降杠杆率需靠深化改革

降低杠杆率是防范化解重大风险的一项重要举措。应通过保持稳健中性货币政策，深化利率市场化改革，加快国企混合所有制改革，改革中央与地方财权事权关系，推进商业银行经营管理转型等举措，持续深化改革，从根本上降低杠杆率。

□ 贺强

我国企业部门的杠杆率偏高，特别是国有企业的杠杆率较高，既与我国以间接融资为主的融资体系有关，也反映了我国在杠杆运用方面的某些深层次问题。笔者认为，降低杠杆率是防范化解重大风险的一项重要举措，未来必须靠持续深化改革才能从根本上降低杠杆率。

应保持稳健中性的货币政策。有人认为，只要降低资产负债率就能有效降低社会杠杆率。其实不然。杠杆率的高低，不仅取决于资产负债率，同时也取决于资产收益率。也就是说，如果资产负债率下降，但资产收益率下降更多，杠杆率仍然会上升。只有资产收益率上升幅度大于资产负债率提升幅度，杠杆率才会下降。如果一味追求低利率，可能会刺激企业增加负债，提高杠杆率；同时，低利率可能会导致资产收益率降低，甚至资产价格出现泡沫。因此，降低杠杆率，必须在保持稳健中性货币政策前提下，在降低企业资产负债率的同时，不断提高资产收益率水平。

应深化利率市场化改革。目前，我国名义上完成了利率市场化改革，但商业银行存款上浮仍有严格的上限要求，市场利率与存贷款基准利率并存。这不仅使存贷款基准利率不能准确反映资金价格变动实情，部分金融机构和企业还在市场利率与基准利率之间“加杠杆”套利。如果市场利率持续高于存贷款基准利率，个别企业会将银行贷款通过财务公司拆借到市场，以便从中获利。反之，企业也可反方向操作获利。这些套利行为都会加大全社会杠杆率，但对服务实体经济发展并无多少裨益。消除这些无效杠杆，必须要深化利率市场化改革，实现市场利率和基准利率并轨，让资金价格真正反映市场供求关系。

应加快国企混合所有制改革。混合所有制作为一种不同所有制资本之间相互参股的股份制经济，是一种富有活力且效率较高的资本组织形式，也是降低企业杠杆率、推进国企改革的重要举措。党的十九大提出，深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。未来，符合条件的国企要加快新一轮混改步伐，通过混改来降低杠杆率，优化股权结构、提高运营能力。同时，通过混改建立起良好的公司治理机制和完善的预算管理体系，避免企业重走“投资驱动—债务攀升”的发展老路。

应改革中央与地方的财权事权关系。我国地方政府当下的债务需求扩张较大，除了部分地方负责人因政绩观驱使，通过加杠杆来扩大经济规模外，中央与地方事权和财权不匹配也是重要原因。近年来，地方政府的财权并没有随着事权的增加而增加。为了扩大资金来源，地方政府从政府融资平台到政府购买服务，从PPP融资模式到发行地方债等，融资手段层出不穷。未来，除了要严格落实《预算法》，严控地方政府债务增量之外，还要从深层次上改革现行的财税体系，让地方政府做到事权和财权匹配，从源头上杜绝地方政府债务扩张的冲动。

应推进商业银行经营管理转型。长期以来，我国商业银行依靠以利息差为主的盈利模式，并围绕部分“重点客户”过度授信，造成此类企业杠杆率居高不下。未来，监管部门要稳步放开商业银行综合经营，商业银行也要加快经营转型，打造综合金融服务能力，从简单提供贷款服务，转向提供综合金融服务，帮助企业降低杠杆率、降低融资成本。同时，银行要树立正确的经营理念，建立起服务实体经济的激励机制，追求与实体经济发展水平相匹配的利润增长速度。

经济评论

趋 势 新华社发 曹一 作

微言堂

环境行为规范应成全民共识

□ 胡建兵

6月5日，生态环境部、中央文明办等5部门联合发布《公民生态环境行为规范（试行）》（以下简称《规范》），倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，引领公民践行生态环境责任，携手共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

保护生态环境，不仅是个人素质、教养的体现，而且也是个人道德和社会公德的体现。《规范》虽然没有强制性，但规范的内容与民众的日常生活息息有关，如果能注意这些、做到这些，不仅可以内强个人素质、外塑城市形象，而且也践行了每个人保护生态环境的社会责任。

