

基础性改革“三箭齐发” 企业家信心极大提振

混合所有制改革、产权保护、激发和保护企业家精神三项改革优化了经济发展环境，增强了创新创业活力，给我国经济吃了颗“定心丸”

□ 王庆凯

2018年以来，混合所有制改革、产权保护、激发和保护企业家精神三项改革“三箭齐发”。三项改革是深化供给侧结构性改革、激发市场主体活力、推动高质量发展的基础性改革。“三改联动”有效改善了社会预期，提振了企业家谋事创业的信心，夯实了经济持续健康发展的微观基础和制度保障。

混改持续推进 企业活力增强

按照统筹，我国部分国有

企业正在持续推进混合所有制改革。目前，以三批50家国企试点为代表的新一轮混合所有制改革正有序推进，中国联通、东航物流等试点企业的改革成效快速显现，发挥了示范作用。混改之下，试点企业通过引入战略投资者、开展员工持股等方式，形成了均衡合理的股比架构，法人治理结构进一步完善；通过“引资本”实现“转机制”，建立市场化用人制度，有效激发企业内生动力，激励约束机制进一步健全；试点企业还加快从非主业、缺乏竞争优势的领域退出，核心主业突

出，生产效率和经营效益不断改善。在混改助力下，国有及国有控股企业经济运行态势良好，2018年前4个月营业总收入、利润总额分别同比增长9.7%和18.4%。

纠正产权案件 激发企业信心

就在上个月，最高人民法院改判物美公司原董事长张文中无罪；备受关注的“顾维军案”也完成庭审并将择期宣判；陕西凯奇莱千亿矿权案此前也重新开庭审理。一系列产权争议案件得到甄别纠正，显示中国官方正从司法、执法、立法等各方面加强产权保护。

中国人民大学诉讼制度与司法改革研究中心主任陈卫东认为，最高人民法院再审张文中案并最终平冤，释放出高层对企业家保护、产权保护重视的信号。

目前，《民法典编撰工作紧张进行中，《民法总则》从2018年起正式实施，对非公有

制经济和民营企业有诸多歧视性规定的《私营企业暂行条例》也正式废止，平等保护产权的法律制度体系正在加快完善。

此外，我国还在相关法律法规修改中探索建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，制订“互联网+”知识产权保护工作方案，并多次发布知识产权司法保护典型案例，集中打击侵犯知识产权犯罪的“春雷”行动，破获了各类侵犯知识产权犯罪重点案件达2000余起。

重企业家精神 构建新型政商关系

近年来，我国在推进营商环境建设、构建亲清新型政商关系的同时，多次强调企业家精神。目前，激发保护企业家精神的重点举措已见成效。

我国还在研究建立营商环境评价机制，推动各地建立健全企业家参与涉企政策制定机制，将企业家参与作为科技创新政策制定、评估的必备环节，强化政商互动，营造尊重企业家价值、鼓励企业家干事、发挥

企业家作用的氛围。

对此，北京专家认为，混合所有制改革、产权保护、激发和保护企业家精神是真正固本强元的改革，“三改联动”的有力推进，激发了市场主体活力，优化了经济发展环境，增强了创新创业活力，给我国经济吃了颗“定心丸”。

效果明显。今年前5个月民间投资同比增长8.1%，比全部投资增速高两个百分点，民间投资占全部投资的比重比上年同期提高1.1个百分点，市场信心不断增强。

企业效益也在不断改善，今年前4个月全国规模以上工业企业实现利润总额同比增长15%，规模以上服务业营业利润同比增长8.4%；大众创业、万众创新蓬勃发展，今年一季度全国新登记注册企业132万户，平均每天新登记企业1.47万户，社会创业热情高涨。

与此同时，市场预期持续向好。中国人民银行企业家问卷调查显示，二季度企业家信心指数为75.8%，比上年同期提高了10.4个百分点。



小小扇子迎夏至

6月21日18时7分迎来“夏至”。在夏至来临之际，山东省临沂市沂南经济开发区实验学校的孩子们在老师指导下制作“剪纸扇子”，感受传统文化的魅力。新华社发（杜彦葆 摄）

要闻速递

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将印发实施

本报讯 记者李宏伟报道 生态环境部副部长赵英民6月20日在国务院政策例行吹风会上表示，《打赢蓝天保卫战三年行动计划》（以下简称《三年行动计划》）将于近期印发实施。

赵英民介绍说，《三年行动计划》将突出“四个重点”，即重点防控污染因子是PM_{2.5}，重点区域是京津冀及周边、长三角和汾渭平原，重点时段是秋冬季，重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业以及“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等领域。

记者注意到，《三年行动计划》对“煤改气”作出明确要求。《三年行动计划》提出，在天然气使用方面，新增天然气的气量优先用于城镇居民和大气污染严重地区的生活和冬季取暖散煤替代，重点支持京津冀及周边地区和汾渭平原，实现“增气减煤”。同时，原则上不再新建天然气热电联产和天然气化工项目。

赵英民表示，到2020年采暖季之前，要在保障能源供应的前提下，平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代。

