

企业负担不增 退休待遇不减

——人社部相关负责人就建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度答记者问

□ 欣华

近日,国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》),决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源和社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

问:《通知》的总体思路是什么?

答:近年来,我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展,覆盖面不断扩大,参保人数不断增加,待遇水平稳步提高,养老保险基金省级统筹制度已普遍建立,政策体系不断完善。但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化以及经济发展不平衡等原因,地区间抚养比差距扩大,省与省之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出,靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围对基金进行适度调剂。

建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是,在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险基金中央调剂制度,合理均衡地区间基金负担,实现基金安全可持续,实现财政负担可控,确保各地养老金按时足额发放。

问:中央调剂基金的主要来源是什么,会不会增加企业和个人的负担,影响退休人员的待遇?

答:中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度,不会增加企业和个人的负担,不会影响退休人员的待遇。一是不提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度,主要是在省与省之间调剂基金余缺,全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化,企业和职工个人不需要额外多

缴费,不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。有的省份,上解的资金额大于得到的拨付资金额,这些省份普遍养老负担相对较轻,基金支撑能力较强,调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份,得到的拨付资金额大于上解的资金额,通过调剂能够适当缓解基金支付压力,能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

问:“调剂”是养老保险基金中央调剂制度的核心,实施过程中如何实现“调剂”的目标?

答:主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法,实现省与省之间“调剂”的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式,明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法,算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多,离退休人数多的省份得到的拨付资金也多,通过制度的内在机制,实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂,能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果,增强了养老保险制度整体抗风险能力。

问:《通知》要求建立中央调剂基金,请问各省市按照什么标准上解调剂基金?

答:《通知》明确,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在职工参保人数这两项指标。

上解工资按照各省份职工

平均工资的90%计算。使用各省份职工平均工资,与使用全国平均工资相比,更能体现各地经济发展的因素,工资水平高的地区,上解额也会相应高一些,有利于实现基金调剂目标。同时,考虑到目前个体灵活就业参保人数占总参保人数的比重约1/4,这部分人员缴费基数相对偏低,按照职工平均工资的90%左右计算上解额,更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法,兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标和当前实际,既可以增强对地方扩面工作的激励,避免对参保率高的地方“鞭打快牛”,也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成“虚高”的因素。随着全民参保登记工作的推进,对在职工参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

问:中央调剂基金如何管理和使用?

答:《通知》明确,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时,根据筹集的调剂基金总额和全国离退休人数计算人均拨付额,再乘以各地离退休人数计算应拨付资金,既简单明了,也做到了公平统一。退休人员多的省份,得到的调剂金相应较多,有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决养老金缺口矛盾。

问:建立基金中央调剂制度后,中央和省级政府养老保险责任如何划分,会不会出现地方依赖中央的情况?

答:实施基金中央调剂制度,必须建立健全激励约束机制,如果地方想方设法“少交多

得”,将加大制度运行风险,背离建立中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施:

一是制度内在设计上体现激励约束。计算上解资金采用的上解工资基数和人数,不受各地实际征收收入的影响,各地经过努力多征缴的基金,可以留在本省使用,体现了对扩面征缴工作到位的地方的鼓励。同时,通过对离退休人数的核定,对基金支出管理不到位的地方体现了约束。

二是明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任,建立健全省、市、县基金缺口分担机制,通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金,解决基金收支缺口问题。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方,用于本省(区、市)范围内养老保险基金余缺调剂。

三是健全考核奖惩机制。将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省份进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

问:实施基金中央调剂制度后,中央财政对养老保险的补助力度会不会减少?

