

1.73万平方公里的浙江省丽水市,是华东地区“生态屏障”,也曾是浙江省内“后发地区”。多年来,丽水沿着绿色发展道路坚定前行,如今迎来“振兴风口”,展开了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进的生动实践。

# 打一场“扬长补短”全面振兴攻坚战

辽宁协调推进“五大区域发展战略”,出台10个方面40项措施扩大对外开放

□ 王振宏 汪伟 张惠慧

连续五个季度,走出了一条稳步上扬的经济增速曲线,辽宁正逐步站稳经济回升的拐点。面对全面振兴攻坚战,辽宁持之以恒贯彻新发展理念,围绕沿海经济带、中部城市群等统筹发力,扬长补短,协调推进“五大区域发展战略”,形成全域奋进之势。

### 统筹全局 振兴路上一个都不少

坐落在阜新市清河门区的富国集团成品皮革项目的厂房内,新运进的生产设备在生产区域内一字排开,部分还没有拆除外包装。“项目马上就投产。”富国(辽宁)汽车内饰有限公司行政总监王丹说,两年之内年产值将达到20亿元。

“这是阜新依托农业产业优势引进的产品深加工项目。”阜新市常务副市长郝建军告诉新华社记者,阜新市地处辽西北,属于欠发达地区。省里将突破辽西北列入五大区域发展战略,并给予政策倾斜,这对阜新是一个重要机遇。

作为东北地区经济体量最大的省份,辽宁既有沿海六市构成的一条

向海开放的经济带,同时形成了以沈阳为中心的中部城市群,还有地处西北部的经济欠发达地区;既有沈阳与抚顺之间承载城市化新探索重任的同城化新区,也有广布各地的发展短板——县域。

“经济企稳向好的辽宁,没有仅仅在传统动力极上发力,而是实施了沿海经济带、沈阳经济区、突破辽西北、沈抚新区和县域经济五大区域发展战略。”中国东北振兴研究院副院长李凯说,这是统筹兼顾、扬长补短的战略部署,是迈向高质量发展的具体谋划。

据了解,辽宁沿海经济带将着力建设东北亚航运中心和重点发展临港产业、海洋经济;沈阳经济区努力构建以沈阳为龙头的创新中心、人才中心、物流中心和区域性金融中心;突破辽西北重在高效特色农业、生态屏障区建设;沈抚新区围绕改革创新形成示范效应;县域经济将依托“一园一区一镇一品”,努力实现县乡村经济全面发展。

### 做优动能 让向好的势头延续

建设大连东北亚国际航运中心、

创建辽宁“一带一路”综合试验区和“中国—中东欧16+1”经贸合作示范区……今年3月,辽宁再度对外公布提振经济的新举措,出台了10个方面40项措施扩大对外开放。

作为东北老工业基地唯一既沿海又沿海的省份,扩大开放已成为辽宁省做优传统动能,谋划全面振兴的重要抓手。

“用好沿海优势,做好开放文章,是沿海经济带承载的重要任务。”辽宁省发改委地区处处长李纯武说,沿海经济带作为辽宁省经济的龙头区域,更要以开放新理念引领经济结构调整升级。

做优动能,必须依靠改革整合资源形成合力。

早在今年1月,拥有较强工业基础的辽宁中部城市沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳5市签署“共同行动计划”,全面启动包括高品质公共服务、创新、人才、产业、旅游、环境治理等在内的37项一体化发展举措。

而在沈阳、抚顺之间,占地171平方公里的沈抚新区已经享有了省级经济管理权限,实现了统一规划、统一布局、统一政策、统一管理。

“这不是简单的物理整合,而是

一次化学融合的尝试。”辽宁省发改委沈抚新区处副处长杜仁锋说,未来要在新体制机制下,促进产业向高端化、特色化、智能化、集群化升级的方向发展。

### 补齐短板 任何一个环节都马虎不得

位于辽西北的北票市,曾因煤而兴,一度因采矿挖煤而山秃水干。而记者最近实地采访时看到,一度断流的东官河再现表面径流,顺流而上至大黑山风景区,车行道、木栈道穿林绕山而上。

辽宁省发改委地区处处长刘效松说,五大区域发展战略各有侧重,其中突破辽西北的重点任务之一就是发挥生态屏障作用。

与辽西北地区一样,县域经济是辽宁的经济短板、发展难点,但也恰恰是百姓感知最强、决战全面建成小康社会的关键点。

辽宁省发改委农经处副处长袁军说,省里抓县域经济的力度是空前的,集中调研、全力推动、定期调度。一方面以问题为导向,出台一系列政策,对标抓改革发展;另一方面,让县(市)主要领导同志走出去学习先进,为“一线指挥官”开眼界、换脑子、找思路。

