

经济运行韧性十足 关键领域改革加力

多家国际机构近期发布报告和声明,“韧性”“改革”“风险”“稳定”“信心”成为描绘中国经济关键词

□ 刘红霞 白涌泉

横看成岭侧成峰,远近高低各不同。人们熟知的这一诗句,讲的是要正确认识事物的面目,必须具备更广阔的视野。审视当前中国经济,也是如此。

多家国际机构近期发布报告和声明,“韧性”“改革”“风险”“稳定”“信心”成为描绘中国经济的关键词。

活力与潜力持续迸发

“中国经济仍旧保持强劲发展态势。”世界银行日前发布《中国经济简报》,开篇便是这句话。

世行报告指出,消费继续对中国经济增长发挥重要作用。国家统计局最新数据显示,5月,社会消费品零售总额今年以来单月首次突破3万亿元,同比增长8.5%。1月-5月,全国网上零售额达32.691亿元,大幅增长30.7%。

呈现高速增长的不只是零售额,还有消费升级商品的品类。在中国宣布一系列消费品进口降关税的背景下,消费活力和潜力迎来进一步迸发。

“我们欢迎中国更加果断地将政策重点从高速增长转向

高质量发展的战略。”国际货币基金组织(IMF)第一副总裁大卫·利普顿5月底在结束IMF第四条磋商后的声明中说,特别是从过度投资转向消费,这将使经济增长持续下去,人民生活水平不断提高,环境更加清洁,风险显著减少。

世行报告特别提到,软件和IT服务业在中国GDP中的占比虽然不算高,但增长迅速,对GDP的贡献“显著上升”。

行业用电量印证了这一趋势。前5个月,第三产业用电量增长两位数以上。软件和信息技术服务业用电量同比增长66.05%;互联网和相关服务业用电量同比增长63.26%,其中,互联网数据服务业用电量同比增长207.06%。

“新兴服务业不论是产业还是产品,都拉动用电量快速增长,反映经济加快转型的良好势头,“国家信息中心经济预测部副主任牛犁说。

改革与开放持续发力

端午前夕,辽宁自贸试验区大连片区综合服务大厅里熙熙攘攘。“微信核名”“呼号办理”“审批”“取证”,在大厅入口处,

一块巨大的电子屏幕上这四个栏目下的数据不断跳动。

“不是过了这么些号但没听到叫号的声音有点纳闷?”或许是看出新华社记者的疑惑,服务大厅负责人赵英虎说,“我们这个叫‘无声叫号’,就是用微信或者短信点对点提醒大家。”

改革关键看落实,落实关键看细节。

服务大厅工作人员王照男告诉记者,辽宁自贸试验区大连片区既向其他先行自贸试验区学习经验,也大胆探索创新,充分借助互联网技术,让“网上办事大厅”越办越大,企业越来越省心。

辽宁自贸试验区是中国推进改革开放的一个注脚。今年以来,一系列重磅深化改革和扩大开放措施相继落地,为中国经济航行稳致远增添新鲜驱动力。

深化“放管服”改革,提升投资便利化水平。如进一步下放外资审批权限,提高外商投资企业资金运用便利度,提升外国人才来华工作和出入境便利度等。

新税务机构统一挂牌。全国各省份以及计划单列市的国税局和地税局6月15日正式合并,国税地税征管体制改革迈出

阶段性关键一步。

大幅度放宽市场准入,提升投资自由化水平。如稳步扩大金融业开放,完善合格境外投资者制度;持续推进服务业开放,深化农业、采矿业、制造业开放等。

“中国一些关键领域的改革取得了进展。”利普顿说,“金融部门降风险的工作加快实施,在广泛领域采取了果断措施;信贷增速放缓;削减过剩产能继续取得进展;控制污染工作力度加大;开放进程不断推进。”

趁着天晴修屋顶

作为负责任的世界大国和全球第二大经济体,中国经济发展趋向牵动着世界神经。

从外部看,反全球化思潮和保护主义情绪升温,加剧了世界经济中的风险和不确定性。从内部看,中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

