

国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》

养老保险基金中央调剂制度七月实施

本报讯 国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》),决定建立养老保险基金中央调剂制度,自2018年7月1日起实施。

《通知》要求,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣满足人民日益增长的美好生活需要,着力解决发展不平衡不充分的突出问题,围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标,坚持促进公平、明确责任、统一政策、稳步推进的基本原则,建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现养老保险全国统筹的第一步,均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担,实现基本养老保险制度可持续发展。

《通知》明确,建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是,在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上,建立养老保险中央调剂基金,对各省份养老保险基金进行适度调剂,确保基本养老金按时足额发放。一是中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。二是中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方。三是中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。四是现行中央财政补助政策和补助方式不变,省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

《通知》指出,要健全保障措施,确保制度顺利实施。一是完善省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作。二是强化养老保险基金预算管理,确保应收尽收,杜绝违规支出。三是建立健全考核奖惩机制,将养老保险相关工作情况列入省级政府工作责任制考核内容。四是推进信息化建设,建立全国养老保险缴费和待遇查询系统,养老保险基金中央调剂监控系统以及全国共享的中央数据库。

《通知》强调,建立养老保险基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容,事关改革、发展和稳定全局。各地区、各有关部门要统一思想,加强领导,密切协调配合,精心组织实施,及时研究解决工作中遇到的问题,确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施。

(欣 华)



我国自主研发疏浚重器“天鲲号”首航成功

经过为期近4天的海上航行,首艘由我国自主设计建造的亚洲最大自航绞吸挖泥船——“天鲲号”成功完成首次试航。这标志着“天鲲号”向着成为一艘真正的疏浚利器迈出了关键一步。图为“天鲲号”停泊在江苏启东船厂码头。

新华社记者 毛振华 摄

重点推荐

外汇政策再作调整 金融开放更进一步

新闻热线:(010)56805028
本版编辑:王春华

上海:用“软环境”抵消“硬成本”

通过优化营商环境,以优质高效服务切实降低企业制度性交易成本

□ 本报记者 付朝欣

“城市之间的竞争,就是商务成本的竞争”,这句话正在成为过去式。

上海商务成本高一直备受关注,被认为不利于创新创业。然而,数据显示,目前,上海集聚了超过8万家外资企业,有625家跨国企业总部、428家外资研发中心,在沪民营企业生产总值和税收分别占上海总量的1/4和近1/3。什么引发了市场主体来沪创业的热情?

在新一轮全球竞争的大背景下,城市竞争的关键在营商环境优劣。作为我国最大的经济中心城市,也是国家发改委首批营商环境试评价城市,上海的发展正是得益于良好的营商环境。

对标国际 坚持开门搞改革

2018年,在世界银行对全球190个经济体的排名中,我国排在第78位,而这一排名是以北京、上海两个城市指标数据为基础的。其中,上海的权重为55%,北京为45%。因此,提升上海营商环境对提升我国营商环境的国际评价的重要意义不言而喻。

事实上,优化提升营商环境已被上海作为“改革开放再出发”的一项突破性任务。去年年底,着眼于把上海打造成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善城市的目标,上海市委、市政府印发了《上海市着力优化营商环境加快构建开放型经济新体制行动方案》。

上海的营商环境改革专项行动计划,不仅对标世界银行营商环境报告中排名靠前的先进经济体经验,还充分吸收世界银行提交的对我国优化营商环境的政策建议——在28项短期改革建议中,已有24项在上海近期出台的改革举措中得到采纳。

按照世界银行的评估模型,度量营商环境有10个指标,分别是:开办企业、办理施工许可

证、获得电力、登记财产、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易、执行合同和办理破产。

除了对标国际前沿经济体的指标,上海还学习借鉴了“不见面审批”“最多跑一次”等兄弟省市的先进经验,对开办企业、获得电力、办理施工许可、登记财产、跨境贸易、纳税6项指标,已出台了专项政策和配套文件,开发了20个新的办事系统并全部上线。

以获得电力指标为例,今年3月1日,上海市发改委发布《上海市进一步优化电力接入营商环境实施办法(试行)》,将用户申请电力接入办理手续从6项缩减为用电申请和竣工装表2项,平均用时从原来的145天,缩减到平均不超过25个工作日。上海市经信委副主任吴金城介绍说:“青浦区朱家角镇的一个污水泵,外线电缆60米,按照以前电力接入的办理流程,用户要多次跑电力公司申办手续,时间可能在1个月左右。改革后,只用了4天,节约用户成本15万元。”

从政策效果看,改革后相关事项的办理时间平均缩短了一半以上,手续环节减少了近40%，“全网通”“一窗通”“只跑一次”等服务理念在全市许多政府部门的办事窗口得到践行。但是,在上海市市长应勇看来,上海的营商环境还有很大的优化空间。“营商环境没有最好,只有更好。”

着眼自身 政府甘当“店小二”

营商环境好不好,企业最有发言权,也一直在用脚投票,主动选择。

调查显示,很多高端企业把对区域营商环境的要求放在第一位。只有着力降低制度性交易成本,对企业服务更加优质高效,才能靠“软环境”抵消“硬成本”。

这样一段政府甘当“店小二”经历,让在上海开发区海关通关工作了30余年的童武记忆犹新——

强生(中国)有意将一款漱口水的生产从泰国迁至上海,然



简政放权优化市场营商环境

近年来,河北省魏县简化行政审批环节,提高服务效能。同时建成国税地税智能化联合办税大厅,借力“互联网+”,实现纳税人办税电子化、网络化、智能化,优化了市场营商环境。图为在魏县政务服务中心内,一名市民用手机扫描二维码查询办理流程及事项。

