

充分发挥社会主义市场经济体制的制度优势

□ 吕 炜

当今世界正处在大发展大变革大调整时期,也正处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。世界经济现实的现实引发人们深入思考:究竟是什么原因导致市场经济在不同国家的运行效果存在巨大差异?中国改革开放的实践表明:市场经济运行效果固然受不同国家的国情和文化等因素影响,但根本上还是取决于其制度驾驭能力。我国发挥社会主义制度优势成功驾驭和发展市场经济,取得了举世瞩目的发展成就。

制度是市场经济的保障

市场经济本身并不必然带来经济繁荣与国家富强、人民幸福。一个国家的制度驾驭能力是有效发挥市场经济作用的基本保障。与西方国家和一些发展中国家不同,我国发挥社会主义制度优势,成功发展社会主义市场经济,从而不断推动经济社会发展,促进国家富强、人民幸福。

世界经济发展中不断出现的经济危机和发展停滞让人们逐渐发现,市场经济本身作为一种经济运行机制是中性的,驾驭不力的市场经济不仅不美好,有时甚至是恐怖的。在经历了市场经济可能促进增长与繁荣,也可能带来危机和萧条的经验教训后,西方国家曾经普遍相信自己已经认识了市场经济发展的基本规律,并通过政府调控和干

预对市场经济本身的缺陷进行约束和匡正。但2008年国际金融危机暴露出来的金融资本过度逐利、与社会整体利益之间的根本冲突以及政府监管的严重缺失,让西方国家不得不再次审视其用以驾驭市场经济的制度体系是否真如想象中那么完美。2017年初的标普报告显示,国际金融危机爆发以来全球主权信用评级呈现温和下降态势。这在一定程度上表明大部分国家应对市场风险和驾驭市场经济的能力在减弱,而市场经济运行所导致的全球经济不确定性则在增加。显然,世界范围内如何驾驭好市场经济的话题仍未终结,各国仍致力在各自不同的制度框架下反思和探索驾驭市场经济的路径。在全球经济的不确定性面前,其实真正需要变革的是在市场经济背后不同的制度体系。哪种制度体系更具优势、能够更好驾驭市场经济,哪个国家就有更大可能有效应对经济风险,在国际竞争中赢得主动。

改革开放以来,我们党和政府对市场经济的认识在不断深化。党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”,党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”,

党的十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用”。在不断解放思想、深化认识的基础上,我们党以巨大的政治勇气和历史担当,坚定不移推进市场化改革,驾驭市场经济的能力不断提高。同时,我们党始终对市场经济本身保持高度的理论清醒。习近平同志指出,在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什么时候都不能忘了“社会主义”这个前提。所以说是社会主义市场经济,就是要坚持我们的制度优越性,有效防范资本主义市场经济的弊端。这一重要论述深刻阐明,市场经济作为一种经济运行规则和资源配置机制,必须在一个国家的基本制度框架内发挥作用,也必须根据其服务于国家发展目标的有效程度来评价其成效。社会主义市场经济的本质是实现中国特色社会主义制度与一般市场运行机制的有效对接,社会主义市场经济的生命力也在于通过发挥社会主义制度的优越性和驾驭能力,把两方面优势都发挥好。

改革是优势的最好诠释

发展成效是对一种制度驾驭市场经济能力的最终检验。

40年的改革开放,使中国从一个封闭半封闭的计划经济国家转变为一个全方位开放的社会主义市场经济国家,从一个饱受贫困困扰的国家转变为经济总量位居世界第二、人民生活水平不断提高的发展中大国。可以说,中国改革开放以来取得的巨大成就,是对完善和发展中国特色社会主义制度、运用制度优势驾驭市场经济,使市场经济有效服务于实现中华民族伟大复兴中国梦的最好诠释。

解放和发展生产力是社会主义的本质要求。社会主义制度优越性的根本表现是能够使社会生产力以在其他制度下所没有的速度得到解放和发展,使人民生活水平和国家综合实力不断提高。在坚持和发展中国特色社会主义事业的伟大探索中,我国充分发挥社会主义制度优越性,建立和完善社会主义市场经济体制,提高经济发展质量和效率,保持经济持续健康发展。改革开放能取得巨大成就的关键在于:坚持在社会主义制度框架内充分发挥市场在资源配置中的作用。

改革开放初期,在社会主义国家实行市场经济改革,既没有现成经验可供参考,也没有固定模式能够遵循。我们以坚持和发展中国特色社会主义为前提,采用“摸着石头过河”的政治智慧和渐进式的改革策略,政府逐步减少运用计划配置资源的经济管理方式,为经济运行不断注入市场活力。在