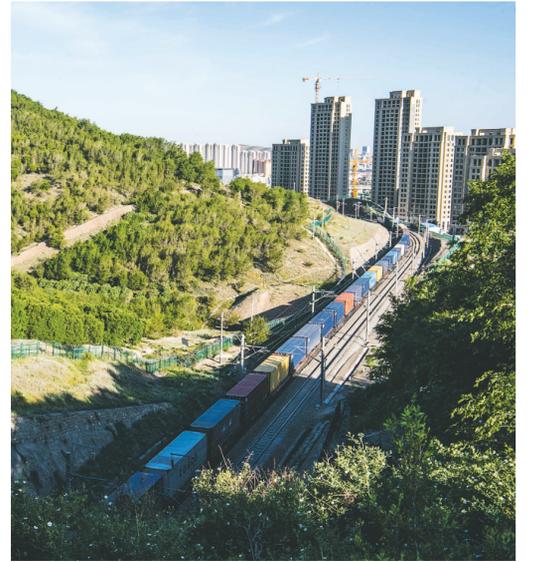
答:不会。《通知》明确,现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使国家出台的各项基本养老保险待遇政策落到实处,确保基本养老金按时足额发放,按照党中央、国务院的统一部署和要求,中央财政大力调整支出结构,不断加大地方基本养老保险基金的补

助力度。特别是2005年以来连续14年调整企业退休人员基本养老金,中央财政对中西部地区和老工业基地省份均给予适当补助。2017年中央财政对地方企业职工基本养老保险基金补助4400多亿元,对各地确保基本养老金按时足额发放给予了有力支持。实施基金中央调剂制度后,中央财政现有的补助政策和方式不变,补助力度不减。

问:《通知》将采取哪些措施来保障基金中央调剂制度的实施?

答:实施基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容,事关改革、发展和稳定大局。《通知》要求各地区、各部门要统一思想,提高认识,加强领导,密切协调配合,精心组织实施。

为保证基金中央调剂制度的顺利实施,主要采取四方面的保障措施:一是完善省级统筹制度。各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支,2020年全面实现省级统筹,为养老保险全国统筹打好基础。二是强化基金预算管理。各地要加强基金预算编制和审核工作,严格规范收支内容、标准和范围,强化基金预算的严肃性和硬约束,确保应收尽收,杜绝违规支出。三是建立健全考核奖惩机制。将各省(区、市)养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省份进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。四是推进信息化建设。建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统,建立全国共享的中央数据库。在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通,及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为,防范风险。(据新华社)



接力播绿 荒山换新颜

雅玛里克山曾是乌鲁木齐市城区最大的一座荒山,植被稀少的山体成为城市沙尘污染源之一。自上世纪90年代起,乌鲁木齐市有计划地对雅玛里克山实施绿化改造和综合开发,20余年的接力播绿使得荒山变了样。截至目前,雅玛里克山上共栽植了118万余株树苗,绿化面积约3.3万亩,成为乌鲁木齐市“树上山”项目的典范。图为一列火车从雅玛里克山“久久世纪亭”的山脚穿过。

新华社记者 胡虎虎 摄

《1版

中国经济重在练好内功

针对扩大进口是否会对我经济产生下行压力的疑问,毛盛勇表示,根据我国实际发展需要扩大进口有重要意义。“根据中国经济的实际情况,加大产品进口,包括能源产品、农产品和一些高技术产品的进口,有利于适应我国消费升级大势,有利于满足人民群众日益增长的美好生活需要,有利于推动经济高质量发展,也有利于我国对外贸易迈向高水平。”

毛盛勇表示,从经济增长角度来看,三驾马车——消费、投资、净出口,假如投资、消费、出口都不变,增加进口就会使净出口减少,拉低经济增长。但实际上,经济体系是一个循环系统,各个经济指标不是相互独立的,而是高度相关的。增加进口可能带动国内消费和投资的增加,也可能带来投资增加扩大产能,还能推动出口增加。因此,扩大进口并不一定会下拉经济增长。

更重要的是,近几年内需扮演着越来越重要的角色。2017年经济增长内需贡献超过90%,今年一季度内需贡献更高。内需中消费的基础性作用越来越明显。“中国经济发展到现在这个阶段,消费规模扩大、消费结构升级、消费贡献提升是必然趋势。即使外部有一些风吹草动,只要把内需文章做好,中国经济保持平稳较快增长是没有问题的。”毛盛勇说。

