



改革网



中国改革报
微信公众号

推动长江经济带发展五大任务明确

何立峰主持召开推动长江经济带发展领导小组办公室会议

本报讯 记者王岩报道 5月25日,推动长江经济带发展领导小组办公室主任、国家发改委主任何立峰在北京主持召开推动长江经济带发展领导小组办公室会议,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实李克强总理重要批示要求,落实韩正副总理主持召开的领导小组会议精神,讨论有关文件,研究部署下一阶段重点工作。领导小组办公室主任、国家发改委副主任胡祖才传达了领导小组会议精神,沿江11省市分管副秘书长、发改委负责同志,中央和国家机关有关部门、单位负责同志参加了会议。

会议指出,推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。有关部门和沿江省市要按照党中央决策部署,突出重点,聚焦难点,扎实推进,确保各项任务落到实处。一是加强水污染治理。推动实施沿江城镇污水垃圾、化工污染、船舶污染、农业面源污染以及尾矿库治理“4+1”工程,加快实现水污染治理全覆盖。二是加强水生态修复。实施两岸绿化行动和水生生物多样性保护工程,加快推进岸线保护和修复。三是加强水资源保护。以保障人民群众饮水安全为重中之重,加强饮用水水源地保护,强化长江流域水资源联合调度。四是着力推动黄金水道提质增效。以纾解三峡枢纽瓶颈为重点,加快发展多式联运,加快完善综合交通网络。五是创新区域协同发展体制机制。开展生态产品价值实现机制试点和绿色发展示范,加快长江保护法立法进程。

会议强调,有关部门和沿江省市要深刻领会新形势下推动长江经济带发展需要正确把握的“五个关系”,务必高度重视、务必强化统筹、务必狠抓落实、务必加强督查,扎实工作,切实把长江保护好,把长江经济带发展好,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

党中央作出专项清理决定

废止3件、修改35件党内法规文件

本报讯 《中共中央关于涉及党和国家机构改革党内法规和相关文件专项清理的决定》(以下简称《决定》)日前发布。党中央决定,废止3件、修改35件中央党内法规和相关文件。

针对涉及党和国家机构改革的党内法规和相关文件进行专项清理,这是以习近平同志为核心的党中央为深化党和国家机构改革作出的决策部署,对于深入贯彻落实党的十九届三中全会精神,有效解决部分党内法规与机构改革不适应、不协调、不衔接、不一致问题,确保机构改革依法依规进行具有重要意义。

《决定》要求,国家机关各部委党组(党委)要按照机构改革精神及时清理自身制定的涉机构改革的文件,各省、自治区、直辖市党委要组织实施好本地区涉机构改革党内法规和相关文件的清理工作。对废止的党内法规和相关文件,要按照档案、保密管理有关规定,做好存档、查档利用等工作。对需要修改的党内法规和相关文件,要抓紧启动修改工作,优质高效完成修改任务。(欣华)

重点推荐

大数据 贵在“融”和“用”

2版

健康建筑 助力城市绿色节能发展

5版

长三角编制新路线图促进一体化发展

组建长三角区域合作办公室、编制《长三角一体化发展三年行动计划》、筹办2018年三省一市主要领导座谈会,今年以来长三角一体化发展好戏连台

□ 何欣荣

组建长三角区域合作办公室、编制《长三角一体化发展三年行动计划》、筹办2018年三省一市主要领导座谈会……根据中央关于推动长三角更高质量一体化发展的重要指示,今年以来沪苏浙皖顺势而为、乘势而上,在规划对接、战略协同和市场统一等方面共同谱写一首“协奏曲”。

抓住时间窗口 把区域合作机制做得更实

一段时间以来,长三角一体化发展好戏连台:

5月21日,江苏省苏州市与上海市嘉定区签订战略框架协议,共同构建嘉昆太协同创新核心圈。5月23日,上海市青浦区与浙江省嘉兴市签订战略框架协议,上海的西大门和浙江的北大门嘉兴再度“联姻”。

此外,三省一市民政部门联手,推动异地养老政策“通关”。沪苏浙皖四地检察长举行座谈会,决定建立区域环境保护的司法协作机制……

“这一系列动作,说明长三角一体化发展达到高度共识和热切期盼。”上海市市长三角区域合作办公室主任马春雷说。

长三角区域合作办公室是今年1月份在上海组建的新机构。合作办起步时从三省一市抽调了15名精兵强将,其中上海8人,浙江3人,江苏、安徽各2人。

作为我国经济最具活力的区域之一,长三角之前已形成“三级运作”的区域合作机制:决策层是“三省一市主要领导座谈会”,协调层是“长三角地区合作与发展联席会议”,执行层是各种专题合作组。

