

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.crgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

居民用气价格改革首度破冰

国家发改委发出通知,决定自今年6月10日起理顺居民用气门站价格,建立灵敏反映市场供求变化的弹性价格机制,实现与非居民用气价格机制衔接

□ 本报记者 刘政

日前,国家发改委发出通知,决定自今年6月10日起理顺居民用气门站价格、完善价格机制,在建立灵敏反映市场供求变化的弹性价格机制的同时,对低收入群体等给予适当补贴。

根据通知要求,目前居民与非居民用气门站价差较大的地方,此次最大调整幅度原则上不超过每立方米0.35元。

接受记者采访的专家认为,在地方依规调整居民用气终端销售价格并给低收入群体等适当补贴的前提下,居民用气门站价格改革基本不会影响居民生活。

价格倒挂 缺乏弹性 理顺居民气价势在必行

为何要理顺居民用气门站价格?国家发改委有关负责人表示,天然气价格改革分步推进,近年来主要侧重于非居民用气,居民用气价格改革相对滞后,由中石油、中石化通过陆上管道供应的25个通气省份(西藏尚未通管道)居民用气门站价格自2010年以来一直未作调整,价格没有理顺,价格水平低于非居民用气。

随着国内外市场形势变化和居民用气价格改革深化,居民气价偏低的矛盾越来越突出:一是价格倒挂,不能反映成本。每立方米1.4元左右居民用气平均门站价不仅低于进口气供应成本,也低于国产气供应成本,既不利于保障居民用气供应,也不利于天然气行业持续健康发展。二是价格缺乏弹性,不能反映供求变化。现行居民用气门站价格实行上限价格管理,不能灵敏反映市场供求变化特别是冬夏季季节性差异,不利于资源优化配置和高效节约使用。三是执行争议不断,加大监管难度。居民用气门站价格低于非居民,容易导致供需双方“钻空子”,实践中居民用气数量成为上游供气企业与下游燃气公司争论焦点,影响市场运行效率,也不利于市场监管。

“去年采暖季国内天然气供应紧张,凸显了居民气价偏低的矛盾,各方面普遍认为理顺居民气价势在必行。因此,国家决

定抓住当前国内价格总水平相对平稳的有利时机,理顺居民用气门站价格、完善价格机制。”这位负责人表示。

“现在是个比较好的窗口期,这次居民气价与非居民气价衔接,将有效理顺天然气价格机制,通过二者联动,实现天然气价格改革的整体推进。”中国石油大学教授刘毅军认为,“这次居民天然气门站价格的上调不能单纯从经济的角度来理解,这是一件为天然气行业健康发展而必做的大事。”

问题导向 政策协同 改革方案呈现三大亮点

此次理顺居民用气价格、完善价格机制,坚持市场化改革方向,坚持问题导向,坚持政策协同,在建立灵敏反映市场供求变化的弹性价格机制的同时,对低收入群体等给予适当补贴。

改革方案主要包含四方面内容。

理顺居民用气门站价格,建立反映供求变化的弹性价格机制。将居民用气由最高门站价格管理改为基准门站价格管理,

价格水平按非居民用气基准门站价格水平安排。供需双方可以基准门站价格为基础,在上浮20%、下浮不限的范围内协商确定具体门站价格,实现与非居民用气价格机制衔接。方案实施时门站价格暂不上浮,自2019年6月10日起允许上浮。目前居民与非居民用气门站价差较大的,此次最大调整幅度原则上不超过每立方米0.35元,剩余价差一年后适时理顺。门站价格理顺后,门站环节不再区分居民和非居民用气价格。同时,鉴于天然气增值税税率由11%降低至10%,统一按10%税率安排天然气基准门站价格。

推行季节性差价政策,鼓励市场化交易。供需双方充分利用弹性价格机制,形成灵敏反映供求变化的季节性差价体系,消费旺季可在基准门站价格基础上适当上浮,消费淡季适当下调,引导用户旺季少用气、淡季多用气,促进削峰填谷。同时,鼓励企业通过上海、重庆石油天然气交易中心等平台进行公开透明交易,充分发挥市场机制作用,发现真实市场价格。合理疏导终端销售价格。居民用气

门站价格理顺后,各地综合考虑居民承受能力、燃气企业经营状况和当地财政状况等因素,合理安排居民用气终端销售价格。

对低收入群体等给予适当补贴。居民用气价格理顺后,对城乡低收入群体和北方地区农村“煤改气”家庭等给予适当补贴。补贴工作由地方政府承担主体责任。

中国人民大学经济学院副院长郑新业认为,此次民用天然气价格改革有三大亮点:首先,理顺了价和量的关系,有效保障未来供应,目前我国天然气存在短缺问题,在去年冬季尤为严峻,在这种前提下,保障供应比保障价格水平更重要。其次,补贴更加合理,低收入家庭用气所占收入比重约9%,远高于高收入家庭的3.43%,减少浪费并兼顾了低收入人群的需要,通过低保数据库,天然气价格机制的理顺有利于精准补贴的实施。再次,理顺了政府和企业的关系,将天然气补贴责任回归政府。

