

村级财务也搞“预算制”

安徽合肥经开区在全国率先将预算管理制度引入村级财务管理，让村级财务更会“理财”，花钱花得“更靠谱”

□ 王敏 方露

这段时间，安徽合肥经开区高刘社区财务中心主任汤泽尘有点忙，24个行政村的会计人员正在编制村级预算，而他要做的工作就是指导和审核村级预算，“未来，年初预算中包含的项目才可以支出，不在其中的原则上不允许支出。”

为进一步规范村级财务管理，合肥经开区财政局在全国率先将预算管理制度引入村级财务管理，从今年起，对村级财务收支实行预算管理。

引入预算管理 财务收支有计划

“没有什么计划性，只要手续齐全，报什么支什么，报多少

就支多少。”汤泽尘说，以后的状况可能就不太一样了，24个行政村年初编制的预算表要全部汇总到他的办公桌上，“当有人来报账时，我得先看看项目不在不在预算中，支出金额有没有超标，村里花钱也不能随心所欲了。”

从今年开始，合肥经开区率先将预算管理制度引入村级财务管理，制定出台了《合肥经济技术开发区村级财务预算管理工作实施方案》，对村级财务收支实行预算管理。

合肥经开区财务中心副主任刘卫兵说，以前行政村花钱完全没有计划性，一旦遇到急需花钱的情况，很容易措手不及，特别是到了下半年，村级的正常运转也会受到影响。

“今后，率先将财政预算管理

制度引入村级财务管理，他们年初就要编制一年的收支，相当于对村级财务的理财。”刘卫兵介绍。

实行预算管理 花钱花得“更靠谱”

在认真调研政策法规、外部做法和区情实际的基础上，合肥经开区财政局制定了《村级预算方案》和《村级预算编制说明》，并充分征求经开区农村发展局、高刘社区党委等部门的意见，反复酝酿，力求《村级预算方案》的可操作性。

3月下旬，经开区财政局召开了区纪工委、农村发展局、高刘社区党委和24个行政村参加的村级财务预算管理工作布置动员会，管委会分管领导出席了动员会，并作了重要讲话，进行了广泛、深入动员。

刘卫兵介绍说，通过建立村级财务预算管理制度，不断建立健全村级财务规范运行的长效管理机制，切实提高村级财务管理的计划性、增加村级财务管理的透明度，使村级财务管理工作更加科学化、规范化、制度化，最终提高村级资金的使用效率，促进基层党风廉政建设，密切党群、干群关系，切实维护群众的根本利益。

记者了解到，村级预算今后将实行“三级管理”工作机制。村民(代表)大会及村民委员会负责预算草案的核定，村民委员会负责预算的执行；高刘社区党委(农发局)负责批复村级财务收支预算(决算)、村级财务预算管理工作考核等日常监管工作，其“三资”委托

代理中心负责村级财务收支预算(决算)编制的组织、指导、草案审核和预算执行动态管理工作；财政局负责村级财务预算管理制度建设，组织实施村级财务年度预算执行审计监督。

执行“四议两公开” 程序严格有保障

截至目前，合肥经开区2018年村级预算试编工作正在顺利推进，5月底，村、社区党委已完成预算的编制和批复工作。

据悉，在预算编制的过程中，高刘社区执行“四议两公开”+“两上两下”的特色程序，同时对预算草案编制方法做了细致说明，在预算执行、预算调整、决算编制和审计监督、加强考核、完善内控等方面作了明确要求。

“编制预算草案，递交高刘社区党委审核，修改后在村里公示，结合群众的意见修改后再次上报，等待批复，这是我们所说的‘两上两下’，可以充分保证草案的可操作性。”刘卫兵解释，村级预算方案还明确了“四项原则”，包括坚持“全口径收支，以收定支”的原则；坚持资金所有权、审批权不变的原则；坚持村级民主决策和依法公开的原则；坚持对村级财务实施有效监督的原则。

记者在采访中获悉，目前高刘社区24个行政村的预算已经完成了“两上两下”的过程，由于今年是试编年，等到9月份前后，还将对预算进行一次调整，“明年村级预算编制就将进入正轨。”

地方传真

湖北武汉3条试点经验获全国推广

本报讯 记者左耀宏报道 日前，《国家发改委办公厅关于印发第一批国家新型城镇化综合试点经验的通知》公布，总结推广了第一批试点地区24条试点经验，湖北武汉市3条经验在全国推广。

据武汉市发改委有关负责人介绍，武汉市于2014年底获批成为国家新型城镇化第一批试点，在加快建立农业转移人口市民化成本分担机制、建立多元化可持续的投融资机制、综合推进行政管理等体制机制创新等3个方面开展先行先试，并取得阶段性成果。经筛选，放宽大学生落户、引导工商资本下乡、推进武汉经济技术开发区与汉南区融合发展等3条经验获全国推广。

据悉，2017年，大学毕业生留武汉就业创业30.1万人，新增落户大学生14.2万人，分别是2016年的近2倍和近6倍。2017年以来，该市大力实施“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”工程(简称“三乡工程”)，已签订闲置农房租赁协议1万户，年租金1.3亿元，吸引工商资本投资145亿元。