实践中,对社会主义市场经济发展规律的认识不断深化,最终确立了建立和完善社会主义市场经济体制的改革方向。在破除原有体制弊端、积极探索市场化改革方向过程中,始终坚持中国共产党的领导,高度重视处理好改革、发展、稳定的关系,在保持稳定的前提下找到三者相互促进、相辅相成的平衡点,推动经济社会持续健康发展。相比之下,那种一味追求所谓理想市场条件下的理想结果,认为只要让市场机制自由发挥作用就可以达到经济均衡发展的观念和模式,从一开始就排斥和否定国家和政府在市场制度形成中的作用的做法,往往导致新旧体制转换不顺、衔接不上,出现制度真空,进而引发经济崩溃、政治动荡甚至社会动乱。这一点,在苏联和东欧社会主义国家转轨过程中体现得比较明显。不少国家在经历挫折甚至浩劫之后痛定思痛,又开始重新强调以制度供给促进市场经济良性发展的重要性。

社会主义市场经济体制基本确立之后,优化市场经济运行和资源配置就成为改革完善经济体制的重要任务。1997年亚洲金融危机和2008年国际金融危机,对已经确立市场经济体制并逐渐融入世界经济体系的中国而言,产生了较大的冲击和影响。这是市场经济在带来高效率、高增长的同时不可避免具有负面作用的“双刃剑”效应,是对政府监管有效性和国家制度优越性的双重考验。陷入中等收入陷阱的拉美国家和深陷主权债务危机的希腊等国家的教训表明,放纵金融资本的逐利行为、忽视监管制度建设、迎合或依赖民粹主义,必然导致驾驭市场经济的能力弱化,无法做出有利于经济长期发展的战略抉择。在应对亚洲金融危机和国际金融危机冲击过程中,中国充分利用制度优势合理扩大国内需求,有效降低外部经济冲击对本国经济的影响,表现出驾驭市场经济和应对经济危机的高超能力。这说明在现代市场经济国家中政府对经济的宏观调控和必要干预是通行做法,而一个国家根本制度的本质属性和优势才是保障调控和干预能够获得理想效果的决定性因素。

(据《人民日报》)

声 音

简政放权的创新实践

□ 邢正军

通过运用互联网技术将服务窗口、服务机制拓展到PC端和移动端,走出一条“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、快递送、不见面”的新路径,其本质是“互联网+大数据+政府”的具体生动实践,使互联网从“工具”属性向提供信息服务平台服务延伸,逐渐发展成为政府智慧治理的施政平台。

不见面审批使申请人足不出户便可获得审批和服务,实际是政府部门自身实现从审批到服务角色的转变,让政府承担全方位治理角色,体现政府执政的均衡发展的观念和模式,从一开始就排斥和否定国家和政府在市场制度形成中的作用的做法,往往导致新旧体制转换不顺、衔接不上,出现制度真空,进而引发经济崩溃、政治动荡甚至社会动乱。这一点,在苏联和东欧社会主义国家转轨过程中体现得比较明显。不少国家在经历挫折甚至浩劫之后痛定思痛,又开始重新强调以制度供给促进市场经济良性发展的重要性。

自2001年我国行政审批制度改革全面启动以来,国务院已先后六次取消和调整审批项目,但所带来的效率提升并非真正让公众满意。主要原因是,行政部门横向分割的许可权的配置形成了碎片化的行政审批管理体制,审批领域表现为各行政部门标准林立、条件丛生、程序繁杂、互为掣肘态势,造成行政审批的高成本低效率。随着国家“放管服”改革的深入推进,加之日渐成熟的互联网技术管理模

式和工具方法,为“放管服”改革提供高效的保障机制,促使各行政部门相互隔离的信息变为互通有无,“互联网+政务服务”趋势最显著。而视频对话、人证核对、电子签名、手机验证等支撑“互联网+政务服务”进一步深化,行政审批从简化审批、缩短审批时间向不见面审批的目标过渡。不见面审批在“互联网+”基础上,建立跨部门、跨组织、跨机构的治理结构,通过“联合”和“协同”方式,促进传统政府的结构重组,构建“制度+技术”的现代政府治理路径,推动政府职能的转变,提升政府公共产品供给能力和工作效能,最终达到增强政府公信力的目的。

在大量缩短审批时间的基础上,政府加强事中事后监管,切实为市场主体和公众服务。

同步推送审批结果。实行信息双向推送机制,以“互联网+”促进监管和服务效能实现二次飞跃,将每天通过不见面方式新增的商事登记审批结果同步推送综合执法信息平台,综合执法大队在3个工作日内完成上门服务,告知政策、检查承诺、查看现场,发现问题及时推送信息平台,强化对自身审批行为和事项的监管。

加强信用监管。完善“双随机一公开”抽查机制,强化职能部门对审批对象批准设立后的行为监管,对投诉举报多、有严重违法记录的增加执法频次。构建包含市场主体和经济法人的大数据库,加强“信用监管、联合惩戒”。

形成更高层次改革开放格局

□ 迟福林

近日颁布实施的《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称《意见》)明确了海南“全面深化改革开放试验区”“国家生态文明试验区”“国际旅游消费中心”“国家重大战略服务保障区”四大战略定位。这将对构建我国改革开放新格局产生重大而深远的影响。