》2版



第六届中国特色商品 博览交易会举行

5月25日,第六届中国特色商品博览交易会在河南省三门峡市举行。本届特博会共规划展区1.6万平方米,国际标准展位680个,中国以及来自阿富汗等18个国家和地区的600多家客商参展。图为在三门峡国际文博城拍摄的第六届特博会“一带一路国际专区”。

新华社记者 冯大鹏 摄

改革时评

多当“领头雁” 不为“甩手官”

□ 梁建强

日前,中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,明确要求各级领导干部“一级做给一级看,一级做给一级学,以担当带动担当,以作为促进作为”,就是要督促领导干部多当“领头雁”,不为“甩手官”。

新华社记者深入基层调研时,有时会看到有的领导干部“只挂帅不出征”“只吹号不冲锋”,只在讲话中强调“高度重视”,鲜见工作中率先垂范,热衷于让下级签订“责任状”,把“层层压实”变成“层层推责”。

领导干部,就该“先干一步”。身为“领导”,肩负着“引领”与“指导”的双重责任。当好引领者,就应该审时度势、谋划方向,立好“风向标”,当好“领头雁”;做好指导者,就应该先行一步,在实践中不断积累经验、启迪思维、修正认知,不尚空谈、避免先说不练。作为“干部”,更应该坚持“干字当头”,既要自己想干、愿干、主动干,又要带领下级能干、会干、加油干。

一级做给一级看,就要务实重行,直面问题挑战、带头承担责任、充分发挥头雁效应,效果远好于置身事外的“摇旗呐喊”“擂鼓助威”“吹号鼓劲”。领导干部应当时刻谨记,没有表率作用,就没有统率资格。不能率先垂范、以身作则的干部,就会逐渐在团队中丧失威信,其所带领的团队也会变得松松垮垮,在群众中失去凝聚力。

一级做给一级看,就是不仅要做好“引路人”,更要做好“示范者”。领导干部,要当好“发令员”,更要当好“领跑员”。在推动经济社会发展、保障和改善民生的跑道上,上级多以躬亲实践积累的经验引领,下级才能少交学费、少走弯路,进而不断提高改革攻坚、推动发展的能力与水平。

“上为之,下效之。”只有各级领导干部切实发挥示范表率作用,带头履职尽责,带头担当作为,带头承担责任,才能更好地营造干事创业的良好氛围、风清气正的政治生态。行胜于言,撸起袖子加油干,带头干,方能在实现中华民族伟大复兴的征程上展现新担当、新作为。

“群众办事百项堵点疏解行动” 第二批启动

首批20项群众反映强烈的堵点问题已在第一时间发至各地区要求解决

本报讯 “群众办事百项堵点疏解行动”5月25日启动第二批堵点难点征集。第二批堵点征集重点围绕商事服务,群众可结合自身所遇到的涉及营业执照、纳税证明等方面的“奇葩证明”,以及为开证明往返多地的经历填写问卷。

4月中旬起,国家发改委联合新华社、中国政府网分领域分批面向社会公开征集群众办事的100个堵点难点问题。第二批堵点征集将进一步联合中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局共同推进。所征集的信息经大数据分析后,选择群众反映最强烈的20个“堵点”问题,推动有关地方、部门限时解决。

首批“堵点”征集已于4月19日启动,聚焦教育、身份证明等领域。截至5月8日投票结束,投票人次达到18万,5万人实名投票,投票页面访问量突破200万人次。经大数据分析,“到政府办事,每次都要在各种表格间重复填写姓名、性别、身份证号、地址等个人信息”“去政务大厅办事,之前已提供过身份证复印件,办理其他事项时仍需重复提供”等成为群众反映最强烈的20个问题。

国家发改委高技术产业司有关负责人说,按照国务院部署,首批20项群众反映强烈的堵点问题征集完毕后,已在第一时间发至各地区要求解决。同时,由国务院部门、专家组成的8个督导组自5月上旬起启动对31个省区市的专项督导,确保各地区严格落实任务,限期解决问题。

据新华社消息,截至5月中旬,31个省市区反馈了首批堵点问题解决情况。总体看,不同地区间问题疏解进展差异较大。工作做得比较好的,有浙江、天津、河南、重庆等,这些地区比较重视,统筹协调力度大,堵点问题解决率超过80%。

从问题看,解决完成度较高的问题有2项,解决比例超过70%,分别是身份证异地办理不够方便和办理生育服务证明要提供夫妻双方身份证复印件。解决情况不理想的问题包括重复填写个人信息、重复提供身份证复印件等5项。

