府部门单独设立的服务大厅。三是以创新促精简,让企业和群众“最多跑一次”。梳理必须到现场办理事项的“最多跑一次”目录,大力推进减材料、减环节,推动政务服务人口全面向基层延伸。四是以共享筑根基,让“数据多跑路”。建立完善全国数据共享交换体系,加快完善政务数据资源体系,做好政务信息系统改造对接,推进事中事后监管信息“一网通享”,强化数据共享安全保障。

《实施方案》强调,要建立健全“一网通办”的标准规范,加快完善相关法规制度,建立监督举报投诉机制,开展百项问题疏解和百佳案例推广行动。各地区、各部门要层层压实责任,加强统筹协调,精心组织,推动“互联网+政务服务”取得更大实效。(欣华)

北京今年计划供地4300公顷

首次明确与减量挂钩

本报讯 日前,《北京市2018年建设用地供应计划》(以下简称《计划》)正式发布,今年北京计划建设用地供应总量4300公顷,其中住宅用地1200公顷,供应计划首次明确和建设用地减量相挂钩。

《计划》显示,国有建设用地计划总量为4100公顷,包括交通运输用地2000公顷、水域及水利设施用地30公顷、特殊用地20公顷、公共管理与公共服务用地750公顷、工矿仓储用地120公顷、住宅用地1000公顷(商品住宅用地650公顷、保障性安居工程用地350公顷)、商服用地180公顷。此外,还有集体土地租赁住房用地供应200公顷。

《计划》首次明确落实北京城市总体规划城乡建设用地减量要求,年度土地供应和减量相挂钩,实现北京市城乡建设用地净增量不低于3625公顷的目标。

据介绍,提高民生保障和公共服务供给水平,促进职住平衡,是此次土地供应的重要导向。《计划》安排的1200公顷住宅用地中,商品住宅用地计划安排650公顷(含单列共有产权房用地200公顷),保障性安居工程用地安排350公顷,集体土地租赁住房用地200公顷。(兰讯)

