

推动生态文明建设迈上新台阶

全国生态环境保护大会释放四大新信号

□ 董峻 高敬 王立彬

5月19日闭幕的全国生态环境保护大会对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出部署，动员全党全社会一起动手，推动我国生态文明建设迈上新台阶。这次重要会议传递出哪些新信息？未来美丽中国建设如何推进？新华社记者第一时间请专家和有关部门负责人进行解读。

六个基本原则

指明新时代推进生态文明建设方向

中共中央总书记习近平指出，新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则。

第一，坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

第二，绿水青山就是金山银山，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间。

第三，良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、

生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

第四，山水林田湖草是生命共同体，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

第五，用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

第六，共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案，引导应对气候变化国际合作。

生态环境部环境规划院党委书记陆军说，六项原则确定了人与自然和谐共生的科学自然观、绿水青山就是金山银山的绿色发展观、良好的生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观、山水林田湖草是生命共同体的整体系统观、用最严格制度最严密法治保护生态环境的严密法治观、共谋全球生态文明建设的共赢全球观。

“坚持好这六项原则，是指导打好污染防治攻坚战、全面加强生态环境保护、推进生态文明、建设美丽中国的指导思想、力量源泉和行为遵循。”陆军表示。

一个重大判断

推动生态环境保护发生历史性转折性全局性变化

习近平总书记强调，党的十八大以来，我们开展一系列根本性、开创性、长远性工作，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设，建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

“不仅要保护环境，还要修复被破坏的环境，这是中国在全球范围内除减贫外将要创造的第二个奇迹。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说，“我国将生态环保理念制度化，并创造性地将生态保护和经济发展相结合。同时，通过生态文明建设的生动实践，实现了国家治理能力现代化的提升。”

习近平总书记指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口，必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

自然资源部土地整治中心副主任鄧文聚说，生态环境问题

归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的，必须从资源开发利用的节约集约、从绿色消费方式的培养上着手，从资源开发利用、消耗消费上进行源头治理，不能头疼医头、脚疼医脚，要真正转变社会生产方式和生活方式。

两个阶段目标

通过加快构建生态文明体系建成美丽中国

全国生态环境保护大会提出了实现美丽中国的两个阶段性目标：到2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，建成美丽中国。

如何实现？会议指出，要加快建立健全包括生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系和生态安全体系在内的生态文明体系。

生态环境部环境发展中心主任任勇说，生态文明这五大体系是建设美丽中国的具体部署，也是从根本上解决生态环境问题的对策体系。

“环境问题的本质是高资源消耗、高污染排放的经济发展方式问题，表现在产业结构、资源环境效率等方面。所以，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，是将生态文明要求融入经济体系的具体任

务，也是解决生态环境问题的根本出路。”任勇表示。

生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，当前最重要的是压实各方责任，实施党政同责、一岗双责，这也是过去五年工作的成功经验。统筹推进“五位一体”总体布局，将生态文明建设要求融入政治建设，其中的要义之一就是要严格考核、严格问责，将生态环境考核结果作为干部奖惩和提拔使用的重要依据。

一个优先领域

把解决突出生态环境问题作为民生优先领域

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象”“为老百姓留住鸟语花香的田园风光”……

从打赢蓝天保卫战到水污染防治、土壤污染防治、农村人居环境整治，习近平总书记强调，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。

陆军说，污染防治攻坚战是全面建成小康社会决胜阶段的三大攻坚战之一，主攻目标是，到2020年生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态保护和生态产业化与全面建成小康社会相适应。

“针对最突出问题和领域，抓住薄弱环节集中攻坚，力争在大气、水、土三大领域扎扎实实地打好几场标志性战役，解决一批突出问题，坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。”陆军表示。

据介绍，在三大保卫战中，尤其要集中力量打几场标志性重大战役：打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等七大标志性战役，解决一批群众反映强烈的突出问题，取得扎实成效和经验。

吴舜泽表示，打好污染防治攻坚战，要坚持山水林田湖草生命共同体的思想，强化水资源水污染水生态统筹，采取治理、监管、关停等手段，一地一策差异化加快改善环境质量。这就需要全民行动，形成攻坚合力。

阿尔山 杜鹃花开引客来

在内蒙古兴安盟阿尔山，杜鹃花一片片地盛开，美景如画，吸引了来自全国各地的众多游人前来观赏。图为游客在杜鹃花丛中游览拍照。

新华社记者 邹予 摄



延伸阅读

抢蓝天 还碧水 求长效

——辽宁大连市生态文明建设成果掠影

□ 蔡拥军 白涌泉

5月的大连，青山翠紫，碧海流云。这是彰显大连市近年来生态文明建设成果的生动景象。抢蓝天、还碧水、抓生态，大连人为之奋斗并为之自豪。

盯住蓝天 精准施策

5月17日，雨歇，雾散，蓝天重现，白云复显。18日一早，晴空如碧，极目无云。
雨后蓝天最透亮，但出现在朋友圈里的蓝天图片并不很多。原因何在？去年，大连全年空气质量优良天数达到300天，比2015年足足多了一个月，人们渐渐习惯了，没了惊喜。
空气质量的大幅提升，得益于大连市“控煤、控车、控工业