目前,辽宁省已经启动了县乡财政体制改革,由过去的“乡财县管”逐步改为县乡“分灶吃饭”。同时,产业、投资、财政、教育、养老等各方面的配套政策也正在有条不紊地推进中。

“通过调研学习,我们发现南方的乡镇、县域在发展过程中坚持一张蓝图绘到底,敢于创新突破,非常有活力,有一种自下而上的动能供应,这些都是值得我们反思、学习的。”袁军说。

统筹谋划,重在落实。

采访中,辽宁省发改委的相关负责人还在忙着调度项目。“辽宁省今年开展了‘重实干、强执行、抓落实’专项行动。”李纯武说,五大区域发展战略均制定了三年行动计划,明确了组织机构、时间表、路线图。“省政府督查室每月都会按照节点进行督导,任何一个环节都马虎不得。”



辽宁沿海经济带将着力建设东北亚航运中心和重点发展临港产业、海洋经济;沈阳经济区努力构建以沈阳为龙头的创新中心、人才中心、物流中心和区域性金融中心;突破辽西北重在高效特色农业、生态屏障区建设;沈抚新区围绕改革创新形成示范效应;县域经济将依托“一园一区一镇一品”,努力实现县乡村经济全面发展。



### 广西加快铁路 网络建设

5年来,广西高铁运营里程实现从0公里增加到1751公里,带动广西经济社会快速发展。“十三五”期间,广西将建成以南宁为中心,客货并重、成环配套的“一环四纵四横”铁路网络,铁路营业里程预计达6000公里左右,其中高铁突破2000公里。图为动车在南宁屯里大桥上行驶。

新华社记者 黄孝邦 摄

# 审批“不见面” 办事“更方便”

江苏10万项便民服务网上办,50个工作日能拿到项目施工许可,80%的审批事项都将实现“不见面”

□ 杨绍功

10万项便民服务网上办,50个工作日能拿到项目施工许可,80%的审批事项都将实现“不见面”……推行“不见面审批”服务改革一年来,江苏在政务服务上真正实现了让数据多跑路,群众少跑腿。

新华社记者采访发现,“不见面”并非简单把审批搬到网上,而是接续深化行政审批制度改革,进一步减少设租寻租空间,努力让企业创业受尊重,百姓办事不求人。

### “不见面”带来群众“更方便”

让数据多跑路,群众少跑腿,江苏推广“不见面审批”,确实让老百姓得到了真实惠。

把材料拍照上传微信“南京公安微警务”不到两天,南京某高校应届毕

业生张昊明的户口,就从学校迁移到了工作单位。这名习惯数字生活的“90后”觉得,网上办手续是“这个时代的标配”。事实上,以前的毕业生户口迁移还得跑完学校又跑派出所。

张昊明的这份惬意源自去年以来江苏全面推行的“不见面审批(服务)”改革。江苏公安把为社会服务的168个事项打包放上微信平台,老百姓才实现了户籍迁移、交通管理、出入境手续审批办理的足不出户。

居民办事方便了,企业办证也更便捷。江苏省住建厅副厅长张如亚说,过去企业盖个厂房很难,立项规划等各种审批没有三年走不下来。去年全省推行“不见面审批”“3550”改革,要求工业建设项目施工许可证50个工作日内完成,年底检查发现97.9%的项目实现了这个目标。

去年以来,江苏大力推进“放管

服”改革,努力使“不见面审批”成为全省普遍的制度安排。江苏省信息中心的调查显示,83.1%的企业认为江苏的“不见面审批”给他们带来了便利。

### “不见面”倒逼改革再深化

记者采访发现,江苏的“不见面”并不是简单把审批行为搬到网上,而是在审批项目精简、审批流程再造的基础上,让审批服务更便捷。

在全国首家县级行政审批局淮安市盱眙县行政审批局,有一个贴着封条的玻璃盒子,里面是被切掉一角作废的53枚公章。以盱眙的“一枚印章管审批”为代表,至今江苏省已累计取消下放减少行政审批事项近600项,占原行政审批事项总数的66%。

审批项目少了,审批流程依然

长。建筑企业反映,一套建筑图纸出来之后,至少还要过10道“审图关卡”。江苏省编办和住建部门,迅速展开研究,最终推出综合审图服务,这一领域审批实现了从“串联”到“并联”的转变。以此为代表,江苏以问题为导向,率先在全国探索推进各部门审批流程再造。