美联储加息短期影响有限

6月13日,美国联邦储备委员会宣布将联邦基金利率目标区间上调25个基点到1.75%~2%的水平。这是美联储今年以来第二次加息,符合市场预期。这是自2015年12月启动本轮加息周期以来,美联储第7次加息,并开启缩减资产负债表计划,以逐步退出金融危机后出台的超宽松货币政策。

对此次加息对我国经济的影响,毛盛勇表示,美联储此次加息,下半年可能还要加息,市场对此有预期。对世界经济包括对全球资本流动的一些影响,已经部分得到了释放。从中国过往的经验与现实情况看,美联储加息对

中国经济的影响,短期来看是有限的。

毛盛勇表示,总的来看,世界经济不平衡、不稳定性有所增加,但总体上,世界经济复苏和国际贸易增长的态势,为我国经济和外贸良好发展创造了好条件。

关于中国经济下半年的走势,毛盛勇表示,世界经济复苏,包括世界贸易扩张的态势延续是大概率事件,我国外贸仍然有条件保持稳中向好的发展态势。从内部来看,消费对经济增长的贡献近年来一直稳定在60%左右,基础性作用越来越强大。同时,新动能不断成长,改革开放激发了更多活力。工业增长呈现稳中有升态势。服务业总体也保持了平稳较快增长。中国经济下半年有条件保持较好增长态势,全年有信心实现6.5%左右增长。

消费增长速度较快

5月数据中,固定资产投资和社会消费品零售总额增速有所放缓。前者与我国长期以来基建的长足进步和近来对融资行为加强规范有关。后者更多地受假期的移动效应和延期消费效应影响。

毛盛勇表示,整体来看,消费增长速度比较平稳、比较快,5月增速比4月回落较多,第一个原因是假日的移动效应。去年端午节假期在5月,今年在6月,经测算,3天假日消费就拉动了社会消费品零售总额回落1个百分点以上。第二个原因是延期消费效应。最近国务院公布了7月1日起对汽车和部分日用品降低关税,很多消费者会减少当期消费。

从三大构成来看,固定资产投资回落主要与基础设施投资有关。基础设施投资回落3个百分点,一方面是,经过多年的快速发展,我国基础设施建设取得了长足进步,和过去相比,基础设施大幅增加的需求有所减弱;另一方面是,为防范化解重大风险,对不合规、不合法项目进行规范和清理,要求地方融资行为、举债行为更加规范,有些项目因为不合规不合法停建、缓建。

《1版

优化营商环境 助力武汉高质量发展

狠抓科技成果转化。组建院士专家顾问团,实施高校科研成果转化对接工程,在汉高校院所成果就地转化率超过40%。促进武汉地区高校院所科技成果就地转化。超高速超大容量超长距离光传输,首台常温常压储氢、氢能汽车,首台数字正电子发射断层成像仪(PET)等一批世界领先的自主创新重大科技成果实现就地转化。2017年技术市场合同成交额14.535亿元,成交额603.2亿元,其中重大科技成果就地转化总额427亿元。

狠抓招商引资及落地。为了把招商引资工作落到实处,武汉市委、市政府要求,当年必须实现往年招商引资项目落地2/3以上、当年招商引资项目落地1/3以上的目标,把每月的7日作为全市招商引资项目落地“开工日”,每月集中开工一批重大项目,每个“开工日”都要有各自的主题。市区政府部门成立了工作专班,建立了项目库、举办擂台赛、签订责任书。

截止到今年一季度,2017年以前招商引资项目开工193个,开工率76.9%。2018年招商引资项目开工(开业)28个,开工率27.2%,完成投资(资金投入)28亿元。

夯实底盘 营造人才资源汇聚洼地

让人才留得住,让资本青睐,让企业有效益,就必须具有多层次的创新平台支撑。武汉聚焦核心技术、关键技术等国之重器,获批建设武汉光电国家研究中心、国家信息光子创新中心、精密重力测量中心等国家级创新平台,破解前沿技术“卡脖子”问题。依托科教优势,坚持以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合。企业创新主体地位明显增强,在全市发明专利申请量和授权量中,企业占比均超过一半。其中,企业发明专利申请量占比从2015年开始超过一半,达到50.26%;企业发明专利授权量占比2016年超过一半,达到50.34%。