自2013年12月武汉经济技术开发区整体托管汉南区以来，两区以行政管理、城市规划、产业发展、基础设施建设、生态建设、社会事业发展等6个方面一体化为突破口，将两区54个党政机构整合精简为22个，创新设立全市首家行政审批局、整合设立市场监管局，实施行政审批制度改革和审管分离改革，政务环境、营商环境和行政效能明显提升。

河北唐山打造国土服务“四最”新品牌

本报讯 记者李季平报道 今年以来，河北唐山市国土系统认真贯彻落实党的十九大精神，持续深化“放、管、服”改革，主动作为，精准施策，围绕项目需求和群众关切的良好营商环境，全力打造国土服务“四最”(审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优)新品牌，从根本上优化营商环境，加快经济动能转换，推动地方经济高质量发展。

在审批环节，按照“能放尽放，能简即简”的原则，目前已将国家和省下放的四项涉海审批事项全部下放至沿海县(市)区局，将行政许可事项中的11项精简整合为2项。

在推进审批服务流程方面，进一步压缩承诺办结时限，所有审批事项已全面落实“135”办结制，实现了简单事项1日办结、一般事项3日办结、复杂事项5日办结。

在细化服务方面，全面实行一线工作法，主动深入县(市、区)、企业提供超前、精准、全方位服务。

在产权登记方面，积极推进设立房产交易和不动产登记领域综合服务窗口，对59项不动产登记业务进行分类梳理，确定国土部门单独办理事项32项，与税务部门联合19项，国土、税务、住建三部门联办8项，统一受理房产交易和不动产登记，实现了“提交一套申请材料”和“最多跑一次”。

湖南资兴构建新模式实现派驻监督全覆盖

本报讯 近日，湖南省资兴市纪委监委召开派驻机构一体化动员大会，正式启动了市纪委监委派驻机构一体化工作，这是自去年派驻机构改革以来强化派驻监督“探头”作用的又一举措。

去年8月底，该市在郴州率先完成了派驻监督全覆盖改革工作，共设置10个派驻纪检组，对52家党和国家机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关、群团组织以及86家部门所属事业单位实现全面监督，充分发挥派驻纪检组的“探头”“前哨”作用。

今年，该市着力在创新工作机制和方式方法上下功夫，将10个派驻机构划分为3个片区，分别设立片区工作组，构建“1+1+N”的工作模式，由1名分管派驻机构的市纪委监委监察委领导班子成员、1个联系派驻机构的纪检监察室、若干名派驻机构共同组成，并建立了工作例会制度、统一调度制度、集体排查制度、案件审核制度等。片区工作组成立后，将定期开展联合检查、协作办案、交叉巡察、联合调研等工作，实现派驻机构力量全面整合、能力全面提升和作用发挥最大化。

据悉，该市10个派驻纪检组自进驻以来，共制定完善制度43个，开展例行谈话提醒1198人次，发现监督单位党风廉政建设方面问题84个，处置问题线索84件，立案16件，给予党纪政务处分12人，问责33人次。

(程虹 何志强 刘昱)

海南三亚人才服务“一站式”平台启用

本报讯 据三亚市人力资源开发局消息，海南三亚市人才服务“一站式”平台近日正式迁入三亚市政务中心并投入使用，实行“一站式受理、一次性告知、一条龙服务”，提供高层次人才子女入学(园)等17项服务项目，全方位为人才发展健全保障体系，贯彻落实“百万人才进海南行动计划”。

自5月30日三亚市人才服务“一站式”平台启用以来，吸引了不少前来咨询、办理业务的群众。“落户、居住证办理、人才补贴等17个服务事项都能在1个平台统一办理，服务很贴心！”来自吉林长春的教育工作者王女士高兴地说。

(周发源 王华毅)

浙江:民宿超1.6万家 带动近10万农民创业就业

近年来，浙江省实施“万村整治、千村示范”工程、“五水共治”等环境整治措施，全省乡村环境持续美化，为民宿产业发展提供了良好环境和肥沃土壤，截至2017年底，浙江省民宿已达16.233家，参与就业创业农民近10万人。图为杭州市西湖区民宿店主邵一卿在“若芷幽兰”民宿院内打理花草。

新华社记者 黄宗治 摄

四川简阳着力打造县域经济新“引擎”

构建集产业集群、品质宜居、生态休闲、商业商务、创新研发于一体的综合卫星城； 实行战略东移，促进河东河西发展平衡；以产业兴城为核心构建产业生态圈

□ 本报记者 唐元龙

自2017年以来，四川简阳工业集中发展区管委深入贯彻落实成都第十三次党代会精神，抢抓“东进”发展战略，按照建设“三新”简阳要求，奋力推进“空天产业园区”建设。按照“产城一体”理念及成都市“东进”战略新要求，高起点、高标准推进了园区“西区”规划修编及“东区”24.88平方公里规划，“东区”规划预计10月底提交简阳市规委会审议。

