奉献有价值的改革新闻

2018.06.22
星期五
今日12版　第6582期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

咬定绩效不止步 助推改革不放松

——透视“国家账本”审计三大看点

□ 刘红霞　张弛

受国务院委托，审计署审计长胡泽君6月20日向十三届全国人大常委会第三次会议作2017年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告，呈现“国家账本”的喜与忧。

多位长期关注审计领域的专家学者表示，这是中央审计委员会正式组建以来第一份年度审计工作报告，意义非同寻常。“绩效”“改革”“民生”“发展”贯穿报告始终，勾勒出未来国家审计乃至经济社会发展的整体趋向。

花钱必问效 无效必问责

中央财政补助地方专项扶贫资金比上年增长30.3%、1289万农村贫困人口实现脱贫、全年为各类市场主体减负超1万亿元……通读审计工作报告，门类繁多的数据背后，传递出国家审计对绩效愈加关注的信号。

“从审计情况看，中央预算执行情况总体较好，财政保障能力进一步增强。”胡泽君说，这表现在，经济保持平稳运行，质量效益持续提升；着力打好三大攻坚战，补短板强弱项取得明显成效；积极财政政策有效实施，财税体制改革不断深化；审计查出问题整改成效较好，体制机制进一步健全。

以绩效为导向，报告也客观揭露出一些问题。

——抽查发现，8个部门24个项目的绩效目标脱离实际或指标不够细化；8个部门14个项目自评结果不实，其中资金使用率自评100%的2个项目实际支出为零。

——截至2018年2月底，9个省份土地确权资金累计结存61.46亿元（占收到额的44%），部分闲置1年以上，7个省份土地承包经营权证颁证率最高12%、最低为零。

——部分扶贫资金和项目监管仍较粗放，有28.11亿元被骗取套取或挪用，举借的11.75亿元闲置，还有261个项目（投资2.88亿元）长期闲置或未达目标。

——审计35户央企发现，有175项重大经济决策事项涉嫌违规或盲目决策等，556项经营管理事项不够规范，共造成资产损失、损失风险和闲置等203.67亿元。

“无论是钱怎么花，还是钱花得怎么样，对财政资金的绩效进行监督审计，能够从各个环节上发现问题、堵塞漏洞。”北京国家会计学院审计与风险管理研究所所长张庆龙说，“这传递出‘花钱必问效，无效必问责’的明确信号。”

为改革建言 为发展护航

财税金融、国企国资、乡村振兴、社会保障……当前，一系列关键领域改革正向深水区推进。国家审计搞得好不好，关键看能不能促进经济高质量发展，促进全面深化改革，促进权力规范运行，促进反腐倡廉。

据新华社报道，报告从多个维度为改革建言，仅在重大政策措施落实跟踪审计中，审计机关就促进建立健全规章制度1076项。

比如，审计机关在调查营改增等落实情况发现，制造业增值税抵扣链条还需进一步完善；在优化营商环境方面，审计发现11个部门和地区的11项“放管服”事项改革不到位；在国有银行和央企审计中，4户纳入国有资本投资运营公司试点、落实董事会职权试点或混合所有制改革试点的企业未及时制定有关工作方案或具体细则。

报告提出，对照建设现代化经济体系、实现高质量发展的要求，财政资金提质增效尚有较大空间，一些基础性关键领域改革还需加快推进，重大任务相关配套措施还需健全完善，正向激励、容错纠错和约束管控等机制还需同步发力。

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华表示，审计是党和国家监督体系的重要组成部分，中央审计委员会正式组建后，审计在助推改革开放、服务国家治理上将发挥更加显著的作用。

多方联动 共促整改

查摆问题是审计监督的主要方式，但不是根本目的。审计的最终落脚点，是要通过督促整改，完善体制机制，进而维护经济社会健康运行。

胡泽君在报告中说，目前，审计查出的突出问题都得到了整改，推动制定完善规章制度2000多项。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史表示，要深入分析审计查出问题的原因，区分违法违规问题、体制机制问题、历史遗留问题、发展与改革过程中产生的新问题等不同情况，有针对性地提出整改的措施和要求，并对整改情况持续开展跟踪核查。

