

更真更准:我国生态环境监测改革进展顺利

党的十八大以来,我国环境监测改革文件相继印发,环境监测范围不断扩大;空气、地表水监测事权上收,实现“谁考核、谁监测”;对发现的人为干扰和环境监测数据弄虚作假行为“零容忍”

□ 高敬

生态环境部近日通报,截至5月17日,全国需要地方新建的959个地表水考核断面水质自动监测站中,954个已经开工建设,其中772个站房主体已建成开始进行内外装修和辅助设施建设。

各地正在加紧建设的自动监测站是我国环境监测改革的一项重要内容,将进一步提升环境监测数据质量。

完善生态环境监测网络

环境监测是生态环境保护的基础工作,是推进生态文明建设、打好污染防治攻坚战的重要支撑。日前召开的全国生态环境保护大会要求,确保攻坚战各项目标任务的统计考核数据真实准确,以实际成效取信于民。

党的十八大以来,《生态环境监测网络建设方案》《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》等环境监测方面的改革文件相继印发,我国环境监测改革不断取得积极进展。

件相继印发,我国环境监测改革不断取得积极进展。

生态环境部环境监测司司长刘志全介绍,近几年我国不断完善空气、水、土壤等环境要素的监测网络布局,扩大监测范围,全面支撑环境保护重点工作。

在全国338个地级及以上城市布设1436个国控监测站点,且全部具备PM_{2.5}等六项指标监测能力,地方建设的省、市、县监测点位近4000个,建成了发展中国家最大的环境空气质量监测网。

地表水国控断面从“十二五”期间的972个扩展到现在的2050个,覆盖全国十大流域1366条河流和139座重要湖泊,实现了反映水环境质量现状和变化趋势,基本满足水环境质量评价与考核需求。对全国338个地级及以上城市和2856个县的集中式饮用水水源地开展常规水质监测。

基本建成由38,800多个点位组成的国家土壤环境监测网。2017年完成13611个历史基础监测点位的土壤环境例行监测工作,通过分散采样、集中制样、采测分离,确保土壤环

境监测结果客观、科学、准确。

同时,在污染源监测方面,我国依法推动落实企业自行监测及信息公开主体责任,加大污染源监测及信息公开抽查力度,建立企业自行监测和监督性监测的信息公开通报制度。

我国还进一步借助“天眼”监测自然保护区生态状况。今年5月9日,太原卫星发射中心成功发射高分五号卫星,我国卫星遥感监测又添新成员。

推动环境质量监测事权上收

在北京市房山区大石河一侧几十米远的空地上,一个三层高的水质监测站土建工作已基本完工。

北京市环保局负责人介绍,站点建成后,将告别此前每月由人工取水样、水质监测的做法,监测站可实现自动采样、自动监测,并可以及时传输数据。水质监测频次将大大提高,实现每4小时监测一次,一旦水质出现异常情况将及时报警,对水环境预测预警和考核评价发挥重要作用。

为减少地方人为干扰监测数据冲动,2016年我国全面完

成了空气质量监测事权上收工作,委托第三方公司对国控空气质量监测点位开展运行和维护。2017年,我国进一步推进国家地表水环境质量监测事权上收,到今年要完成2050个地表水考核断面水质自动站建设,统一委托第三方机构负责运行和维护。

刘志全表示,空气、地表水监测事权上收,厘清了国家和地方事权与支出责任,化解了地方行政干预,减轻了基层压力和负担,实现“谁考核、谁监测”,是我国环境质量监测机制的重大改革,切实保证了监测数据独立、客观、公正。

“零容忍”对待监测数据造假

数据质量是环境监测工作的生命线。2017年6月,广受关注的西安环境空气自动监测设备“戴口罩”案件一审宣判。据了解,2016年初,当地工作人员多次进入监测站内,利用棉纱堵塞采样器的方法,干扰环境空气质量自动监测系统的信息采集。

今年3月底,生态环境部又公布了7起共9个国控空气质量监测站点受到雾炮车或其他人工喷淋干扰的案例,多名责任人受到严肃处理。

据了解,2017年中办、国办印发的《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》就提出,研究制订防范和惩治领导干部干预环境监测活动的管理办法,重点解决地方党政领导干部和相关部门工作人员利用职务影响,指使篡改、伪造环境监测数据等问题。

刘志全说,生态环境部要建立环境监测数据质量监督机制,通过远程监控与实地抽查相结合,采用飞行检查、例行检查、专项检查等形式,加大环境空气、地表水监测质量监督力度。

他强调,要以“零容忍”态度对发现的人为干扰和环境监测数据弄虚作假行为进行严肃处理,持续保持高压震慑态势,确保监测数据真实、准确、全面。



回收秸秆 变废为宝

麦收时节,山东省枣庄市山亭区大力推广小麦秸秆回收技术,将回收秸秆用于农业种植养殖、生物质发电等领域,有效提高秸秆综合利用率。图为工作人员驾驶小麦秸秆打捆机在山亭区王庙村麦田作业。 新华社发(李宗宪 摄)

