

强化系统性思维 推进高质量发展

——江苏省沛县国土资源局履职尽责工作纪实

□ 蔡东亚
□ 本报记者 沙会堂

近年来,江苏省沛县国土资源局按照徐州市国土资源局和沛县县委、县政府工作部署,坚定不移推进全面从严治党,坚持不懈深化改革创新,紧紧围绕“保护资源、节约集约、维护权益、改革创新”的总要求,以系统性思维加强研究谋划、抓好各项工作落实,推动经济实现高质



张京奎局长(右)向科所负责人颁发《党风廉政建设责任书》

量发展。先后荣获“国家级资源节约集约模范县、江苏省资源节约集约模范县、江苏省土地执法模范县、江苏省依法行政先进单位、徐州市先进基层党组织、全市国土资源系统年度考核连续十年第一,县政府特殊贡献、机关作风建设软环境建设民主评议先进单位”等多项荣誉。

科学谋划 保障发展

保障发展用地空间。2017年,沛县国土资源局抓住全省土地利用总体规划调整完善的机遇,争取新增建设用地规模2.2万亩,核减耕地保有量4.6万亩,核减基本农田保护面积8.9万亩,土地利用规划空间布局更加优化。全年争取各类农转用计划指标4211.6亩,保障了全县经济社会发展的用地需求。

提升土地报批效率。加快征地报批速度,确保项目及时落地。2017年,全县共新增建设用地4086.45亩,同比增长4%。

加快土地供应节奏。科学编制2017年度土地储备计划。配合县财政局,经省政府批准发行土储专项债券6亿元;简化供地流程、缩短供地期限,提高供地效率。全年计划供地3710亩,实际供地131宗7995亩。

提高土地产出效益。为确保完成上级下达沛县1127亩低效产业用

地再开发任务,在对全县疑似低效产业用地情况进行调查摸底的基础上,筛选出55家企业,针对不同原因,分类制定处置措施,并由专人负责督促落实,全年共盘活低效产业用地56宗1433.81亩。加大建设用地批后监管力度,严格落实建设用地批后监管各项制度,加大巡查频率,对全县296宗在建项目2.3万亩用地情况全程跟踪管理,有效遏制了闲置、低效利用土地现象的发生。

节约集约再创辉煌。根据国土资源部和省、市创建要求,县政府出台一系列文件,明确发改、规划、财政、统计等部门在创建工作中承担的工作任务,使创建工作得到扎实推进。2017年6月,在全省开展的国土资源节约集约综合评价考核工作中,沛县名列全省县(区)第20名,成为苏北唯一一家2016年度“江苏省国土资源节约集约模范县”,江苏省国土资源厅奖励沛县农用地转用计划指标500亩。

夯实措施 坚守红线

加强耕地保护。2017年,沛县永久基本农田划定工作不仅通过了省市数据和现场的双项验收,同时也是全市第一批被省政府下达批复实施的县,划定后全域永久基本农田99.99万亩,超额完成任务1000亩。完成高标准农田建设项目7个,面积7.52万亩,超额完成任务5200亩。沛县鹿楼镇被表彰为2016年度省级耕地保护激励单位。

实施富民工程。2017年度“三库”及“万村整治”项目共入库138个9062.8亩,计划新增耕地8931.5亩。占补平衡项目已全部通过市局验收,验收总面积4215.6亩,实现新增耕地4048.4亩;工矿、挂钩项目已验收784亩,实现新增耕地745亩;2170亩“万村整治”项目已全部完成。完

成了张寨、河口两个省投项目的报批工作,项目总规模1.8万亩,总投资5247万元。

夯实执法基础。依据网格化管理办法,落实“三早”责任。2017年立案查处35宗,占地面积725.94亩,共收缴罚没款170万元。2017年全县遥感监测1032个图斑6553.8亩,耕地4353.5亩。经核查,沛县2017年度土地变更调查监测卫片的违法用地耕地比为7.15%。

建设法治国土。以依法行政示范点建设为抓手,全面推进依法行政工作。制定印发“十三五”五年规划和工作计划,组织开展了世界地球日、全国土地日、测绘宣传日等专项宣传活动。发放宣传材料3万余份,接受咨询2000余人次,组织干部职工集中学习3次。2017年共办理行政应诉案件20件,无败诉案件;稳步推进非诉案件执行工作,全年申请强制执行行政处罚案件21宗。因法治国土建设成绩突出,被评为“徐州市百家基层执法先进单位”。

管理规范有序。督促矿山企业不断提高“三率”,杜绝越层越界等违法违规开采行为发生;督促矿山企业按时进行采矿权的信息公示,及时完成储量年报工作。完成沛县城市规划区范围内压矿调查,顺利通过省厅验收。完成全县10家测绘资质单位成果汇交工作,在全市领先;定期对沛县永久性测量标志点进行巡查,全面更新测绘保管员信息档案,及时发放测量标志保管员津贴。“数字沛县地理空间框架”建设顺利通过省级验收。

依法依规 维护权益

切实维护被征地农民权益。认真履行征地前“告知、确认、听证”等程序,严格执行《两公告一登记》制度和信息公开制度,及时、足额拨付征地补偿资金。积极推进省93号令的落地实施,2017年,以沛县滨城110千伏变电站单独选址项目为试点,实现被征地农民入保的零突破,沛县成为徐州市首家征地农民入保人员信息通过省人社厅审查、备案的县级单位。