在马春雷看来,合作办的组建,是长三角在创新做实“三级运作”机制上迈出的新步伐。“合作办的人员来自省级发改、交通部门以及相关地市,有利于碰撞出新的思想火花。一些区域合作中的难点、诉求,也可以在这个平台

上摊开说清楚。”

据长三角区域合作办工作人员介绍,合作办组建以来,长三角各地反应积极,不少县级市也要求派人参与。大家普遍意识到,长三角一体化正迎来难得的时间窗口:“天时”上,党的十九大报告提出区域协调发展战略;“地利”上,三省一市经济水平较为均衡,是全国最有条件率先实现一体化发展的区域;“人和”上,各级政府、市场主体和人民群众呼声强烈。

多个方向发力 编制一体化最新路线图

总部位于上海松江的上市公司华铭智能,近年来因扩建需要,沿着G60高速挪了一小步,将生产基地搬到浙江省平湖市。“虽然越过了上海市界,但大部分老员工没有因为搬迁而流失,企业的电话号码仍以021开头。”华铭智能负责人张亮说。

华铭智能的案例是长三角区域合作的缩影。“要行动队,不要清谈馆。”上海财经大学城市与区

域科学学院副院长张学良说,要以实实在在的规划对接和项目合作来推进长三角一体化发展。

编制《长三角一体化发展三年行动计划》,是长三角区域合作办成立后的重点工作。新华社记者采访获悉,三年行动计划将在多个方向发力,成为长三角一体化发展的时间表和路线图。

——基础设施互联互通方面,对各方关心的省际“断头路”问题,包括国省干道和一般公路,三省一市已梳理出第一批共14个计划年内开工的项目。

——规划对接方面,重点研究制定长三角城际轨道交通网络规划和长三角机场群的优化布局规划。

——发挥市场作用方面,调动一批龙头企业,在汽车、集成电路、人工智能等重点领域形成若干专项行动,打造一批世界级产业集群和全国首位的新技术应用示范区。

——信用建设方面,制定长三角深化国家信用建设区域合作

示范区的行动方案。

——服务民生方面,深入实施跨省异地就医直接结算,扩大参与结算的联网医疗机构数量,提高异地就医便利性。

张学良认为,要通过一系列具体行动,打破区划限制,推动“行政区经济”真正向“区域经济”“城市群经济”转变。

发挥龙头作用 推动更高质量一体化发展

推动长三角更高质量一体化发展,需要上海发挥更好的龙头带动作用。

“发挥龙头作用,首先,要求上海提高站位。”马春雷说,从去年年底开始,上海市委市政府主要负责人专门带队去皖浙苏“走亲戚”。今年一开年,又组建长三角区域合作办,重点事项大家“一起想、一起干”。

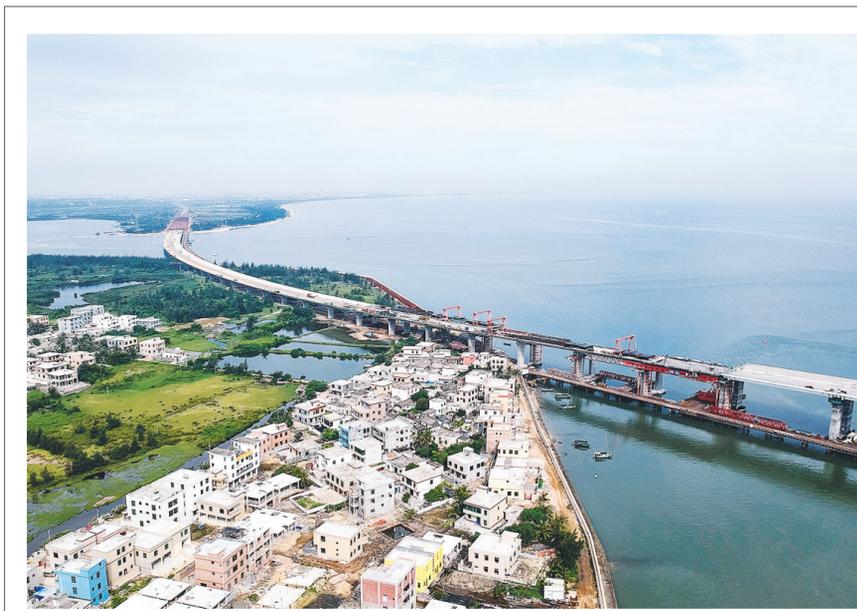
其次,还要要求上海提升服务能级。马春雷说,无论是上海抓紧建设的国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五大中心”,还