新华社记者 王晓 摄

而,漱口水的出口税号并未单列,且出口环节成本较高,要不在上海投产,企业尚有顾虑。与此同时,设在上海的新兴市场创新中心,刚刚研发出全球首条高速连续混合灌装生产线,但在此次研发中贡献卓著的欧洲科学家们,却极力向总部争取该生产线落户意大利。

无疑,这场“拉锯”中,营商环境成为该智能制造项目落子上海的重要筹码。闵行开发区管委会集结上海海关税处及海关总署上海归类分中心等相关专家,反复研讨;上海市商务委向商务部行文协调。多部门针对漱口水税号单列和出口退税税率调整等问题合力商量,仔细筹划该如何有理有据地向国家税则委员会上报。最终,上海各政府部门不约而同齐当“店小二”的诚恳务实,让强生下定决心。

老牌开发区减免税政策红利释放殆尽后,必须靠服务来留住创新企业。去年12月的全市营商环境推进大会召开之后,

全市上下迅速行动,以“店小二”的精神,深入了解企业在自身发展、创新活动中的痛点、难点、堵点,系统实施具有较强针对性的改革举措,对一些跨领域的难点问题推出了革命性的流程再造。

各区结合本区实际,分别制定出台了区级实施意见或行动计划,推出了诸如企业开办服务APP、国际双创人才无否决窗口服务、零距离综合审批制度改革、证照联办审批模式等一大批具有区域特点、符合企业需求的营商环境改革举措。

浦东新区多条优化营商环境的举措为国内首创,“支持永久居留身份证外籍高层次人才创办科技型企业”,这将更有利于浦东面向世界吸引人才;杨浦区瞄准建成高水平国家双创

示范基地,各部门整合推出服务企业的一系列创新举措,扩大创新创业“生态圈”。

上海市委表示,政府要当好服务企业的“店小二”,有求必应、无事不扰,把引领发展的“高站位”落实到服务企业的“低身段”上,用公务员的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”、企业的“发展指数”。

营商环境的竞争是一场全球的竞争,通过改革改善营商环境是大势所趋。上海目前出台的改革措施只是阶段性“序曲”,是“渐强符”而非“终止符”,接下来还将创造更好的营商环境,打造新的比较优势,形成强大的“引力场”,让创新创业主体和各类人才近悦远来,不断增强城市的吸引力、创造力和竞争力。



“新农人”推动家庭农场现代化演进

农业农村部对全国约3000户家庭农场监测分析显示,家庭农场在农民合作社组建运营、发展订单农业,带动小规模农户改进生产技术、降低成本等方面发挥核心作用

□ 王 菲

专业素质较高、更懂农业技术、善于经营管理的“新农人”正在推动中国家庭农场走向专业化、集约化道路。

新华社记者从日前农业农村部举办的家庭农场创新发展培训会上获悉,目前我国家庭农场快速发展,数量已超过87.7万户。

农业农村部对全国3000户左右家庭农场监测分析显示,家庭农场在农民合作社组建运营、发展订单农业,带动小规模农户改进生产技术、降低成本等方面发挥了核心作用。

与传统小农户相比,今天经营家庭农场的“新农人”无论是生产方式还是发展观念都有所变化,后者正在成为生态农业技术的使用者和农业绿色发展的实践者。

快速发展和演化,家庭农场由小农户升级而来,这些新型生产经营主体成为乡村振兴的未来主导力量。

家庭农场已成为农业合作社组织的发展助推剂。农业农村部家庭农场监测显示,全国36.97%的家庭农场加入了合作社。由于家庭农场经营者专业素质较高、更懂农业技术、善于经营管理,在农民合作社组建和运营中也更愿意发挥核心带头作用。

与经营家庭农场的“新农人”无论是生产方式还是发展观念都有所变化,后者正在成为生态农业技术的使用者和农业绿色发展的实践者。

农业农村部监测显示,在进行灌溉的种植类和粮食类农场中,采用喷灌技术(含微喷滴灌渗灌)进行灌溉的农场占比分别为36.59%和19.50%;亩均化肥用量低于或者等于周边农户的农场合计占比83.93%。就亩均化肥用量而言,至少40%的家庭农场在“减量”使用;在抽样的418家养殖类农场中,利用粪便进行资源化、综合循环利用和无害化处理的农场占比近八成。

与小规模农户相比,家庭农场集约化、规模化经营水平更高,更有意愿使用先进农机,引进优良品种,采用新技术、开展品牌化经营,能够带动小规模农户改进生产技术、提高产量、降低成本。

72.09%的家庭农场拥有自己的拖拉机,29.04%的农场拥有联合收割机,17.07%的农场拥有插秧机,平均每家农场自有农机具价值为22.13万元。

不断发展的家庭农场带来了农业产业组织方式的变化。

“实践中,很多农产品加工企业获得生产原料、发展订单农业,更加愿意与家庭农场这样有规模的原料供给者打交道,将家庭农场作为原料基地,克服小规模农户生产经营波动大、生产方式不规范和质量安全难保且违约率高的风险和缺陷。”杜志雄说,同时,家庭农场为了尽快回收农业机械的投资成本,成为周边小规模农户农业社会化服务的提供者。

“在不少家庭农场中,父辈负责生产,儿子负责营销拓展,这种‘代际分工’趋势表明新生代农民在向产业化拓展,推动实现一二三产业的融合。”农业农村部经济体制与经营管理司副司长江文胜说。

在杜志雄看来,生态生产方式是“新农人”的基因,有机产品供给服务是“新农人”的符号标志,新型农业生产主体的培育发展,有助于新时代中国农业由数量增长向质量增长转换。

江文胜说,家庭农场发展要坚持发展与规范并重。同区域同类型家庭农场可实行抱团发展。同时要与其他新型农业经营主体发展相结合,明确各自功能定位,构建新型农业经营体系。