这位负责人表示,下一步还将聚焦社保低保、就业创业、居住户籍等领域,分批次向社会征集办事堵点问题,并持续跟进首批堵点问题解决进展,加强问题督导督办,及时向社会通报。(安 蓓)

》2版

弘扬青年力量 交出亮丽答卷

国家发改委党组高度重视青年干部的党性教育和培养,坚持以党务促业务,推动青年干部队伍建设,为新时代发展改革事业提供坚实人才支撑

□ 本报记者 刘政

“青春理想,青春活力,青春奋斗,是中国精神和中国力量的生命所在。”今年5月2日,习近平总书记在与北京大学师生座谈时指出,广大青年既是追梦者,也是圆梦人。追梦需要激情和理想,圆梦需要奋斗和奉献。广大青年应该在奋斗中释放青春激情、追逐青春理想,以青春之我、奋斗之我,为民族复兴铺路架桥,为祖国建设添砖加瓦。

党的十九大报告指出,青年兴则国家兴,青年强则国家强。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。同样,青年力量使国家发改委保持年轻,充满活力。国家发改委广大青年干部不忘初心、紧跟党走,增强“四个意识”,树立与党和人民同心同向的理想信念和价值追求,誓将无悔青春刻写在实现中华民族伟大复兴的历史丰碑上。

“我委青年干部数量多、综合素质好,肯吃苦、能战斗、发展潜力大,是发展改革事业可持续发展的重要保证。”国家发改委党组书记、主任何立峰多次强调。

党的十九大以来,国家发改委高度重视青年干部的党性修养,坚持以党务促业

务,推动青年干部队伍建设,为新时代发展改革事业提供了坚实支撑和强劲动力。

扎根基层 发挥青年力量

柳芽初萌时节,289篇调研报告依次递交到国家发改委直属机关党委的案头,这是国家发改委广大青年干部交上的“春节返乡调研”答卷。

记者了解到,这些调研报告聚焦深化供给侧结构性改革、能源利用政策、实施乡村振兴战略、深化“放管服”改革、民生保障、春节消费新特点新动向、民营企业发展、资源型城市发展和老工业基地振兴、互联网创业、农村金融风险防控、农村能源革命、基础设施建设、生态文明建设、共享经济等方面,饱含着国家发改委广大青年干部的汗水和智慧。他们利用春节假期时间前往车间码头、田间地头、市场社区,紧扣中央大政方针开展调研,获得大量的一手资料,充分彰显了青年干部在春节期间扑下身子、沉到一线的决心和行动。

“春节回乡调研”研讨交流系列活动由国家发展改革委主任何立峰亲自倡导部署,广大干部积极响应,认真学习贯彻习近平总书记《在寻乌扶贫调研报告》上的重要批示

精神,按照何立峰主任“调研准备要细、调研过程要实、调研报告要管用”的要求,大兴调查研究之风,以春节探亲访友为契机开展调研,以多种形式了解家乡经济社会发展新情况新变化以及群众反映突出的热点难点问题,实地取得一手资料,结合工作实际,提出意见建议。

高技术司创业处处长霍福鹏获评春节返乡调研报告一等奖,他不无激动地表示,“我的家乡鞍山政治生态的改善、去年创全国文明城市的成功等使我意识到,钢铁复兴的第一锤已经落下,未来的‘千锤百炼’将重塑鞍山这座城市。发改委长期从事国家战略规划、改革政策制定等工作,这次返乡调研使我们深入家乡、深入一线,在了解经济社会复杂矛盾的同时,涌上心头的家国情怀进一步增强了我们的责任感和使命感。”

不搞走马观花,真正下马看花,做到踏花归来马蹄香。这次基层调研的成功,得益于回乡带来的天然便利,得益于求真务实

的工作作风,得益于浓厚真挚的家国情怀,使此次调研在“身入”基层的同时更“心系”基层。对家乡建设发展的真情实感和高度关注,使国家发改委广大青年干部不仅寻找“亮点”,也积极寻找“盲点”。

国家发改委直属机关党委副巡视员、委巡视办副主任魏东在部分青年干部春节返乡调研座谈会上表示,全委广大青年干部以生动的案例、翔实的数据和丰富的资料,既反映先进地方和领域的经验,又反映困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方存在的问题;既有政治性、政策性,也有很强的针对性、实操性;既接天线,又接地气。通过听逆耳之言、察疾苦之情、提肺腑之策,展现了青年干部的情怀和担当,体现了青年干部的思想作为,值得肯定和鼓励。相信这些来自一线的鲜活谏言一定能够转化为推动经济高质量发展、满足人民美好生活需要的条条政策措施。

》2版