源、控尘、调结构”五大举措综合施治。

控煤：过去两年，取缔10吨以下燃煤小锅炉1912台，提标改造20吨以上燃煤锅炉918台，减少约19.55万吨煤炭消费量，减少二氧化硫排放1.25万吨，减少烟粉尘排放0.93万吨。
控车：两年累计淘汰黄标车及老旧车辆66,460台，自2016年起新增公交车全部实现电动化，去年底节能与新能源车销量达2720台，清洁能源车辆达72%，公共交通出行近70%。
控工业源，深化工业企业环境监管；控尘，加大扬尘整治力度；调结构，加快淘汰落后产能，培育发展低能耗、低污染的战略新兴产业。

多措并举，盯住“天常蓝”目

标，“高颜值好气质”正逐渐成为大连空气质量的常态。

全面治水 去臭还清

5月18日上午，大连市甘井子区泉水街道汇泉桥北侧健身小广场内，三五个孩子在大人陪同下戏耍、骑车，凉亭里有人在练习萨克斯，亭外有人在打陀螺。
“以前这里都没人，臭味很大。”小广场北侧停车场值守人员迟明刚对新华社记者说，近旁的泉水河过去异味随风飘，去年治理之后变好了，现在晚上出来玩的人多了。
大连市排水处副处长李刚说，去年市内泉水河、春柳河等6条8段黑臭水体被治理，年底全部完成，以后还将建设沿河景观带，还居民以“水清岸绿”。

《大连市水污染防治工作方案》2016年出台，明确了34个部门和单位的工作职责和任务分工，打响了修复生态、重塑自然的攻坚战，全方位治水效果显著。
去年，大连碧流河、英那河、庄河、复州河、登沙河、大沙河等6条主要河流7个国考断面全部达标，向主城区供水的集中式饮用水水源水质达标率为100%。

强化问责 建章立制

党内严重警告、免职，这是大连金普新区环保局局长在环境保护监督管理工作中失职失责受到的处理。大连市委今年4月公开通报的这起案例，从一个侧面显示出大连市抓生态文明建设决心和力度。
大连市出台的《党政领导干



《神农架国家公园保护条例》5月起正式实施，神农架国家公园位于湖北省西北部，是世界生物活化石聚集地和古老、珍稀、特有种避难所，被誉为北纬31°的绿色奇迹。图为神农架国家公园凉风垭。

新华社记者 杜华举 摄

冷观热评

环境就是民生 治污就是治国

□ 王立彬

5月18日~19日在北京召开的全国生态环境保护大会强调，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，并对坚决打赢蓝天保卫战、深入实施水污染防治行动计划、全面落实土壤污染防治行动计划等三大污染防治工作作出明确要求。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。民生就是百姓生计，生计就是百姓维持生活的基本操持。直白地说，柴米油盐酱醋茶“开门七件事”，百姓每日生活奔波的主要内容，说的就是民生。党中央把突出环境问题摆到这样的位置，是对生态环境现实状况和国家治理迫切任务的客观分析，也是对人民群众所忧所虑的准确把握。

民有所呼，必有所应。作为当下最突出生态环境问题，水、土、气三大污染防治工作，就是民生优先领域。天空、江河、大地的清洁，就是民之所

盼。这些生计问题、这些百姓诉求，就是民心，也是最大的政治。古人说：物有本末，事有始终，知所先后，则近道矣。这“道”，就是以人民为中心的道、共产党人的道。各级领导干部都要从这个意义上理解，把环境治理作为攻坚克难的优先领域。
民生领域问题皆直现。对待生态环境问题，不能只看统计数据，还要看百姓的真实感受。对突出生态环境问题一定要将量的分析、质的分析与百姓感受“心的分析”统一起来，把严格的科学精神同对人民群众的感情结合起来。
生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。生态环境改善了，群众感受最直接，绿水青山、蓝天白云，一点一滴的进步都会得到群众认可。只要诚心付出、真抓实干、方法得力，积极回应人民群众所急、所想、所盼，就一定能够得到人民群众的理解、支持、拥护，从而获取生态环境保护取之不尽、用之不竭的力量。

相关资讯

海南加大六类环境违法行为查处力度

本报讯 来自近日召开的2018年海南环境执法大练兵部署会的消息称，今年海南将通过加大违法排放大气污染物、水污染物、危险废物、建设项目未批先建等六类环境违法行为的查处力度，保持环境执法高压态势，以实际行动捍卫海南的绿水青山。

据了解，今年海南环境执法大练兵将从严查处以下六类环境违法行为：重点行业企业大气污染环境违法行为，重点区域、重点行业违法排放水

污染物，危险废物环境违法行为，建设项目未批先建违法行为，涉及自然保护区的违法开发建设行为，群众投诉举报的环境违法问题。

据介绍，今年海南环境执法大练兵还将通过开展交叉执法检查、专业研讨、案件查处、案件评查以及派员参加生态环境部六大专项行动等形式，挖掘培养优秀执法人员，推动环境执法工作全年持续发力。

（代超）

湖北出台新方案确保大自然休养生息

本报讯 湖北省日前正式出台《湖北省耕地草地河湖休养生息总体方案》（以下简称《方案》），提出让大自然“喘口气、休息会儿”。

《方案》从耕地、河湖、草地的间歇利用、休养生息、自净恢复的角度强调自然的“回归”，推进耕地草原河湖资源的节约利用与保护修复，实现生态环境改善和资源可持续利用。

耕地休养生息主要包括耕地有机质提升行动、高标准农田建设、轮作休耕试点、推进退耕还林还草、耕地污染防治治理等。到2030年，在全省范围内针对不同区域建立合理的轮作休耕制度，退耕还林还草面积达到400万亩，森林覆盖率增加1个百分点。

（徐海波）