



厦门“以评促改”释放营商磁力

创新打造“多规合一”建设项目并联审批平台,形成“四个一”工作机制,项目从策划到落地明显提速,成为全国投资审批制度改革新亮点

编者按 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境决策部署,加快打造法治化、国际化、便利化的国际一流营商环境,近期,国家发改委会同有关部门和单位初步构建起中国营商环境评价体系,并在全国22个城市开展试评价。

□ 本报记者 丁南

六月初夏,半宵新雨,鹭岛厦门处处充满生机与活力。6月3日~4日,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在福建调研推进政府职能转变、优化营商环境等工作,并于4日下午在厦门主持召开工程建设项目审批制度改革试点工作座谈会。作为全国工程建设项目审批制度改革试点地区之一,厦门市创新打造“多规合一”建设项目并联审批平台,形成“一张图纸、一个平台、一张表格、一套机制”的“四个一”工作机制,项目从策划到落地明显提速,成为全国投资审批制度改革的新亮点。

依托“多规合一”业务协同管理平台,厦门市建立了以发改、规划、国土等部门为主、多部门协同的项目生成机制,打破此前部门间互为前置、相互制约现象,审批效率大为提升,有效推动了投资建设项目早开工、早建设、早投

构建中国特色营商环境评价体系、开展营商环境评价是一项开创性工作,参与试评价的城市既是先行者和探索者,更是示范者和促进者,责任重大、任务艰巨。本报从今日起,特别推出“中国特色营商环境评价试点城市巡礼”,连续报道试点城市优化营商环境方面的最新进展、典型经验和成功做法,敬请关注。

产。目前,厦门市财政投融资项目和社会投资项目审批时限分别压缩近60%和40%,近90%的审批服务实现“一趟不用跑”或“最多跑一趟”。

据2018年4月第三方最新评估,厦门市营商环境竞争力已提高到相当于全球经济体第38位水平。得益于营商环境的显著改善,越来越多的国内外企业看好并进驻厦门,仅在厦门自贸片区,三年来企业数量比挂牌前有了7.7倍的增长。

释放经济发展内生活力

扎实推进“放管服”改革,优化营商环境,厦门正不断释放经济发展的内生活力。

在厦门市行政服务中心和自贸片区,新设企业可以在受理后的30分钟内拿到刻好的印章。厦门市公安局创新印章刻制四项举措,推行刻章全流程网上办理,使刻制时间由近一个月压缩至

“立等可取”,并且下调印章价格10%~15%,为群众节约印章刻制成本近70万元,让办事者省心省力、省时省钱。

印章虽小,折射的是厦门建设国际一流营商环境的不懈努力,让改革成果真正转化为惠民便民利民的实际效果。

厦门市发改委牵头十个领域相关部门,放管结合优化服务提高效率,通过信息化手段搭建“多规合一”、“一站式”服务、“互联网+”、信用信息共享等平台,减环节、优流程、压时限、降成本、提效率,厦门233项市级审批事项实现全流程网上审批,电子政务发展指数居全国第4位。

——率先全国实施“三证合一、一照一码”,全面实施“多证合一”,实现商事登记“零成本”和最低实缴资本“零首付”,减少5个申办环节。推行企业注册“全程电子化登记”业务,实现“一网流转、一表申报、一趟取照”,企业在网上申请后备齐材料的,到现场就可“立等取照”,平均节约1天时间。

——全国首创税控发票网上申领系统,实现购票“零出门”、申领“零支付”、传递“零风险”,降低纳税成本1400

万元。推行全流程无纸化办税和电子文书网上送达,纳税人可通过网络化、自助式、全覆盖的现代化办税体系办税,纳税申报、缴税、发票领用以及98%以上的文书审批都可全程网上办理。

——率先全国建设国际贸易“单一窗口”,整合7大服务功能,提供87个服务项目,实现与质检总局数据直接对接,与海关总署数据通道对接,为一般贸易全面实现“一单两报”。进出口企业申报项目、通关时间、人力成本分别减少30%、40%和50%以上,每集装箱节约成本600元。

……
通过持续努力,厦门在营商环境的重点领域和关键环节实现突破,办事环节减少了,时限压缩了,成本降低了。与此同时,营商环境的提升极大激发了发展新动能。2017年,厦门新增商事主体11.8万户,同比增长21.9%,民间投资增长20.9%;全年实现地区生产总值(GDP)4351.18亿元,同比增长7.6%,其中地方级财政收入696.78亿元,同比增长11.0%。