新语馆

攻坚不力 就地问责

□ 李云平

近日,内蒙古3名旗县党政正职因脱贫攻坚不力被免职,河北5名县(市)党政领导因空气质量恶化被免职,成都、太原、西安等12个城市政府负责同志因房地产市场调控问题被约谈。将这3件事联系起来看,传递出一个鲜明的信号:在防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战一线,必须履职尽责,对攻坚不力者,就地问责。

当前,三大攻坚战进入攻城拔寨关键时期,需要集中人力、物力打赢这些战役。党员干部要以时不我待、只争朝夕的勇气和担当,提高改革创新的本领、抓落实的本领、驾驭风险的本领,锐意进取,敢于突破,确保如期全面建成小康社会。

三大攻坚战,事关民生和全局,事关能否建成全面小康社会,事关党能否兑现向人民作出的庄严承诺,是在限定时间内必须完成的硬任务。攻坚就是打硬仗,就要有打硬仗

的样子。身处三大攻坚战一线的领导干部,要胸怀全局,有勇有谋,敢打敢拼,决不能畏首畏尾,贻误战机,更不能懒政怠政,无所作为。这3个典型案例警示党员干部:在攻坚克难的关键时刻,作为一线指挥员,必须迎难而上。对攻坚不力的干部,该免的免,该调的调,该降的降,让那些想干事、能干事的人顶上去。

当前,三大攻坚战进入攻城拔寨关键时期,需要集中人力、物力打赢这些战役。党员干部要以时不我待、只争朝夕的勇气和担当,提高改革创新的本领、抓落实的本领、驾驭风险的本领,锐意进取,敢于突破,确保如期全面建成小康社会。

资讯速递

浙江年底前将整改六成环保问题

包括3方面46项整改任务

本报讯 根据中央环境保护督察组反馈意见,浙江省近日公布整改方案。方案共梳理出3个方面46项整改任务,提出6大类22项强化措施,确保整改落实到位。

2017年8月11日-9月11日,中央第二环境保护督察组进驻浙江开展督察,并于12月24日反馈了督察意见。针对督察指出的问题,浙江省坚持问题导向、效果导向、治本导向、责任导向,研究制定了《浙江省贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出,重点打好污水零直排区建设、入海排污口规范化整治提升、臭气异味整

治、重点行业废气清洁排放技术改造、重点污染地块和垃圾填埋场生态修复等标志性战役,确保3年时间明显见效;深入实施污染源全面达标整治行动,全力整改督察指出的部分行业企业超标排污问题;深入推进饮用水水源风险隐患排查整治行动,确保2018年年底完成县级以上城市水源地违法问题清理整治任务。

浙江还将通过严格生态保护红线管控、从严控制围填海总量、保护海洋生态环境、加大生态系统修复力度等措施,全力整治督察指出的饮用水水源等生态敏感区违规开发、违法围填海、违规养殖等问题。

(魏一骏)

江西计划今年上收县级空气站监测事权

不断完善生态环境监测网络

本报讯 2017年,江西省环保厅已上收省级建设的水质自动站监测事权,完成县级空气站与省级联网试运行,并计划今年上收县级空气站监测事权。

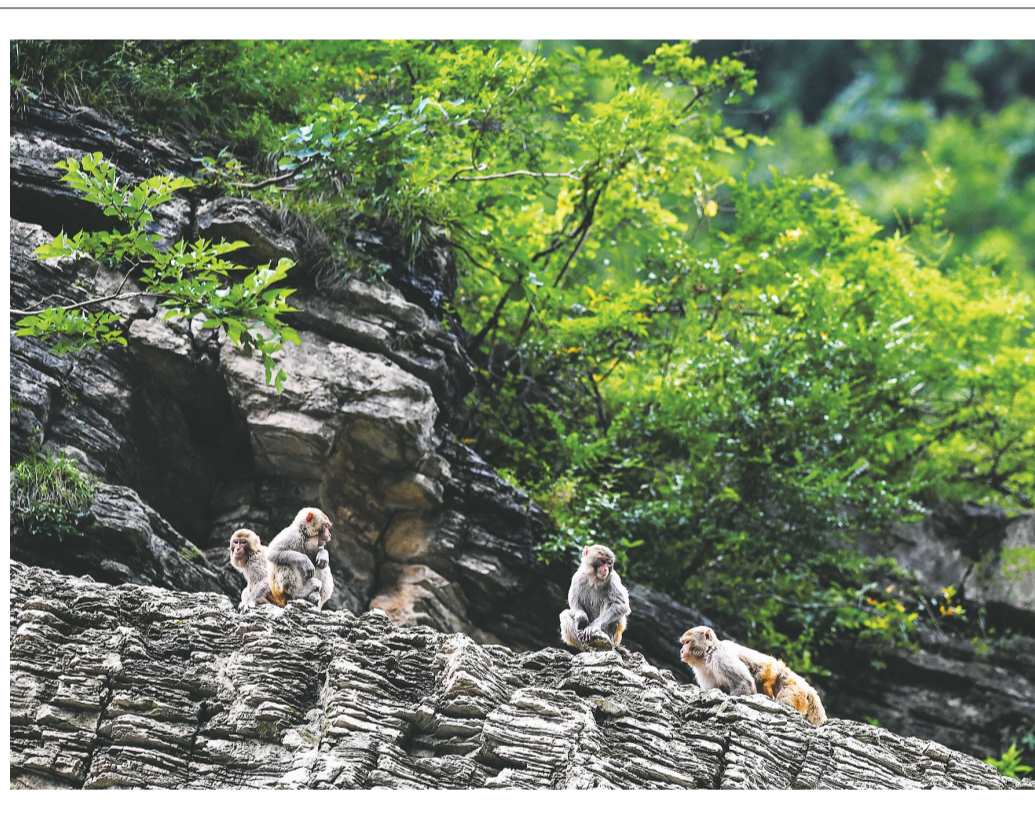
据了解,江西省近年来不断完善生态环境监测网络,全面支撑环境保护重点工作。在空气质量监测网络方面,江西在完成60个设区城市国控环境空气自动监测站建设的基础上,建设了120个县级空气站,形成了覆盖江西省所有市、县、区的环境空气监测网络,且全部具备PM_{2.5}等六项指标监测能力。