随着社会的发展和进步，保护身边的生态环境越来越受人重视，人们对生态环境的要求也越来越高。毫无疑问，在当前的形势下，改善生态生活环境已不是个人所求，而是全民所需。使用一次性餐具、过度包装等已让人生厌，光盘行动、杜绝塑料就是人们生态意识的体现。

然而，要想使行为规范变成每个公民的自觉行动，各级公务人员要带头依照规范去做。特别是一些窗口单位，窗口工作人员更应模范地遵守。领导要给下属做好示范、家长要给子女做出示范、老师要给学生做好示范……如果我们每个人都能从我做起，从现在做起，那么简约适度、绿色低碳的生活方式就能成为全社会的共识，成为民众的自觉行动。

电子身份证推广可否更快

□ 新津

实名制时代，住宾馆酒店、上网吧等日常性“消费”行为，都需以有效的身份证件为基础。这客观上带来了“无证则不能……”的尴尬。

如今，深圳市自6月1日起正式启用“未携带证件入住旅馆便民措施”，凡入住深圳范围内酒店且未携带有效身份证件的旅客，可以1分钟内办理“电子临时身份凭证”，入住旅馆业场所。此举让旅客免除了“无证即无法入住”的尴尬和开具临时身份证的奔波。

这一便利的实现，有赖于信息技术的发展以及简政放权的大规模推进。但现实中，还有很多地方身份证明依然普遍依赖于线下的“实体”证件或原件，证件丢失、冒用、携带不便的风险依然未能彻底根除。

为此，在“互联网+”政务时代，政府相关部门不妨将深圳的探索和应用纳入更高层面的制度设计，将电子身份证的推广应用纳入各种放管服改革中，并对其安全边界、适用范围作出标准界定，尽快将网证红利惠及整个社会。

从网络购物到移动支付，再到网络政务平台的推广，“网络化生存”已在社会各行各业变成现实。那么，推动身份证线上化，在安全可控的前提下可否速度再快一些，不仅让“无证也能住店”之类的便利提升政务效率，也让民众享有更多利好和便利。

期待更多自行车高速通道

□ 季春

据报道，北京市将建设首条自行车专用路，这条专用路将连接起回龙观和上地，仅供自行车通行，不设红绿灯，明确禁止其他车辆，包括电动自行车、行人进入，成为北京市城区大型居住区和高新产业区之间的“高速通道”。

其实，上个世纪九十年代初，北京还有九百万辆自行车，比一些欧洲国家的人口还多。然而，随着社会发展，曾经坐拥天下的自行车在机动车的发展狂潮中消亡了，自行车道路也越来越狭窄，并经常被占用，给骑行人带来不少安全隐患。尤其是一些城市，把交通管理和疏导的侧重点放在机动车方面，自行车更加边缘化，狭窄的自行车道与机动车道形成了明显的反差，影响了低碳出行的推广。

如今，在绿色发展的理念下，北京将建自行车高速通道，体现了对自行车骑行人的人文关怀，也发出了倡导低碳出行的一个清晰信号，这将为自行车骑行人提供有效的出行保障，让自行车在城市里行进得更畅通、更安全。自行车高速通道值得期待。

一切为了人民的健康

□ 刘旸

1952年的6月10日，毛泽东同志为中国体育工作题写了“发展体育运动，增强人民体质”12个大字，揭示了体育本质和目的，为刚刚起步的中国体育事业发展指明了方向。

题词将着眼点放在增强人民群众的身体素质上，群众成为体育的主人。从此，我国体育运动事业蓬勃发展，人民健康水平日益提高。在此基础上，体育健儿竞技水平迅猛提升，世界大赛捷报频传。

66年间，题词口号深入人心。在新时代，群众身心健康仍是发展体育事业的出发点和落脚点。

当前，全国各地都在广泛开展全民健身活动，落实推进健康中国战略。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位、全周期健康服务。

没有全民健康，就没有全面小康。随着全面建成小康社会的战略任务逐步推进，人民群众对美好生活的需要日益广泛和多样化，对物质和精神文化生活都提出更高要求，对健康状况和生活品质品位有更高期待。从风靡全国、形色各异的路跑活动，到遍布大街小巷的健身房，无不反映出健身逐渐成为人们生活中的刚性需求。

全民健身事业不分城乡、区域，不论收入、年龄，要实现最广泛的覆盖范围。要保证全民健身场所用地供给和场馆建设，落实“15分钟健身圈”等健身组织网络规划，规范、引导和完善科学健身指导行业，针对不同地区特色，开展适合当地群众的健身活动。