》2版



中国特色营商环境评价试点城市巡礼

图说新闻

改革后的国事访问 欢迎仪式首次启用

6月6日下午,国家主席习近平在人民大会堂东门外广场举行仪式,欢迎吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫对中国进行国事访问。这是经过改革后国事访问欢迎仪式的首次启用,充分展示了新时代大国外交新气象、新作为。与当前相比,国事访问欢迎仪式多项内容发生了新变化,目前仪仗队总人数由此前最大规模时的151人增加到224人。图为欢迎仪式上的三军仪仗队。

新华社记者 陈晔华 摄



今年宽带网络将覆盖90%以上贫困村

目前已实施三批电信普遍服务试点,总投资超400亿元

本报讯 近日,工信部印发《关于推进网络扶贫的实施方案(2018-2020年)》(以下简称《方案》),要求以推进网络基础设施建设为突破口,加快网络扶贫应用为方向,不断缩小城乡“数字鸿沟”。《方案》提出,到2018年,国家“十三五”规划纲要明确提出的“宽带网络覆盖90%以上的贫困村”目标提前完成;到2020年,全国12.29万个建档立卡贫困村宽带网络覆盖比例超过98%。

《方案》还提出,要保障建档立卡贫困人口方便快捷接入高速、低成本的网络服务,保障各类网络应用基本网络需求,更多建档立卡贫困人口都有机会通过农村电商、远程教育、远程医疗等享受优质公共服务,实现家庭脱贫,高速宽带网络助力脱贫攻坚的能力显著增强。

从2015年底开始,我国已经实施了

3批电信普遍服务试点,总投资超过400亿元,到今年底3批试点项目将全部完工,完成13万个行政村通光纤的目标。其中包含4.3万个贫困村,已通光纤贫困村平均接入速率达到65M,超过了城市平均水平。

“在这个基础上,我们又提出了今年的试点方案,将4G网络覆盖纳入电信普遍服务试点,重点推进贫困村覆盖4G网络。”工信部相关负责人透露,今年的电信普遍服务试点总体上提高了中央财政资金的支持力度,补贴比例从以前东部、中部、西部和自治区的15%、20%、30%、35%统一为30%。

工信部将采取3项措施推进贫困村通宽带的进程:一是精准建档立卡贫困村通光纤、4G网络情况和纳入电信普遍服务支持情况。重点就未通宽带贫

困村建立台账,并动态跟踪及时更新;二是推进光纤宽带网络延伸。加快电信普遍服务试点4.3万个建档立卡贫困村光纤网络建设步伐,确保任务按时保质完成;三是加快4G网络覆盖进程。在试点地区遴选向贫困地区重点倾斜,在项目实施中重点加强对贫困地区项目建设的指导督促,优先保障贫困村4G网络覆盖。

“我们通过调研发现,网络资费问题是推进网络扶贫工作的一道门槛。此外,在一些交通不便、深度贫困的行政村,虽然网络通了,但由于网络需求不足,或因为没有人会操作使用,导致资源闲置,在个别偏远村庄仅有两三个宽带用户,甚至还有零用户的现象。所以,在接下来的工作中,我们将督促运营商进一步加大网络提速降费力度,引导基础电信企业加大面向贫困地区和

贫困人口的优惠力度,鼓励推出扶贫专属资费优惠,减轻贫困群体宽带网络使用负担。”上述负责人表示。

《方案》还提到,要通过加快智能终端普及、开发扶贫应用程序(APP)、积极推广视频服务、大力推进“互联网+教育”“互联网+健康医疗”和加强精准扶贫平台开发应用等措施,来促进网络扶贫落地生根。

对此,上述负责人坦言,在调研中发现目前农民使用网络主要干两件事,一是用微信进行视频通话,二是通过IPTV看电视。但电子商务、电子政务、远程医疗、远程教育等方面的应用普及率还较低,宽带网络在脱贫攻坚中的作用没有完全发挥出来。所以,接下来要加快智能终端的普及,大力推广网络在电商、教育、医疗、农业生产等方面的应用。

(黄鑫)