财政部部长刘昆当天在向全国人大常委会作2017年中央决算的报告时表示，审计指出了2017年预算执行存在的不足，财政部对此高度重视，特别是对审计查出问题严肃认真进行整改，深入研究和采纳审计提出的建议。

南京审计大学副校长裴育认为，要破解屡审屡犯问题，归根结底，还是应该通过深化改革，破除“条条”“条块”“块块”分割局面，调动各地区各部门各行业的积极性，形成改革合力。

图说新闻

国产首根海洋脐带缆在宁波交付

6月20日，由我国自主研发、设计、制造的首根国产化海洋脐带缆在浙江省宁波市北仑区东方电缆码头交付，即将安装应用于海洋深水油气田群开发项目。此脐带缆设计应用水深500米，总长23.047千米，总重超700吨。据介绍，脐带缆是深水油气勘采领域的核心装备，为深水油气田的上部平台控制设施和水下生产系统装备（采油树）之间提供电力、通信、液压动力和化学药剂通道等连接。图为装载有首根国产化海洋脐带缆的敷缆船停泊在宁波市北仑区东方电缆码头（6月20日无人机拍摄）。

新华社记者 黄宗治 摄

全面创新改革 树起营商环境标杆

成都市以“放管服”改革为抓手、以市场主体期待和诉求为导向，持之以恒全面创新改革推动建立良好营商环境

□ 本报记者　王进

与全球228个国家（地区）建立经贸往来，各类市场主体超过138.5万户，且连续5年增速超过30%；拥有7个千亿级产业集群和2个千亿产业园区，世界500强企业入驻281家；GDP增速连续多年超过全国平均水平1个多百分点，经济总量达到1.39万亿元；拥有各类人才460.76万人、有效知识产权8941项，在孵科技型中小企业及团队达9614个、总人数达11.77万人……

党的十八大以来，作为我国“一带一路”重要节点的四川省成都市，经济社会民生等各领域取得显著成效，而这一系列成绩的背后，是成都市主动作为，以“放管服”改革为抓手、以市场主体期待和诉求为导向，多措并举，通过持之以恒的全面创新改革建立起了良好的营商环境。

稳定、公平、透明、可预期的市场营商环境，推动着成都逐步成为国际重要的综合交通通信枢纽和全国重要的经济中心、科技中心、金融中心、文创中心、对外交往中心。

创优政务服务 增强内生动力

“在成都落户，如果手续齐全，几秒钟就可以搞掂！”在位于成都市顺城大街391号的成都公安办证服务大厅里，刚办完落户手续的大学生利华（音）有些激动地说。

近年来，成都不断创新机制、突破限制，精简手续、完善流程，深化户籍制度改革，在出台积分入户与条件入户“双轨并行”的户籍政策基础上，创新推行“一窗办结”“一网办理”“一站办好”“一次不跑”的“四个一”精准人才落户服务模式，实现了只进公安“一扇门”快速办结。

与此同时，进一步优化“成都公安微户政”功能，推进在线办理户籍业务；在人才集中区域设置“公安一站式办证点”等，让数据多跑路，让群众少跑路。2017年7月至今，全市新增落户大学生青年人才18.6万人。

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。近年来，成都率先在全省启动国地税“一窗一人一机”联合办税新模式，联合共建办税大厅38个、办税窗口329个，成都因此入选“全国百佳国税地税合作市级示范区”，天府新区国税局“全面推行国地税联合办税”入选国务院在全国首批推广的13条全面创新改革试验经验。

成都还从办税痛点难点入手，创新集成和出台“一窗式”“套餐制”“跨区通办”“最多跑一次清单”等硬招实招，减审批、简流程、少报送，为市场主体松绑减负。目前，成都市国税系统87项税务许可审批事项减少至7项；先后两批取消26种涉税文书报表；7大类212个涉税事项均可全市通办。纳税人排队平均等候时间缩短50%以上，单项业务平均办理时间缩短至5分钟以内。2017年，全市国税系统新增“一照一码”单位纳税人12.2万户，个体工商户5.45万户。