经济稳中有进、稳中向好背景下,如何应对化解风险挑战?如何满足人民日益增长的美好生活需要?国际机构一致认为,中国应该“趁着天晴修屋顶”,经

济再平衡很可能意味着总体增长有所减缓,但不应抗拒这种情况,而应该坚决贯彻已阐明的政策意向,将重点放在高质量发展上,不断切实改善民生。

仲夏之夜,星光点点。茶余饭后,生活在中部小城崇仁县的人们喜欢沿河散步纳凉,这在以往恐怕难以想象。从河内违法采砂、河边垃圾成灾,到两岸青翠芬芳、小径洁净明亮,崇仁河的变化,是江西省抚州市“一河两岸”提升改造工程的缩影。“打好三大攻坚战,实现高质量发展,说到底是为了提升民众的获得感、幸福感。”抚州市委相关负责人说。

利普顿表示,鉴于中国过去几十年的成功改革以及中国政府的坚定承诺和决心,IMF相信中国能够实现经济的再平衡调整,转向可持续的发展模式。

世行报告则指出,尽管短期看中国的投资增速略有放缓,但“从国际和历史比较来看,中国投资增长仍属强劲”,中国应该着力改善投资配置、提高投资效率。世行发展预测局局长阿伊汗·高斯说:“只要中国继续深化改革,我们认为中国完全有充足的‘弹药’应对各类风险挑战。”

行业自律推荐性标准出台

中国招标投标协会发布三个行业文件,给市场主体在实操中提供参考和借鉴

本报讯 记者付朝欢

报道 记者日前从中国招标投标协会的新闻发布会上获悉,由中国招标投标协会组织编制的《非招标采购方式采购代理服务规范》(以下简称《规范》)、《政府和社会资本合作(PPP)项目社会资本方遴选工作指南》(以下简称《指南》)、《政府和企业合作(PPP)项目合作协议示范文本(试行)》(以下简称《文本》)正式发布。这三个文件是中国招标投标协会根据行业需求编制的行业自律推荐性服务标准,旨在给市场主体在实操中提供参考和借鉴。

此次发布的《规范》,与2016年发布的《招标采购代理规范》互为“姊妹篇”,共同构成了招标采购代理服务的基本规范。《招标投标法》对于依法必须招标项目作出了明确的规定。此次发布的《规范》对企业生产中采购周期短、采购形式灵活的生产原材料和小额的工程项目,以及依法必须招标的工程、货物和服务,符合法定条件可不招标或

招标失败后依法不再招标的项目作出了指导。

由于在实操中,PPP项目的复杂性和专业性不同于一般普通的传统采购,存在程序不规范、采购目标难以真正实现等问题;而目前国家层面尚未出台规范、统一的采购文件及合同文件范本,存在大量类同的合同纠纷和诉讼,很多项目还因此导致重新采购或终止。《指南》可以指导、规范PPP项目社会资本方采购活动,形成公开、公平、公正的市场环境,鼓励各类社会资本积极参与竞争,保证PPP项目“物有所值”价值目标的最终实现。

制定《文本》有利于规范PPP项目的实施。具体而言,有助于明确PPP模式核心要素、明确项目边界条件、明确项目信息披露范围、促进项目风险合理分担、完善项目融资支持、完善投资回报机制、明确社会资本方和项目公司承担责任边界、明确政府定位并防范违约行为、健全项目退出机制、明确争议解决机制。

《1版

跑出优化营商环境“加速度”

“三引三回”项目落地 人才回流

2018年5月28日,为响应沈阳市委、市政府的“三引三回”号召,用实业促进辽沈大地经济发展,全国首家“雷锋创业基地”落户沈阳。

引老乡回家乡,引校友回沈阳,引战友回驻地。2017年底,沈阳市开展“三引三回”活动,通过搭建“资智回沈”平台,动员老乡、校友、战友积极投身沈阳转型发展,实现项目落地、人才回流。沈阳市副市长阎秉哲曾表示,开展“三引三回”活动有利于以感情为纽带、以事业为桥梁,以“三引”实现“多引”和“全引”,进一步助推沈阳形成人才、项目竞相涌入的良好局面。