我国医疗领域全面实施电子化注册改革

本报讯 记者任丽梅报道 记者从国家卫健委日前举行的新闻发布会获悉，目前，我国二级及以下医疗机构设置审批与执业登记已实现“两证合一”，医疗机构验资证明也一并取消。一系列的改革举措，进一步优化了医疗行业的准入政策环境，吸引了更多力量推动医疗行业发展。

据国家卫健委医政医管局副局长郭燕红介绍，国家卫生健康委以深化简政放权、放管结合、优化服务改革为抓手，率先在医疗机构、医师、护士管理方面探索创新。

国家卫生健康委运用信息化手段，推动审批服务便利化，目前全国已全面启动实施医疗机

构、医师、护士的电子化注册改革，其登记注册的申请、受理、审核、决定等各环节全部在网上办理，实现同一事项无差别受理、同标准办理，提供“不打烊”“不见面”的审批服务。如北京，截至2018年5月31日，全市10万余名医师、12万余名护士完成个人电子化注册账户的激活登记，激活率达到了95%以上。

郭燕红表示，下一步，国家卫生健康委将进一步加大改革创新力度，进一步提高“互联网+政务服务”工作水平，在更深层次、更广范围实现功能集成，让更多事项“一网通办”“一办到底”，努力做到申请人办事只进一扇门、最多跑一次，甚至不跑路。

数据迷思仍制约工业4.0发展

□ 张家伟

现在许多企业向工业4.0方向发展，可能因此产生海量数据。但专家表示，一些企业陷入了数据迷思，仅拥有海量数据而没能实现真正的大数据应用，此外也难以在数据应用和数据安全之间找到平衡点，这两大问题仍制约工业4.0发展。

工业4.0及相应的数字化转型会带来海量数据。据德国机械设备制造业联合会介绍，工业4.0的核心和长期目标是实现智能化工厂，数据和智能算法将在其中发挥重要作用。

国际数据公司预计，到2021年，至少50%的全球GDP将会与数字经济有关，各行各业将涌现各种数字化产品、数字化服务、数字化运营、数字化生态。

但是，要把海量数据中的价值挖掘出来，还是个难题。埃森哲是从事管理咨询和信息技术等方面业务的国际企业，该公司大中华区董事总经理黄伟强接受新华社记者采访时说，有的客户的生产线是全自动的，一天可收集五六万个数据，但一问这些数据与提高生产效率和产品质量的关系，经常没有人能说清楚。

黄伟强认为，目前的许多大数据分析“还很低级”。在B2C

（企业对消费者的电子商务）领域，中国的阿里巴巴、京东已经做得不错，有一些大数据的应用。但在B2B（企业对企业的电子商务）领域，相关平台的发展还不完善，在这个基础上的大数据分析就更加欠缺。

“就像当年发现石油之后，还需从中提炼出各类化工产品，最终形成一个完整的产业链，才能真正造福人类，数据的利用也是这样。”黄伟强说。

此外，数据安全也是很多企业在数字化转型过程中的一大担忧。数据如果被不恰当地利用或盗取，可能给企业带来难以估计的损失。

2017年5月，一种名为“WannaCry”的勒索病毒在全球大范围蔓延，这种病毒感染电脑后能将其中数据加密锁定，不少企业因无法获得数据而被迫关停。

数据安全还需防止个人数据泄露，保护个人隐私。比如，今年早些时候的脸书网站用户数据泄露事件，突显了保护用户数据的重要性。再如许多车企希望为用户提供更好的自动驾驶体验，这很可能需要收集他们的驾驶数据，这些数据一旦被滥用或泄露会带来隐私安全问题。



“深海勇士”亮相福州

6月20日，中国第二台深海载人潜水器“深海勇士”模型在福州海峡项目成果交易会的展馆中格外醒目。“深海勇士”号是继“蛟龙”号之后中国研制的第二台深海载人潜水器，作业能力达到水下4500米，其关键部件国产化率超过90%。

张斌 摄

《1版

突出金融创新 激发市场活力

金融是经济的“血脉”，也是营商环境的“命脉”。近年来，成都以破解企业或创业者“融资难、融资贵”等问题为导向，探索出了多个金融助力构建良好营商环境的模式和路径，激发了市场活力。

创建全国首个金融业众创空间——“金融梦工场”。2016年11月，成都按照产业生态圈理念，会同人民银行成都分行推出了全国首个以金融科技为主导业态的金融业众创空间——“金融梦工场”，致力打造具有全国影响力的特色化、专业化金融业双创基地。

据悉，“金融梦工场”一期项目已完成建筑面积约7000平方米，已聚集数喆科技、质数金服、贝壳林(BankLink)、中金支付、通联支付、华信中恒、享宇金服、三昇金服等35家金融创新团队，入驻率达100%。一批潜在“独

角兽”相继涌现，基本形成了科技金融、大数据、金融创新等领域的生态圈。二期项目建设约2.7万平方米，可提供办公工位3000个；三期建设将扩展到5万平方米，可容纳500个团队。