“这仅仅是我市简政放权、优化政务服务的一个缩影。”成都市相关负责人说，2017年，成都在全省推动实施“先照后证”“多证合一”等商事制度改革，全年新增市场主体46.4万家、增长42%，在11个部门和系统开展错时延时工作制试点，全市政务服务系统错时延时服务窗口办件总量36.6万件，让企业和群众办事更省心、更便捷。

》2版

改革时评

向人民交出审计监督的“国家大账”

□ 新华社评论员

受国务院委托，审计署审计长6月20日向全国人大常委会作审计工作报告。这是中央审计委员会组建以来，审计署首次向全国人大常委会作审计工作报告，向全国人民提交了一本“国家大账”，对于进一步深化审计制度改革、推动新时代审计事业发展具有重要意义。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，审计机关围绕打好“三大攻坚战”和政策措施落实情况开展工作，5年来共审计65万多个单位，促进增收节支和挽回损失2.5万亿元，推动健全完善制度2.38万项，移送违纪违法问题线索2.35万件，为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设等作出了重要贡献。

审计之道在于审慎、明辨、笃行。这次审计工作报告的一个鲜明特点，就是坚持问题导向，通过大量数据和事实等，指出脱贫攻坚、防范化解金融风险、生态环境保护、重大政策措施落实和重大专项资金使用等方面存在的突出问题，有效发挥“探照灯”作用，通过发现问题推动整改落实、制度完善。进入新时代，审计机关紧扣我国社会主要矛盾变化，依法全面履行审计监督职责，努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，才能更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，交出党和人民满意的审计监督新答卷。

强化审计监督，重在聚焦。围绕中心、服务大局，是审计工作的职责所系、使命所在。聚焦主责主业，突出审计重点，就是要围绕决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，加大有关中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度，让审计监督靶向精准；更加关注绩效，重点聚焦中央财政资金分配是否科学、地方政府使用是否合理、项目效益是否有效发挥，当好政策落实“督查员”、公共资金“守护神”。

强化审计监督，贵在务实。审计工作报告在查找问题的基础上，着眼于经济社会发展大局，着眼于建设现代化经济体系和高质量发展，从完善制度、深化改革角度提出一系列可行的审计建议，为破解问题、推动工作提供动力。拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责，方能察实情、解难题、求实效，扎实促进经济高质量发展，促进全面深化改革，促进权力规范运行，促进反腐倡廉。

强化审计监督，要在创新。信息时代，善于获取数据、分析数据、运用数据是做好审计工作的基本功。深化审计制度改革，用好科技强审这把“金钥匙”，加强审计信息化建设，从而打通“梗阻”、畅通渠道，及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势，切实提高发现问题、评价判断、宏观分析的能力，更好履行审计监督职责。以审计精神立身，以创新规范立业，以自身建设立信，新时代的审计事业必将担当新使命、展现新作为，为推动党和国家事业发展作出新的更大贡献。

中央“三公”经费支出实现“六连降”

本报讯　特约记者蒋涛　梁晓辉报道　2017年，中央本级“三公”经费财政拨款支出合计43.6亿元，比预算数减少17.87亿元，自2011年中央首次公布“三公”经费以来，该项支出已实现“六连降”。

6月20日，受国务院委托，财政部部长刘昆向十三届全国人大常委会第三次会议作2017年中央决算报告时，透露了上述内容。

刘昆说，其中，因公出国（境）经费16.83亿元，减少1.99亿元；公务用车购置及运行费23.17亿元，减少11.87亿元；公务接待费3.6亿元，减少4.01亿元。

谈及减少的原因，刘昆说，主要是中央部门贯彻落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”有关要求，从严控制和压缩“三公”经费支出，以及受客观因素影响，部分因公出国（境）、外事接待任务未实施，公务用车支出大幅减少。

根据官方数据，该项支出已实现“六连降”：2012年支出合计74.25亿元；2013年支出合计70.15亿元；2014年支出合计58.8亿元；2015年支出合计53.73亿元；2016年支出合计48.25亿元；2017年支出合计43.6亿元。

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王　淼