是正在打造的服务、制造、购物和文化“四大品牌”,其根本出发点就是发挥上海高端要素市场相对齐全发达的优势,全力带动区域经济发展,进而服务长江经济带和全国发展。

再次,要深度推进专题合作。在交通、环保、科创和民生等10余个方面,长三角区域合作办已梳理出63项工作。希望在互利共赢的前提下,尽快形成一批合作成果。

“纵观世界发展,城市群是一个国家参与全球合作竞争的重要载体。”马春雷表示,长三角面积占全国不到1/26,常住人口占全国约1/6,经济总量占全国约1/4。在三省一市中,上海综合服务功能齐全,江苏经济实力强,浙江民营经济活跃,安徽面积大且具备后发优势。

只要三省一市各扬所长、形成合力,就能形成“缩回来是五指,打出去是拳头”的效应,真正成为全国贯彻新发展理念引领示范区和具有全球竞争力的世界级城市群。



图说新闻

首座跨断裂带大桥 预计年底建成通车

海南铺前大桥连接海口市和文昌市,总投资约30.1亿元,是国内首座跨地盾断裂带的大型桥梁。截至目前,铺前大桥建设已完成总工程量的80%,预计今年年底建成通车。大桥通车后将大大缩短文昌与海口的路程,促进海南省北部经济圈的旅游资源开发和经济社会协调发展。图为俯瞰铺前大桥。

新华社记者 赵颖全 摄

储气设施建设专项规划今年上半年出台

- 鼓励地方通过自建、合资、参股等方式集中建设储气设施
- 三大油将落实天然气互联互通商务模式并建立天然气资源采购协调机制

本报讯 记者徐贲报道 近日,国家发改委办公厅下发《关于统筹规划做好储气设施建设运行的通知》(以下简称《通知》),提出加强储气设施建设统筹规划,并于今年上半年制定储气设施建设专项规划,鼓励通过多种方式满足储气能力要求,加快办理项目核准和建设手续,切实防范地方政府债务风险。

今年以来,各地区、有关部门和企业深入贯彻习近平总书记重要指示精神,按照李克强总理等中央领导同志一系列批示要求,加快推进天然气产供储销体系建设,迅速展开储气设施规划编制实施。《通知》旨在指导各地和有关企业加强统筹规划、合理布局,优化投资运行管理方式,科学地补上储气能力不足的

短板,服务于天然气产供储销体系建设。

在储气设施建设规划方面,《通知》要求各地以省级为单位在2018年上半年制定储气设施建设专项规划,根据本区域储气设施建设需要、管网建设联通等实际情况,因地制宜,合理布局,科学选址,集中建设为主,加快推进地下储气库、沿海LNG接收站和重点地区集约、规模化LNG储罐建设,避免分散建设、“遍地开花”。对没有气源保障条件的地区,要科学论证建设或合作、购买储气设施的方式。鼓励建设供储结合的储气设施,提高设施利用率。鼓励根据天然气需求规模持续提升的情况,一次规划、集中布局,预留足够建设用地,分期分批扩建,不断满足储气能力增长

的需要。

在建设方式方面,《通知》鼓励地方通过自建、合资、参股等方式集中建设储气设施。合资建设的储气设施,储气能力可按投资比例分解计入相应出资方的考核指标,指标认定的具体方案应在相关合同或合作协议中明确约定。支持通过购买、租赁储气设施或者购买储气服务等方式,履行储气责任。鼓励天然气管网互联互通的地区在异地投资或参股建设储气设施,具备管网联通条件的内陆地区通过合资、参股等方式参与沿海大型LNG接收站建设。

在防范地方政府债务风险方面,《通知》要求,对储气能力项目建设,要按照尽力而为、量力而行的原则,充分论证、科学决策,对

建设规划的制定实施、建设项目的审批、投资计划的编制执行从严把关,提高项目建设运行效率,降低综合成本,提升储气设施项目经济性。

在项目核准和建设手续办理方面,《通知》要求各地对于已规划建设的项目,要在确保项目安全和质量的前提下,依法依规简化项目核准和建设程序。对于审批涉及部门多的项目,必要时可通过并联审批形式缩短项目核准和建设周期,加快办理各项审批手续。

《通知》要求促进储气设施与天然气管网统筹协调运行。中石油、中石化、中海油要签订协议落实天然气互联互通商务模式,在保供期间确保跨省长输管道在具有剩余能力的情况下相互开放、

LNG接收站实现对各方LNG资源的全国调度与联保保供,并建立天然气资源采购协调机制,定期沟通资源缺口与采购安排,促进储气设施与天然气管网在保供期间统筹协调运行。

同时,加强建设运行监管。各地天然气、城市燃气主管部门要对储气设施开工建设,按计划建成投运开展全面监管,按时达到储气能力要求。各地运行部门要做好储气设施运行监测,保持在役储气设施处于正常运行状态。已建成储气设施的相关信息要及时上报,国家发改委、国家能源局将委托第三方信用机构加强储气设施建设运营情况信用监管,不定期抽查核查,对发现没有达到实际要求的严肃处理。