据徐洪兰介绍,武汉市聚焦政产学研协同创新,组建14家工业技术研究院,打造经济和科技创新共同体。目前孵化创新企业338家,其中高新技术企业54家,“新三板”挂牌5家,工研院模式在全国复制推广。

与此同时,组建产业创新联盟67家,企业院士工作站54家;工程技术研究中心394家,其中国家级28家、省级238家、

市级128家;技术研发中心447家,其中国家级30家、省级153家、市级264家。2017年高新技术产业产值增长15%,达到9480亿元。

构建“众创空间—双创基地—创客—创业街区—大学创业带”等全链条双创体系,建成国家双创基地4个、国家级众创空间55个、创客13个、连片创业街区3个,科技企业孵化器面积超过1000万平方米,在孵企业达到10,800家。

人才资源是武汉最大的优势,实施“四大智聚工程”,打造“诺贝尔奖级、院士级人才—校友人才—大学生和高技能人才”的人才“金字塔”,聚力发展菁英经济、校友经济、院士经济、海归经济。2017年以来,全市引进诺贝尔奖科学家6人,国家“千人计划”专家68人,海内外高层次人才392人,吸引30.1万大学毕业生留汉创业就业,武汉地区人才总量达到240万人。

武汉市抢抓全面创新改革试验区、湖北自贸区武汉片区、东湖国家自主创新示范区等40多项国家级改革试点机遇,加快塑造创新发展体制机制新优势。促进社会投资健康发展、促进工业稳增长和转型升级、土地集约利用等经验做法,获

国务院通报表扬。投贷联动、外籍高层次人才引进服务、“三办”改革、科技成果转化工研院模式等4项创新改革经验在全国复制推广。

率先探索高校院所科技成果转化使用权、收益权、处置权“三权”改革,率先探索投贷联动、知识产权质押融资等试点,科技贷款余额达1920亿元、风险投资基金规模达1226亿元。

创新体系 推进经济高质量稳步发展

“希望湖北全面落实党中央决策部署,真抓实干,埋头苦干,全力推动各项事业发展,在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的新征程上不断创造新的业绩。”今年4月,习近平总书记亲临武汉视察指导,对新时代湖北改革发展作出重要指示、寄予殷切希望。

徐洪兰说,武汉将以习近平总书记视察湖北重要讲话精神为强大动力,紧扣高质量发展要求,加快发展新经济,培育壮大新动能,争做四个方面的排头兵,即构建高质量发展产业体系、构建高效协调创新体系、构建高质量市场主体体系、构建高水平人才“金字塔”体系。

“武汉在优化营商环境,引才、引资和成果转化等方面创新改革举措,归纳起来可以概括为‘345’。”武汉市发改委主任许甫林说。

据许甫林介绍,武汉市组建了市招才局、市科技成果转化局和市招商局3个功能局,累计引进国家级以上产业领军人才54名,其中诺奖得主4人;去年技术市场合同成交额超过600亿元;招商引资签约金额2.58万亿元,实际到位资金8227亿元,均创近年来新高;实际利用外资96.5亿美元,居全国同类城市首位。

同时,积极实施“百万校友资智回汉工程、百万大学生留汉创业就业工程、高校科研成果转化对接工程、海外科创人才来汉发展工程”四大资智聚汉工程。构建“大学—产业—市场—政府”四位一体的创新生态系统。此外,破除体制机制障碍,打造多层次创新平台;进一步优化产业布局;深化科技金融改革;深化“放管服”改革;加强知识产权保护等五个领域深化改革,成立武汉知识产权法庭,探索知识产权民事、刑事、行政案件“三审合一”审判机制。

当前,各种要素资源潜力正加速释放,武汉站在新时代城市发展的风口。