首创“农贷通”金融综合服务平台，破解农村金融综合服务难题。2015年7月，成都获批全国首个农村金融服务综合改革试点后，按照构建生态圈，创新产业链思路，创立了全国首个集“普惠金融、信用体系、产权交易、财金政策、资金汇聚、现代服务”为一体，线上线下相结合的农村“政保银企”综合性金融服务平台——“农贷通”，开启了全国农村金融改革破冰之旅。

以此为基础，成都市创新探索建立“互联网+农村金融服务体系”，通过政府设立总规模超过6亿元的“农贷通”风险补偿资金等多层次风险防控机制，彻底解决了银行贷款不敢放、不愿放的问题。真正实现了“让农户少跑路或不跑路”，农业农村融资成本

大幅下降，基础金融服务基本不出村，综合金融服务不出镇。

2017年11月，中国人民大学国际货币研究所(IMI)发布天府金融指数，成都农村金融评价得分位居全国35个主要城市首位。截至2018年1月底，“农贷通”平台已接入218家金融机构，累计放款2428笔共计16.20亿元，在线成功放款率高达86%，贷款办理时间节约1/3。成都彭州农产品仓单质押贷款经验在世界银行组织的联合仓储融资和担保品国际研讨会上获充分肯定。

“壮大贷”破解中小企业融资难题。近年来，成都以焦点问题为突破口，创新推出中小微企业贷款风险补偿资金池。围绕该资金池，市、县两级联合银行、担保公司等金融机构推出了“壮大贷”定制化金融产品，为中小微企业提供单笔额度不超过3000万元、利率上浮不超过基准利率的30%、担保费率不超过2.3%的贷款。截至2017年

年底，“壮大贷”累计支持企业357户，总金额40.64亿元。

落实放管结合 改革监管模式

围绕国家中心城市建设，成都出台了《关于创新要素供给培育产业生态提升国家中心城市产业能级知识产权政策措施的实施细则》，探索知识产权管理体制改革创新模式新途径。推动郫都区在全国率先成立集专利、商标、版权等行政管理、行政执法和综合服务于一体的知识产权局，打造“一个部门管理，一支队伍执法，一个大厅服务”的郫都模式。“放管”结合，探索建立全市“执法指导”机制，通过委托执法的方式，将查处假冒专利和调解专利纠纷执法权限下放至区(市)县，委托其开展专利行政执法工作，以提高执法效率 and 水平。

由于知识产权保护力度的加大，成都创新主体的创新积极性高涨。2017年，全市专利申

请113,956件，同比增长16%。全市共授权发明专利7990件，同比增长10.9%；授权实用新型专利19,685件；授权外观设计专利13,413件。截至2017年底，全市有效发明专利30,519件，同比增长21.1%。每万人有效发明专利拥有量达到19.2件。

成都海关创新“去繁就简”改革，制定《成都海关推进监管通关环节“去繁琐”实施办法》，出台“去繁琐”16项措施，创新实施“一次申报、分步处置”通关模式，将监管前推后移，压缩事中通关时间；创新探索实践“互联网+e通关”监管模式，推行网上电子核批、口岸电子放行、暂时进出口延期电子审批，无纸化报关单占比持续提升至98%以上。

2017年，成都海关进口通关时间缩短至7小时，全国排名第三；出口通关时间0.6小时，全国排名第十。今年一季度，进口平均通关为4.93小时，出口

0.46小时，较2017年分别再压缩30%和25.8%。

聚力制度创新 促进贸易便利

在成都青白江区，成都铁路港全国首创邮政通信地址作为住所登记，全程电子化登记实现1小时领取营业执照；搭建基于中欧班列的单一窗口、实行班列定制化、口岸场站一站式服务；创新“中欧班列陆上直达+海铁联运”模式，全国率先实现与上海、钦州沿海港口的平行车转关转检一体化；推动中欧班列(蓉欧快铁)快件运输跨境直邮货物等，中欧班列(蓉欧快铁)累计开行2238列，开行频率和班次均居全国首位。

在成都双流区，建成全国首个独立运行的承接省、市、区三级行政审批事项的自贸智慧政务大厅；在全省率先推行企业投资项目“承诺制”，项目开工前平均审批时间由197天缩

短至60天；推进国际贸易“单一窗口”申报、72小时过境免签等，成都全国第四航空港地位更加稳固……

近年来，成都以制度创新为抓手，以自贸改革试验为重点，着力促进贸易自由化、便利化成效突出。据悉，成都自贸区自2017年4月挂牌以来，已探索形成166个创新案例。截至目前，自贸试验区内新增企业2.9万户、新增注册资本3976.2亿元，90%集中在高端服务业领域。

日前，成都自贸区在全国率先制定的“硬骨头”改革攻坚行动计划已经开始着手实施，目前共有15项“硬骨头”改革内容，目标是全面提升营商环境的法治国际化便利化水平。

其中，首批“硬骨头”改革攻坚行动计划确定了深化国际班列多式联运“单一制”改革、拓展国际班列“集拼集运”、国际班列通关便利化合作等3项改革任务。成都市希望通过此举进一步推动(中欧)国际班列对外互联互通便利化，努力在打造中西部国际营商环境标杆城市上实现新突破。