同时,在地表水环境质量监测网络方面,在100个国控断面

的基础上,江西加密布设110个省控断面、156个县界断面,覆盖了江西五大河流及其主要支流和长江九江段、东江、萍水河、主要湖库等,饮用水源地监测覆盖所有的县级、设区城市集中式饮用水源地;在土壤环境监测网络方面,国家在江西省布设的1754个监测点位,已基本实现了所有土壤类型、县域和主要农产品产地全覆盖。

对于环境监测质量管理工作,江西省环保厅采用省级质量督查、例行检查、联合监测、远程监控网络检查等形式,加大监测质量监督检查力度,确保监测数据真实、准确、全面。

(鄂慧颖)



“两岸猿声啼不住”

近年来,重庆小三峡景区两岸森林植被和生态环境持续改善,吸引越来越多的野生猕猴聚集于此,展现“两岸猿声啼不住”的生动景象。图为小三峡岸边的野生猕猴。

新华社记者 王全超 摄

延伸阅读

着力破除地方保护主义 强化基层环境监管职能

——省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革成效综述

□ 董峻 高敬

不久前,河北省环保厅对河北敬业钢铁有限公司的4起环境违法行为依法立案处罚。这是石家庄市平山县一家大型钢铁企业,也是当地第一利税大户。在2017年-2018年河北省秋冬季大气污染治理攻坚战中,环保部门先后8次发现这家企业有无证排污、污染防治设施缺失等违法问题。

“推开了推不开的大门,跨进了进不去的企业。”河北省环境综合执法局副局长任立强说,通过省级直查、交叉执法等措施,避免了地方干预,查办了一批过去地方环保部门查不动、罚不了的大案要案,环境执

法人员“腰杆更硬了”。

实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,是我国深入推进生态文明体制改革的重要举措。作为改革的首批试点省份之一,河北着力破除体制机制制约、地方保护主义和人为干扰弊端,监管盲区盲点。

2015年党的十八届五中全会确定,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

2016年中办、国办印发改革试点工作的指导意见,部署启动了这项工作。改革的目的是着力解决现行以块为主的地方环保管理体制存在的难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任、难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干

预、难以适应统筹解决跨区域跨流域环境问题的新要求,以规范和加强地方环保机构队伍建设等4个突出问题。

据生态环境部人事司有关负责人介绍,全国31个省区市都已出台政府部门生态环境保护责任分工规定。试点省份通过上收市县两级生态环境部门的环境监察职能,建立了专司“督政”的环境监察体系,强化对市县两级党委政府及其相关部门的监督。通过制定党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等举措,形成了齐抓共管工作格局。

随着改革推进,地方保护主义对环境监测监察执法的干预明显减少。地市级环保局领导班子成员任免由以地市为主调整为以省级环保部门为主,县级环保局成为市级环保局的派出机构,这些“硬招”有效解决了环保干部“站得住顶不住,顶得住站不住”的老大难问题。

同时,生态环境质量监测事权“上收”,把现有市级生态环境监测机构调整为省级环保厅(局)驻市生态环境监测机构,提高了监测数据的质量。而“下沉”执法力量,由市级环保局统一管理、统一指挥县级生态环境保护执法力量,使行动更有效。

江苏等20个省份结合“垂直”组建了省、市、县生态环境保护委员会,由党委政府主要负责人担任主任,加强对辖区

内跨区域、跨流域生态环境保护问题的统筹协调。山东、福建等省份积极探索建立流域环境监管和行政执法机构,湖北等省份设置了区域流域环境监测机构,推动实现流域生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。

这位负责人表示,试点省份已初步实现建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的生态环境保护管理新体制。后续将继续按照成熟一个、备案一个、启动一个的原则,推动其他省份环保整改工作,确保“十三五”时期全面完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革任务。