扎实推进不动产登记工作。成立“不动产登记交易中心”,完成人员划转,实现不动产登记“四统一”。超过80%不动产登记业务实现二级审核。全年共发《不动产权证》13,819本,《不动产登记证明》9011本。不动产登记实现5个工作日内办结的工作要求,“一窗受理集成服务”涉及完税、转移、抵押登记环节的均在3个工作日内办结;开通“沛县不动产登记官微”;增设了农行、农商行、中行、工行4家抵押登记便民点;在线生成“电子证明”,实现不见面审批便民服务;开通工业企业、微小企业便民服

务窗口;对“老弱病残”等特殊群体实行预约上门服务。

加强地质灾害防治工作。编制完成《2017年度沛县汛期地质灾害防治方案》和《沛县突发性地质灾害应急预案》;建立健全县、镇、村三级群防群测网络,突出监测重点;积极与气象部门联合开展汛期地质灾害气象预报预警工作;发放地质灾害防灾工作明白卡362份,地质灾害防灾避险明白卡331份,设立警示牌13处。开展矿山地质环境治理和地质灾害防治项目,向江苏省国土资源厅申报《沛县北部地质环境评审》《杨屯下庄地质灾害治理》及沛县地面沉降监测等项目,共申报补助资金约1000万元。

扎实做好做好扶贫工作。组织89名党员干部分6组,走访了张庄镇单集等6个行政村4444户,对132户贫困户发放慰问金及慰问品,合计7.5万元;投资20万元为张庄镇单集村建成了村支部办公场所;组织81名中层以上干部,对张寨镇立寺等村210家贫困户结对帮扶,对11家特困户给予每户500元的帮扶资金,对210户贫困户送去慰问资金2.6万元,密切了干群关系。

固本强基 夯实业务

成功创建省五星级档案。抽调6批档案员31人次,进行档案数字化扫描,共完成扫描229万页,形成综合档案室库藏文书、地籍等各种门类档案7.5万卷(件);建成278平方米档案用房,成功创建省“五星级”档案。

局网站连续荣获佳绩。局域网站建设9年荣获原国土资源部表彰的“县级政务公开示范单位”称号,连续10年荣获“省级优秀网站建设”。2018年,沛县官网又经省厅批准参加申报部评比。

自然资源统一确权登记工作进展顺利。制定不同类型资源登记内容以及相关调查表样式,着重对水流矿产资源登记模式进行了探索;联系相关单位,获取相关自然资源资料,完成登记单元划分;完成基于当前不动产平台的自然资源登记模块开发,实现不动产与自然资源登记的数据互通;发布沛县国有自然资源首次登记公告。

创新思路 重点突破

沛县“矿地融合”发展示范区获省厅批复。2017年7月26日,省厅领导赴沛调研指导矿地融合工作,对矿地融合工作予以充分肯定,认为沛县矿地融合工作有基础、有成效、有需求,并支持沛县纳入江苏省矿地融合工作的试点和创建矿地融合示范区。沛县编制了创建省级矿地融合发展示范区工作方案,明确了主要目



沛县杨屯镇采煤塌陷地综合整治工程开工

标和任务,排定了矿地融合发展示范区重点工程,2017年12月15日获省厅批复。

绿色矿业发展示范区建设实现突破。2014年,沛县在全国率先申请国家级绿色矿业发展示范区创建,并成功纳入全国矿产资源总体规划和江苏省矿产资源总体规划,作为全国、全省的示范区创建试点。2017年,国土资源部、财政部等六部委联合下发了《关于加快建设绿色矿山的实施意见》,提出了利好的政策支持。沛县国土资源局根据部、省要求,对创建方案进行了调整完善,目前创建已通过省厅组织的论证。

沛县“四全”服务模式实现再提升。沛县智慧国土资源政务平台新升级改造,优化规划、征地、供地、储备、交易、耕保、整理等重点业务流程,根据市局要求对一张图各数据库结构进行改造增加,已由原来的16个基础数据库增加到25个基础数据库。实现“批、供、用、补、查”等全业务、全流程和全节点覆盖,移动办公项目荣获了“2017年度省厅国土资源科技创新奖”二等奖。

从严从紧 抓实党建

严格落实“两个责任”。2017年年初,局党组下发《沛县国土资源局领导班子成员2017年党风廉政建设责任目标分解》,要求局党组成员认真履行“一岗双责”,严格落实“一手

抓业务、一手抓队伍,两手抓、两手都要硬”的方针,同时局党组与各科(所)负责人签订《党风廉政建设责任书》,把党风廉政建设贯穿到各项业务工作之中。

强化监督执纪问责。局纪检组对系统内4起工作人员因违反工作纪律脱岗行为进行了调查和谈话。其中3起经局务会研究通过给予行政处分,并已上报县纪委;另外1起在调查当中。通过谈话提醒、约谈等形式,充分实践监督执纪“第一种形态”。

加强机关作风建设。通过实时追踪、适时督察、严格考核、反逼问效,及时发现和查纠工作中敷衍塞责、推诿扯皮、庸懒散拖等问题,对违纪违规行为,发现一起,查处一起,通报一起,决不姑息迁就。严格规范婚丧喜庆事宜,无一例违规行为发生。

党的十九大对做好新时代国土资源工作进一步指明了方向,提出新要求、明确新任务、列出新课题。张京奎局长指出,今后工作中,全系统将党建、党风廉政建设与业务水平紧密结合,要提高站位、担当作为、承担起新时代赋予的历史使命,抓实科学规划谋篇布局;盘活存量保障发展;管理服务永无止境;执法监察高压不减“四条主线”,高质量打造“八大国土”,为建设美丽沛县作出新的贡献。

(本版配图由沛县国土资源局提供)



沛县国土资源局党员干部参加志愿献血活动



沛县国土资源局组织学习贯彻党的十九大精神



江苏省国土资源厅领导来沛县指导矿地融合工作