据介绍,为加大招商引资力度,沈阳市搭建招商平台,创新招商模式,实施“一把手”带队招商制度,赴上海、深圳等地开展招商引资活动。紧紧盯住央企、世界500强和国内500强企业,积极做好项目对接,确保当年洽谈、签约、落地开工项目比率达到30%以上。

“三引三回”、招商引资,成功的关键仍落脚于优化营商环境。沈阳市全面落实“项目为王”意识,通过降低项目门槛,支持重点项目建设,建立项目审批全链条“绿色通道”,实施联合审图、区域评估、“多测合一”改革等措施,引导营商环境建设提质增效。

以房产测绘服务为例,取消原有图纸预测,由企业依据规划

审定文件、图纸等资料自行测绘,报备后即可申办《商品房预售许可证》。项目竣工后,只进行一次实测作业,只收取一次测绘费用,减少办理程序,有效缩短测绘时限。

如今,在沈阳申请开办饭店,申请人只需到一个窗口,填写一张表单,8个工作日内即可完成所有审批。这得益于沈阳市从企业需求侧出发,对“最多跑一次”进行深化改革,通过制定并实施政务服务事项需求侧索引,不仅单一事项“最多跑一次”,复杂事项也逐步实现“最多跑一次”。针对企业办事需求,制定《政务服务事项需求侧索引技术标准》,对政务服务事项服务指南进行转化,根据社会热点需求,形成政务服务需求化“套餐”,要素由国家要求的36项增加至121项。建立信息共享机制,各部门业务协同办理,信息互通,目前已梳理完成开饭店、开医院、开药店、开旅行社等55项索引的编制。

同时,沈阳市通过设立“企业服务日”,实现为企业主动服务,采取“走进企业”“政策宣讲”“问题受理”等多种形式解决实际问题。自11月10日首期活动举办以来,截至目前,“企业服务日”已开展21周,全市共有1968名政府工作人员参与活动,服务企业及个人8414次,解决企业实际问题3874件,收集各类问题228条,归集整理后已分派到相关地区和部门进行督办解决,部分问题已经得到解决,受到企业的普遍欢迎。

电力合作成为“一带一路”新亮点

《中国电力行业年度发展报告2018》发布

本报讯 记者李宏伟报道 中国电力企业联合会近日发布《中国电力行业年度发展报告2018》(以下简称《报告》)称,全球能源互联网加快推进,电力合作成为“一带一路”合作新亮点。

记者注意到,《报告》共计11章,与往年相比增加了电能替代、电力信用体系建设等板块,丰富了电力发展与改革、电力科技与信息化、电力国际交流合作等行业发展重点热点内容。这11章具体为:综述、电力发展与改革、电力工程建设、电力生产与供应、电力消费与供需、电力安全生产与可靠性、电力绿色发展、电力科技与信息化、电力标准化、电力企业发展与经营、电力国际交流与

合作,附件中还列出了2017电力行业大事记、电价水平以及电力生产建设、大型电力企业发展运营等相关数据。

根据《报告》,2017年我国电力行业发展呈现以下特点:电力供应和电网输电能力进一步增强,电源和电网结构进一步优化;电力生产较快增长,新能源发电增量对电量增长的贡献作用显著增强;电力消费需求进一步回升,电力供需总体宽松;行业绿色发展水平进一步提高,节能减排取得新成绩;科技创新取得新进展,创新成果获多项大奖;电力市场建设加快推进,电力市场交易更加活跃;电力企业主营收入快速增长,火电利润大幅下降等。



湖南永州零陵古城开街迎客

日前,位于湖南省永州市零陵区的零陵古城正式开街迎客。零陵古城依托首批国家历史文化街区——柳宗元故居所在的柳子街而建,引进多项非物质文化遗产项目,着力打造具有历史韵味的文化旅游胜地。图为零陵古城揭牌仪式。新华社记者 刘勇贞 摄