全民健身事业重在“全”字，不能因地方发展程度高低出现选择性忽视，不能以经济收入高低划分甚至排斥部分人群。全民健身必须全民参与，全民共享。要通过精准扶贫、精准脱贫，将全民健身事业覆盖到每个角落，惠及13亿中国人民，一个都不能少。

全民健身事业还要与教育培训、医疗卫生、健康管理等产业相融合，加强对人们体育锻炼行为的科学指导，针对不同特征的人群提供系统、周到、全面的公共服务，及时发现并解决运动损伤问题，使运动健身成为人们毕生习惯，让群众从运动健身中切实受益，享受到全民健身事业发展的果实。

销售噱头 新华社发 朱慧卿 作

宜居乡村 中用比中看重要

农村有农村的实际，做事不能跨越阶段，不宜超越现实。单纯追求“好看”，必定造成更多不方便。

□ 张志锋

“建设好生态宜居的美丽乡村”，习近平总书记在对“千村示范、万村整治”工程作出重要指示时再次如此强调。建设美丽乡村，实现乡村振兴，把握好“生态宜居”这个标准至关重要。

一段时间以来，全国各地开展美丽乡村建设，改善农村人居环境，解决了不少急事难事，农村的水电路等基础设施有很大改善，生态环境有了进一步提升，深得民心，备受称赞。农房改造、道路硬化、卫生改厕、河沟清淤、污染整治、垃圾处理……在乡村振兴战略“组合拳”的发力下，美丽乡村的新画卷正在徐徐铺展。

笔者在采访中，也发现一些“看起来很美”，但却不太方便、不尽实用的现象，值得下一步引起重视。比如，过去农村用旱厕比较普遍，有的还和畜禽圈棚在一起，卫生并不达标。近年，许多地方开展改厕行动，露天的“移”到室内，旱厕改成水冲，厕所面貌改善。遗憾的是，农村下水管网不配套，没有污水处理设施，水冲厕所常常没法正常使用。农民朋友不敢轻易拆掉旱厕，就怕无处“方便”。

美丽乡村建设必须统筹推进，十个指头弹钢琴，不能顾此失彼。过去一些地方，垃圾主要靠风刮，污水主要靠风干，门口堆满垃圾，树上挂满塑料袋，生活污水出了家门随地流，有的直接排入河流、水库。如今许多乡村都配备了垃圾箱，还有保洁人员，每天清扫大街，清运垃圾。与此同时，更多问题也产生：垃圾收集后，无害化处理能力如果跟不上，只能焚烧了事或者垫路填沟；污水收集起来了，但污水处理厂经费入不敷出，难以全时段运转。垃圾出了户、出了村，但离不开“地”，仍旧会污染一方水土。

《人民日报》为此发表评论认为，解决农村人居环境相对较差、公共服务欠账较多的问题，应确立城乡一盘棋思维。长期以来，许多农村环保基础设施短板明显，原因就在于不注重整体规划。市政管网只管“市里”，最多延伸到城乡接合部的村镇，农村下水管网等设施却一片空白。打通城乡梗阻，把优质公共服务设施和生态环保系统送到农民身边，农村人居环境才能有根本改观。

建立科学的生态保护补偿机制也十分关键。一些地方想在农村建设小型污水处理厂、垃圾处理厂，每座投资几十万元，甚至上百万元，钱从哪里来？公共财政资金不是拍脑袋就能说来就来、说用就用的，农业农村污染治理，必须坚持“谁开发，谁治理”“谁破坏，谁保护”“谁污染，谁付费”，倒逼生态环境水平不断提升。许多生态功能区、水源涵养地，也需要按照“谁受益，谁补偿”的生态补偿原则，平衡污染和保护的损益，呵护生态功能区群众保护生态环境的积极性。

好事办好，并不容易。单纯追求“好看”，不方便的问题还摆在那里。其实，许多地方不乏实事求是、按需出发改善人居环境的成功案例。比如，有的农村以旱厕为基础改建卫生厕所，和畜禽圈棚完全分开，设置排气管道，里外清清爽爽。还有的配建沼气池，产生清洁能源，也增加沼渣等肥料。农村有农村的实际，做事不能跨越阶段，不宜超越现实。微改造也是小进步，只有符合农民习惯，适合农村现阶段的实际改造，才能真正受欢迎。