

2018.06.05

星期二

今日12版 第6570期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸

中国证监会指定披露上市公司信息报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

城市竞争步入新阶段 “引才引智”更要“用人留人”

国家发改委“215经济茶座”第二期围绕“高质量发展阶段如何更好发挥人才第一资源作用”展开讨论

□ 本报记者 付朝欢

买房打折、租房补贴、落户降标、项目资助、一次性奖励……随着今年毕业季的来临,成都、杭州、南京、西安等30多个城市为吸引更多人才落户本地,开出的价码一个比一个优厚。

风乍起,吹皱一池春水。2017年2月,武汉实施“百万大学生留汉创业就业工程”,打响了城市“抢人”的“第一枪”,人才争夺的战火在城市间迅速蔓延。

各地“引才热潮”背后的深层原因是什么?折射出经济社会发展的哪些变化?对城市发展以及人才流动会产生哪些影响?政府应该如何引导各地科学有效“引才引智”,更好发挥人才资源在促进产业结构升级、区域协调发展等方面的重要作用?

5月29日上午,这些话题被搬上了国家发改委“215经济茶座”第二期的讨论桌。

“215”是国家发改委办公楼里一间普通会议室的门牌号。“215经济茶座”由国家发展改革委政研室发起并主办,致力于搭建委内业务司局与社会知名学者之间共议国家发展重大问题和公众重大关切的交流平台。这一期茶座邀请了五位知名专家学者——都阳、杨伟国、李震、牛犁、谭永生,围绕“高质量发展阶段如何更好发挥人才第一资源作用”这一主题展开讨论。中国改革报社副社长、央视特约评论员杨禹担任茶座主持人,国家发改委政研室主任严鹏程,副主任孙涛、孟玮及地区司副司长张东强、就业司就业处处长孙中震等参加了讨论。

“人口红利”衰减？ 深层次原因在需求侧

一场空前的“抢人大战”正在城市间上演。为什么突然之间,这些城市对人才变得趋之若鹜?

中国社会科学院人口与劳动经济研究所副所长都阳结合发展经济学的理论框架谈了自己的看法。“对于很多国家,从低收入水平、劳动力富裕过渡到中等收入的过程用了很长时间。改革开放以来的40年,我国把这个过程压缩了,就会遇到一些特殊的情况,分别表现在快速的人口结构变化、高等教育的迅速扩张



5月29日上午,由国家发展改革委政研室发起并主办的“215经济茶座”第二期邀请五位知名专家学者——都阳、杨伟国、李震、牛犁、谭永生,围绕“高质量发展阶段如何更好发挥人才第一资源作用”这一主题展开讨论。 本报记者 高弘杰 摄

和户籍制度对劳动力市场的配置功能。”

他分析说,劳动力成本的上升,意味着劳动密集型产业的国际竞争力下降。新的知识和技术部门的扩张,和高技能工人之间是互补关系,就会导致现在城市迫切需要以“工程师红利”替代越来越难以维系的“人口红利”。

“我们的人口结构已经变化了,近年来,我国劳动力趋势性减少加剧了人才的紧平衡。”国家信息中心经济预测部副主任牛犁及时给出了一组数据——2017年16岁-59岁劳动年龄人口减少548万人,比上年多减少近200万人,同时,人口老龄化加快,2017年全国60岁及以上人口达2.4亿,比上年增长1000万人左右。

“创新型、有活力的城市,通常都是年轻的城市。目前,我们的老龄化进程太迅猛,各地都在为未来储备年轻劳动力,以增强自身发展的后劲。同时,我们的生育政策从单独到两孩,生育大爆发并没有出现。一减一增,减人客观存在,增人动力不足。大家可能会感觉到劳动

力供给稍微欠缺了。”国家发改委宏观经济研究院战略规划研究所所长谭永生纵论一番后话锋一转,他表示,我国劳动力人口不存在总量不足的问题,16岁-59岁的劳动年龄人口规模仍然保持在9亿数量级。同时,我国人口平均受教育年限在逐年提升,劳动力素质在不断提高,高校毕业生规模也仍然较大。“因此,这次‘抢人大战’的供给侧原因可能并不是特别明显,深层次原因肯定在需求侧。”

谭永生分析认为,可以从外部因素和内部环境两方面来看这次的“抢人大战”。从外部因素来看,党的十九大报告提出建设现代化经济体系,实现高质量发展,各地都在做建设现代化经济体系的实施规划,最后越发清晰地认识到人才作为第一资源的战略意义,都把人才提到很重要的位置。从内部环境来看,过去粗放型的发展方式只要存在“工资差”就可以持续,随着发展阶段的转变,高质量发展提出了对人才的新需求。不管是城市群还是城市的发展,甚至是产业结构转型升级,都离不开高素质人才