从建设全面深化改革开放试验区的定位看,中央希望海南实行更加积极主动的开放战略,加快建立开放型新体制,推动形成全面开放新格局;希望海南发扬经济特区敢闯敢试、敢为人先的精神,解放思想,站在更高起点谋划和推进改革,形成更具活力的体制机制,成为新时期改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者和实干家,打造新时代全面深化改革改革的新标杆。

建设国家生态文明试验区,体现了中央希望海南发挥自身优势,在环境保护、绿色发展等方面探索新经验,走出一条人与自然和谐发展的新路子,为全国生态文明建设作出重要示范;打造国际旅游消费中心,海南要在推进旅游业市场全面开放,提高国际化旅游产品供给水平和国际化旅游服务质量上有新突破,进一步释放国内外旅游消费潜力,使国际旅游岛的这张名片更出彩。

海南岛授权管辖南海200万平方公里海域,是往来两大洋和两大洲的必经之地与海上要冲,海南独特的区位优势进一步凸显其战略地位的重要性。中央希望海南在泛南海区域经济合作、“一带一路”建设、海洋强国建设等重大战略中发挥服务

保障作用,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放口门户。

决定在海南全岛3.54万平方公里建立自由贸易港,是党中央着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。海南建立自由贸易港建设有三大重点。

一是要尽快出台服务贸易开放的极简版负面清单。在服务贸易方面,海南完全可以争取做到其他自贸区做不到的事情。目前,国内自贸试验区负面清单仍有95项,其中70项针对服务贸易。建议到2020年海南服务业市场准入负面清单数量可以有更大幅度的减少,给投资者明确预期,并由此形成海南大开放的突出特点和独特优势。

二是要打造国际化、法治化的营商环境。例如,借鉴香港模式,在海南推行“注册易”一站式服务;全面实施法人承诺制;取消企业一般投资项目备案制;在财政税务、金融创新、产权保护等方面探索更加灵活的政策体系等。

三要以加快邮轮母港建设为重点推进泛南海经济合作,发挥海南地处南海的区位优势,争取中央支持,加快三亚凤凰岛邮轮母港建设,加快开辟泛南海邮轮旅游航线,推动泛南海经济合作圈的形成。

为建设现代化经济体系,促进海南更好地实现对外开放,海南要以服务业市场全面开放为重点加快发展现代服务业。未来,海南要把健康、医疗、教育、文化娱乐、金融保险、航运物流等现代服务业市场开放作为供给侧结构性改革的重点,加快服务贸易创新发展,推动服务业转型升级。



河南三大国有煤企交出亮眼改革成绩单

面对困难叠加、矛盾交织的特殊局面,河南三大国有煤炭企业依靠改革,杀出了一条血路,闯出了一条生路,趟出了一条新路!坚定不移去产能、剥离“办社会职能”、以刮骨疗毒的气魄处置“僵尸企业”。河南三大国有煤企全部扭亏为盈,逆势启动的一批重大产业升级项目,成为企业从依赖煤到超越煤转型发展新的“核动力”。

新华社记者 付昊苏 摄

促进制度更加成熟更加定型

□ 桑玉成

制度是管长远的,带有根本性。邓小平同志曾深刻指出:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”改革开放以来,我们党以全新角度思考国家治理问题,强调制度的全局性、稳定性和长期性,始终把制度建设摆在重要位置,将深化改革与推进制度创新有机结合,让改革成果制度化。党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平同志强调:“摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主

义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”这体现了我们党对制度建设的高度重视。

制度对国家的前途命运具有决定性影响。对于任何一个国家来说,只有建立起科学完备、系统有效的制度,才能形成健全的国家治理体系、拥有强大的国家治理能力。习近平同志指出,国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。这一重要论断深刻阐明了国家制度建设与国家治理现代化的内在一致性。中国特色社会主义进入新时代,要求我们进一步推进制度建设,不断进行制度创新,以

更加成熟更加定型的制度筑牢改革基石、激发发展活力。

据《人民日报》报道,党的十九大作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一重大判断。这一重大判断对推进制度建设提出了更为迫切的要求。当前,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,继续统筹推进各领域各方面改革。在全面深化改革中,最为关键的是始终坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标不动摇。我们要着眼于实现“两个一百年”奋斗目标,不断进行科学的制度设计和制度创新,不断满足人民日益增长的美好生

活需要。当前,尤其需要在以下几个方面着力。

提高制度意识。一项成熟定型的制度,一定是具有广泛认同基础的制度。制度是人类社会知识和经验的总结,是得到多数相关者认同并愿意遵从的规范。制度产生和维系的过程,需要动员广大人民群众参与。广大党员、干部要带头提高制度意识,认真学习制度、严格执行制度、自觉维护制度。同时,要提高全社会尊重制度、遵守制度的意识,为各种制度的创立、运作、维护提供观念支持和精神动力。

推进制度创新。随着社会不断发展,一些制度的内容可能已经不能充分反映和调节现实社会关系,需要及时进行创新。这就要针对新的社会关系