改革时评

守信 立足社会必选项

□ 吕晓勋

当前,“信用”已经融入人们生产生活的各种场景。信用高的个人,可以享受免押金租车、酒店先住后付等便利服务;信用好的企业,能得到融资贷款、财政扶持等优惠待遇。“信用越来越有用”,恰如网友评价,信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富,是个人干事创业、社会有效运行的刚需。

“人无信不立、业无信不兴、国无信不强。”作为市场经济的基石,信用一直为社会各阶层所看重,数字化、网络化、智能化技术的发展,更为夯实信用的基础设施提供了新的支撑手段。从制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准,到初步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制,再到全面实施统一社会信用代码制度,党的十八大以来,国家社会信用体系建设的步伐明显加快,在公共信息服务、市场信用监管等方面发挥着越来越重要的作用。可以说,能否把社会信用体系建设得更加完备,已是判断市场经济成熟度的重要标准之一。

习近平总书记强调,对突出的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统,又要完善守法诚信激励和违法失信惩戒机制,使人不敢失信、不能失信。这道出了抓好信用建设的关键。信用不仅体现为一种道德自律,也反映出当事人对成本与收益关系的判断。如果守信者处处受益,失信者步步难行,各个社会主体都会作出更理性的判断,以守信为最明智的选择。进一步加强信用信息的管理,确保在规范市场秩序、降低交易成本的同时,有效增强经济社会活动的可预期性与效率,才能让信用越来越有用,更好地为个人生活、经济发展、社会管理服务。

事实上,信用已经可以被

视为一种生产要素,技术的发展让这一“虚拟资本”渗入社会的方方面面、各个环节成为可能。浙江义乌依托信用大数据,将人人都有“信用分”,作为政府治理和社会化运用的重要依据;江苏南京以APP为载体进行“信用画像”,让信用与市民生活消费、企业经营贷款产生关联……近年来各地的探索实践表明,将技术与信用更紧密地结合起来,信用才会更便利、更有效地得到使用,守信才更有回报、更有力量。充分运用技术“赋能”,自觉树立“信用+”的意识,多角度开展信用管理服务创新,社会信用体系建设就能更上层楼。

也要承认,虽然信用代码、信用信息平台建设正不断完善,但与社会期望还存在一定差距。在不少地方,类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为,并没有纳入信用体系;而对于一些企业来说,招录财务、中高级管理岗位等职位时,也常常因为难以获得有效个人信用信息,不得不耗费大量精力调查应聘者的职业素养。社会的需要,就是下一步工作的起点。加快推进信用立法,根据实际需求,全方位健全国家和地方层面的信用标准体系,正是促进社会共治、营造良好信用市场环境的题中应有之义。

轻点鼠标,占满整个墙面的巨大屏幕上,来自公安、银行、工商等机构的各类数据,精确显示“老赖”的社会关系、消费情况、行踪动态。某地方法院“执行案件大数据管理平台”的运行场景,令人印象深刻。大数据时代,让信用数据联通起来,再隐蔽的信用违约,也逃不过技术的法眼。大力推进诚信制度化建设,让守信成为所有人立足社会的必选项,成为所有企业生存发展的硬通货,诚信就能为经济社会发展提供强大支撑。

第十届海峡论坛在福建厦门举行

本报讯 记者全永平报道 第十届海峡论坛6月6日在福建厦门举行。本届海峡论坛延续“扩大民间交流、深化融合发展”主题,聚焦基层民众和青年群体,安排了大会活动以及青年交流、基层交流、文化交流、经济交流四大板块36项49场活动,福建各设区市同期举办18项活动。

本届论坛安排了大会活动以及四大交流板块。青年交流板块包括海峡青年论坛、海峡青年文创产品集市等9项活动。基层交流板块包括海峡职工、海峡妇女、海峡两岸婚姻家庭论坛等8项活动。文化交流板块包括“海论十年、精彩无限”两岸故事汇、海峡影视季、妈祖文化活动周等11项活动。经济交流板块包括共同家园论坛、两岸智库论坛、海峡金融论坛等8项活动。

在论坛大会上,福建省委书记于伟国宣布,《福建省贯彻〈关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施〉实施意见》将推出,涉及扩大闽台经贸合作、支持台胞在闽实习就业创业、深化闽台文化交流、方便台胞在闽安居乐业等四个方面共66条措施。

重点推荐

确保机构改革在法治轨道上有序进行

2版