抢抓“东进”机遇 构建新时代产业体系

2017年8月17日，简阳市召开传达贯彻成都市产业生态圈建设专题会议暨学习改进招商引资工作十条措施文件精神专题会，对该市产业生态圈建设工作进行了安排部署……

2017年9月初，该市经科信局、市投促局、市工业集中发展区管委3个部门邀请专业团队、产业顾问，对该市产业生态圈建设进行了深入调研，在结合实际的基础上，9月底形成了调研报告初稿……

仅仅三个月时间，根据第52次常委会要求，简阳市于2017年12月7日再次进行专题研判，最终形成了该调研报

告。有了建设产业生态圈的理论支撑，打造新型产业“简阳样本”由此拉开序幕。

据了解，根据成都市产业发展规划，简阳工业集中发展区主导产业为航空航天，重点发展卫星综合应用，运载火箭总装，航天器控制系统研制，航天材料，无人机、直升机等航空飞行器，航空电子等机载设备，智能制造装备，航天服务、科技等生产性服务业。

目前，园区建成面积约11平方公里，入驻企业200余户，1月~9月，园区128户规模企业实现产值438.8亿元，同比增长9.5%，拉动全市产值增长6.8个百分点；会同市经科信局完成固定资产投资88亿元。

相关人员告诉记者：“该园区是四川省小微企业创业基地、四川省新型工业化(机电产业)示范基地、四川省高新技术产业产业化基地，纳入四川省‘51025’园区发展规划。到2022年，园区力争建成面积达到15平方公里，实现年产值1000亿元，将打造成为集产业集群、品质宜居、生态休闲、商业商务、创新研发于一体的综合卫星城。”

实行战略东移 促进河东河西发展平衡

根据四川省委、省政府“项

目建设年”要求，该市编制总投资200.82亿元的“十大行动”重点项目55个(其中产业项目29个，总投资142.45亿元；基础设施26个，总投资58.37亿元)；按照“三个量化”“六个一”和“走企业、解难题”要求，实行“1+2+1”项目服务机制及“园企联动、部门协作”的“快速反应机制”，强力推进“十大行动”重点项目建设。

与此同时，简阳市深入对接全市产业发展布局，认真研究全市产业发展基础、方向和重点，确定了高端装备及智能制造、航空航天、新能源新材料三大主导产业。“我们分别邀请成都市投促委投资研究中心对新能源新材料产业生态圈建设课题进行了专题研究，成都恒信创智科技对高端装备及智能制造、航空航天产业生态圈建设课题进行了专题研究，形成了‘三大主导产业’生态圈建设及投资促进方案。”相关人员告诉记者。

据了解，目前，华冠、环保设备、厦尔钢构等7个产业项目竣工投运，901工程、人间印象、三新教学、华东次干道等14个项目正在加快建设，海鑫次干道北侧四条次干道、航天三绕连接线902工程等34个项目正在加快推进征迁及项目前期工作。

为了更好地推进产业生态圈建设，简阳市积极配置相关要素。在土地方面，该市向市经信和国土部门汇报争取，获首批12个项目用地计划855亩。

在资金方面，工投公司实现融资23.5亿元，置换高成本贷款5亿元；并积极与川发展、川能企联动、部门协作”的“快速反应机制”，强力推进“十大行动”重点项目建设。

此外，简阳市还强化产业招商，制定了《关于支持创新创业和发展总部经济政策措施的意见》《简阳市促进招商引资推动产业发展相关政策清单》等系列政策措施；组建投资促进离岸创新中心；组建了三个副局级队伍派驻北京、上海、深圳进行专门招商；围绕产业生态圈规划，实施招商引资。

引进高端产业 助力县域经济高质量发展

2017年7月，成都市产业发展大会提出：“坚持以产业兴城为核心构建产业生态圈，营造良好产业发展环境。以建设产业新城为目标，加快推进园区专业化品牌化建设，促进企业多维协作，推进产城融合，集成构建产业生态圈，推

动产业园区从单一的生产型园区经济向生产服务消费等多功能的复合型经济转型”，首次对产业生态圈建设作出安排部署。

相关资料显示：按照国家中心城市的产业布局，简阳市在1月~9月共对接洽谈项目60余个，实现签约项目16个，总投资356.5亿元，占地6417亩，其中，投资5亿元~10亿元项目3个，投资10亿元~50亿元项目2个，投资100亿元以上项目2个。新能源新材料产业新引进了五龙“年产40万辆新能源纯电动乘用车及4GWh锂离子电池”项目。

据悉，简阳市正在抓紧与清华大学电驱动变速器项目及其它新能源汽车相关配套产业进行对接。高端装备及智能制造产业，新引进了中科院自动化所(简阳)智能制造和机器人研究院、香港思威控股有限公司“4.0智能自动化制造业系统”项目。

同时，该市正在抓紧与中国久远项目进行对接。其中，航空航天产业正在抓紧推进中国航天科技集团901工程项目、902工程项目建设，同时，新引进了北京星空年代“一带一路”高通量宽带卫星产业基地项目，有力地促进了全市经济向高质量发展。