北京缘何发展租赁型职工集体宿舍

北京市住建委等联合发文,提出发展租赁型职工集体宿舍,专门租给用人单位,用于单位职工本人住宿并进行集中管理

□ 孔祥鑫

北京市住建委会同北京市公安局、北京市规划国土委联合起草的《关于发展租赁型职工集体宿舍的意见(试行)》(以下简称《意见》)6月15日正式发布实施。《意见》明确提出要发展租赁型职工集体宿舍,专门租给用人单位,用于单位职工本人住宿并进行集中管理。

专家表示,北京多渠道解决城市运行和服务保障行业务工人员住宿问题,有利于稳定租金、促进住房租赁市场的健康平稳发展。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松表示,北京住房租

赁市场一个基本特点是,租赁需求旺盛,供应总体偏紧,而且存在结构性矛盾,大中型房源供大于求,租金相对较低的小户型房源供不应求,而床位式租住产品几乎空缺。

“发展租赁型职工集体宿舍,通过提供单人、双人间、多人间等多样化的产品,满足务工人员多层次的租住需求,从而有效增加了这类租赁产品的供应,完善了多主体供给、多渠道保障、多层次的租赁住房体系。”邓郁松说,这是落实租购并举住房制度的一项重要举措。

北京市住建委相关负责人表示,从去年北京发布规范租赁市场的通知,到今天发布租赁型职工集体宿舍的《意见》,都是为了构建房地产长效机制,是房地产市场调控的重要内容。建立租购并举的房地产市场,从“购”到“租”需要一个系统方案。此次《意见》

的出台,就是完善租购并举的房地产市场体系的重要一环,完善了租住产品的供应结构。

解决务工人员后顾之忧

近年来,随着北京拆违、群租房整治以及地下空间清理的大力推进,城市面貌、老百姓的居住环境不断得到改善提升,但同时也带来一个问题:原来租住在违建、群租房、地下室的人员,在违建、群租房和地下室被拆除、清理整治后,在市场上找不到与他们的收入水平相适应的房源。

北京市房地产法学会副会长、首都经济贸易大学教授赵秀池表示,这些群体中很大一部分是城市发展和市民生活所离不开的人员,比如,环卫工人、家政人员等。推出租赁型职工集体宿舍,能够就近解决这些城市运行和服务保障行业务工人员最基本的居住问题,解决了这些人员

安全稳定居住的后顾之忧。

专家表示,《意见》明确规定集体宿舍的建设和改建应符合城市总体规划、区域功能定位和产业发展需要,而且只能用于解决符合本市和区域产业发展需要并且未列入产业禁止和限制目录的企业职工本人的住宿问题,这是完全符合非首都功能疏解和人口调控政策精神的。

改建房源有严格的规范

“《意见》强调政府服务的同时,对于集体宿舍的改建进行了严格的规范,确保改建的安全、有序。”北京房地产中介行业协会会长、中原集团首席运营官李文杰说。

根据《意见》,改建房源被限定为“低效、闲置的厂房”和“闲置的商场、写字楼或酒店”。北京市住建委相关负责人表示,所谓商住两用房从规划性质而言就是商业或者办公用房,这类房屋如果符合文

件规定的所有要求,也可以改建。

“《意见》提出,租赁型职工集体宿舍的建设和改建,应符合城市总体规划、区域功能定位和产业发展需要,有利于促进职住平衡,而且还有一个前提就是‘各区结合区域规划调整需要’。”上述负责人表示。

实际上,在此之前,一些大城市尝试利用这些闲置的房屋资源改建为集体宿舍,面向务工人员,很受市场欢迎,但是由于缺乏政策依据,在改造和经营过程中面临很多障碍、风险,成本很高。

魔方公寓华北分公司总经理桑旭家表示,现在北京及时出台政策,为集体宿舍的改建提供了制度保障,使改建之路走得通、走得顺,同时也把集体宿舍的改建全面纳入规范化轨道,房屋安全、消防安全以及运营管理的规范性更有保障,让租客权益也更有保障。