的支撑。

“我国进入高质量发展阶段,这次各地引才热潮也体现了经济社会发展出现深层次变化。”中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国从人才流动方式、人才引进类型、人才流向区域三个方面阐释了此次各地引才表现出的新特点。从人才流动的方式来看,表现为由改革开放初期的人才自由流动、上世纪九十年代以来的企业主导,到近期的政府积极推动;从人才引进的类型来看,表现为由劳动密集型产业吸纳农民工、小规模引进关键领域高端人才为主,转变为近期大规模吸引青年人才;从人才流动的区域来看,表现为由前些年东部沿海地区为主,到区域性中心城市为主、其他中小城市积极跟进。

》2版



海南设立海口江东新区 打开自贸区展示窗口

总面积约298平方公里,分为东部生态功能区和西部产城融合区

本报讯 中国(海南)自贸区海口江东新区日前举行新闻发布会宣布,经海南省委、省政府深入调研、统筹规划,决定设立海口江东新区,将其作为建设中国(海南)自由贸易试验区的重点先行区域,作为海南深入贯彻习近平总书记4·13重要讲话和中央12号文精神的重要创新示范。

海口江东新区位于海口市东海岸区域,东起东寨港(海口行政边界),西至南渡江,北临东海岸线,南至绕城高速二期和212省道,总面积约298平方公里,分为东部生态功能区和西部产城融合区。

其中东部生态功能区约106平方公里,包含33平方公里的国际重要湿地东寨港国家级自然保护区;西部产城融合区约192平方公里,包含临空产业园片区、桂林洋国家热带农业公园片区、桂

林洋高校片区及沿江生活片区等。选择江东打造新区,主要基于区位优势独特、生态环境一流、后发优势明显三方面的突出优势。

设立江东新区是建设中国(海南)自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设的重大举措。4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,宣布党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。这是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略;这是党中央着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策;是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

为落实好这一重大国家战略,海南

省委、省政府深入调研、统筹规划,决定设立海口江东新区,将其作为建设中国(海南)自由贸易试验区的重点先行区域,作为海南深入贯彻习近平总书记4·13重要讲话和中央12号文精神的重要创新示范。海南省委书记刘赐贵和省长沈晓明高度重视,多次主持会议研究、亲自部署推进,要求把江东新区打造成为新时代全面深化改革开放新标杆中的标杆,打造成为展示中国风范、中国气派、中国形象的重要窗口。

江东新区的战略定位紧紧围绕全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区(“三区一中心”)的战略定位,在加快质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,建立开放型生态服务型产业体系等方面做表率,努力建设成为国家(海南)自由贸易试

区的集中展示区。根据战略定位,江东新区将建设全面深化改革开放试验区的创新区、建设国家生态文明试验区的展示区、建设国际旅游消费中心的体验区以及建设国家重大战略服务保障区的示范区。

江东新区坚持高起点规划、高标准建设,遵循“世界眼光、国际标准、海南特色、高点定位”,坚持“大视野、大思路、大手笔、大开合”工作思路,在省委、省政府的坚强领导下,按照“两年出形象、三年出功能、七年基本成型”的时间表,全力加快推进规划建设。

江东新区重点做好“四个打造”:打造世界一流的零碳新城;打造彰显中国文化海南特色的靓丽名片;打造城乡一体和谐共生的中国示范;打造全球领先的生态CBD。

(周发源 周春燕 王华毅)

改革时评

下好制度创新“先手棋”

□ 陈凌

在挂牌满3周年之际,广东、天津、福建三大自由贸易试验区踏上了“升级换代”的新征程。日前,国务院印发方案,就进一步深化广东、天津、福建自贸区改革开放列出新的任务清单。3个方案55项试点任务,不仅将为自贸区乘势而上清理“拦路虎”“绊脚石”,也将为全国深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

发展更高质量的开放型经济,比拼的不仅是资金的多寡、设备的好坏,更是制度是否有效、服务是否便利等整体环境。有人曾以“三明治”来形容中国面临的状况:相比东南亚等国家,我们的劳动力、土地成本等传统优势逐渐弱化;相比欧美发达国家,我们的创新优势和品牌优势又还难言领先。处于追赶和被追赶之间,如何利用好经济的比较优势?如何不断释放发展红利?唯有靠改革。而自贸区的改革探索,则有着为全局探路的战略意义。