在此基础上,68万项省市县三级权力事项、10万项便民服务事项和71万多个各类办事指南被集成到了江苏政务服务网。一年来,访问量已突破4亿人次,惠及全省8000万居民和700万市场主体。

江苏省编办相关负责人表示,每一项上网的服务都是前期改革的成果,每一项服务上网都要接受办事群众的检验。审批上网的成果以老百姓的满意度为评判标准,将倒逼行政审批改革不断深化。

### “不见面”是为了更好“面对面”

“不见面”不是要躲着老百姓,不是要避免与群众面对面,而是要以更好的面貌和姿态服务群众,让企业创业受尊重,让百姓办事不求人。

该见面还是要见面。作为“不见面审批”的新举措,南京市去年6月推出了不动产登记“一次取号、一窗受理、集成办理、网上缴费、快递送达”的一条龙服务,让市民只跑一次就能拿到房产证。

江苏省国土资源厅副厅长说,即便是“不见面”,当地也在大幅压缩审批时间,现在平均登记时间只有2.49天。做到了在法律规范范围内,最大限度地方便群众办事。

在深入推进“不见面”审批的同时,江苏省有关部门也在加强对窗口单位的作风纠察。为防止“不见面”中的“不作为”,要求面对群众的咨询不能推给网页,对待群众的建言不能沉到网底等,做到见面不见面同样热情服务。

据了解,接下来,江苏还将出台“不见面”审批标准化、规范化指引,优化审批流程,开展不见面审批评估。到今年年底,全省80%的审批事项都将做到“不见面”。

### 区域看台

## “靶向引智” 加速云南跨越发展

在滇外国专家目前达4500余人,分别活跃在经济、科技等领域

□ 林碧峰

从项目落地,到“开花结果”,泰国孔敬大学教授梅塔·瓦那帕只用了一年时间。如今,他引入云南省草地动物科学研究院的科研项目,有效推动了云南大宗经济作物副产物饲料化利用技术与产业化研究。

“科学技术是不分国界的。”梅塔·瓦那帕在此期间举行的第5届南博会期间举行的第三届云南国际人才交流会上说,作为云南省“云岭英才计划”高端外国专家,他把科研经验分享给中国的年轻科研人员,并共同致力于将科学技术转化为生产力。

云南省外国专家局局长阮朝奇告诉新华社记者,当前云南迫切需要更多海内外高层次人才,为推动跨越发展提供智力支撑。

为此,云南相继在深化人才发展体制机制改革、加强新形势下引进外国人才工作等方面出台实施意见,并实施“千人计划”“万人计划”引才政策,为破解人才政策“繁杂化”“碎片化”“折扣化”难题开出“良方”。

“云南的生物多样性深深吸引了我,在这里工作令人激动。”德国籍国家“千人计划”专家哈拉尔德·施奈德去年来到中国科学院西双版纳热带植物园工作。

今年,拉尔德·施奈德入选云南省“云岭英才计划”高端外国专家。“西双版纳有着良好的工作环境,政府还为我们的研究提供资金支持。我希望可以带动更多青年人才来到云南。”他说。

近年来,云南着力实施“更加积极、更加开放、更加有效”的人才政策,为吸引集聚一批国内外高层次创新创业人才,打造具有云南特色和区域竞争力的人才品牌提供政策支持。

由云南北方奥雷德光电科技股份有限公司引进的澳大利亚籍国家“千人计划”专家季华夏,去年获得“外国人永久居留身份证”。他所开展的多项发光材料技术研究取得重大技术突破,推动国产有机发光材料的发展。

目前,外国人才在滇工作环境正逐步优化。云南通过实行人才“绿卡”制度,开辟人才服务“绿色通道”,在各级政务服务中心设立“一站式”人才服务窗口,积极为各类人才提供便利服务。

举办国际人才交流会,是云南打出的另一张“求贤牌”。

2016年以来,云南通过举办国际人才交流会共引进海外高层次人才171人,促成160余个优秀人才智力项目签约落地,涵盖教育、医疗、科研等领域。

“想让人才引得来、用得好、留得住,流得动,就要讲究‘精准引才’。”阮朝奇说,“精准引才”关键在于“因地制宜”“按需引才”,紧扣经济社会发展需求和用人单位需求“靶向引智”。

目前,在云南省工作的外国专家达4500余人,他们活跃在经济、教育、科技、文化等领域,为云南跨越发展贡献智慧和力量。

区域观察编辑部  
主任:徐军 执行主编:谷亚光  
新闻热线:(010)56805027  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zgqgbb56805139@163.com