改什么?怎么改?这无疑是最为关键的问题。有人一度误以为,建设自贸区就是提供政策优惠,挖掘政策洼地,走“跑马圈地上基础设施、政策优惠搞招商引资”的老路子。时至今日,越来越多的人认识到,相比某项政策优惠,公开透明的市场规则、公平公正的法治环境、配套完整的制度设计更有效,更吸引人。可以说,制度创新,不仅是自贸区建设的核心任务,更是检验成效的重要标志之一。也正因此,在国务院列出的55项改革任务里,不管是要求广东创新贸易综合监管模式、要求天津开展“证照分离”在内的行政审批职能与流程优化改革,还是要求福建建立通关合作新模式等,制度创新都是贯穿始终的重要线索。

如果说制度创新是贯穿三个方案的一条主线,那么差异化探索则是领会方案精神的一

把钥匙。中国很大,自贸区之间差异不小,要求排好队、齐步走、整齐划一,不现实也不科学。这次印发的三个方案,在进一步转变政府职能、深化金融开放和监管创新、构建与负面清单管理方式相适应的事中事后监管制度等方面,确实有着相对统一的“规定动作”,但更多的是结合自身特色的“自选动作”。比如,广东自贸区聚焦打造粤港澳大湾区合作示范区,将在深入推进粤港澳服务贸易自由化等方面下一番功夫;天津将在深化协作,推动自贸试验区服务京津冀协同发展上持续发力;福建则立足加快建设21世纪海上丝绸之路核心区,在推进互联互通、建设合作平台等方面探索新路。三大自贸区改革多点开花,既有利于突破本区域的利益藩篱,也能为全面改革勘探地形、提供新的火种,让改革热度不减。

其实,基层大胆探索、先行先试,然后形成经验、系统集成,让基层改革的毛细血管与全面改革的大动脉相贯通,这是我们40年改革成功的重要经验,是深化改革、啃下硬骨头的关键方法。此次方案印发前夕,国务院还印发了《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》,要求各地做好改革试点经验复制推广。从这个角度而言,鼓励基层探索,发挥地方积极性,以点的突破带动全面开花,本身也是制度创新的题中之义。

“站在地球仪旁思考浦东的开发”。当年的改革者们,正是以一项项放眼世界的制度创新,让一些曾经农田遍布、芦苇摇曳的偏僻之乡,一跃成为国际化新地标。今天,以改革促开放、下好制度创新“先手棋”,仍是一条重要的发展经验。抓住制度创新这个关键,大胆闯、大胆试、自主改,让开放与改革相互促进,自贸区的未来将更加精彩。

中日泰探讨泰国东部经济走廊合作

国家发改委副主任宁吉喆参加研讨

本报讯 泰国东部经济走廊中国—日本第三方市场合作国际研讨会5月31日在曼谷举行,参与本次研讨会的中、日、泰三方政府代表都肯定了东部经济走廊的战略意义,并表达了推动三方企业合作的意愿。

中国国家发展改革委副主任宁吉喆表示,泰国东部经济走廊对于推动地区经济增长、提升产业发展水平和发展质量具有重要促进作用。中泰日三国领导人高度重视东部经济走廊三方合作,开展三方合作意义重大、前景广阔。

宁吉喆建议中泰日三方加强政府部门间政策沟通和交流,加强对企业的引导和综合服务,鼓励三方企业从具体项目做起,发挥各自优势,开展互惠合作。

泰国工业部长邬达玛则介绍说,泰国正在实施“泰国4.0战略”,正努力转型成为创新、创造和技术驱动型经济体。东部经济走廊是“泰国4.0战略”

的旗舰项目,其建设离不开国际社会的广泛参与。他强调泰中日三国发展战略高度契合,开展三方企业合作不仅对三国有利,也将助力周边地区的发展,泰方愿与中日企业在东部经济走廊开展紧密合作,为合作提供持续和全面的支持。

日本驻泰国大使佐渡岛志郎说,过去30多年已有超过5000家日本企业在泰国落户,其中有1100家落户在东部经济走廊沿线地区。日本政府将继续支持企业在泰营商及投资活动。日本政府愿推进日中泰三国企业间的合作,为实现各方共赢创造良好环境。

东部经济走廊是指泰国在东南部沿海的曼谷、春武里和罗勇三府设立经济特区,通过大力发展高铁、铁路复线、机场、港口等基础设施及实行一系列投资优惠政策吸引投资,发展高附加值的新产业,通过创新和技术运用促进泰国经济转型升级。(杨丹)