

海南成全面深化改革新标杆

□ 赵展慧

推动海南成为新时代全面深化改革的新标杆，形成更高层次改革开放新格局，探索实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展……近日，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布。海南，因改革开放而生，也因改革开放而兴。如何探索建设中国特色自由贸易港？如何推动极具创新性的改革开放举措落地？如何走在全国高质量发展前列？记者采访了有关部门和相关专家。

全面深改战略意义重大

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上指出，海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。

“中央做出支持海南全面深化改革开放的重大决策，是基于国内外环境变化下的全局战略考虑。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示。

首先，彰显中国扩大对外

开放、积极推动经济全球化的主张。在全球贸易保护主义倾向不断升级的背景下，中国在海南建设自贸区，积极探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，是我国决心推进经济全球化的具体体现。这不仅是海南自身发展的需要，也是新时代对外开放总体战略布局的重大举措。

其次，促进区域经济一体化、推动21世纪海上丝绸之路建设。海南具有面向东盟最前沿的区位优势，是博鳌亚洲论坛永久举办地。海南有条件利用建设自贸港契机，在促进中国与东南亚国家更紧密的经贸合作中扮演重要角色。同时，推动形成泛南海经济合作圈，形成泛南海自贸网络，是实现21世纪海上丝绸之路建设的重大突破。

此外，推动海南跨越式发展。建设自贸港，实施最大程度、最高层次的开放措施，可以为海南经济社会发展注入强大动力，创造新时代中国特色社会主义生动范例。

自贸港展示开放胸襟

自由贸易试验区和自由贸易港成为海南深化开放的关键词，写入了海南2020年、2025年和2035年每一个阶段性目

标中。

“建设自贸区和中国特色自贸港是海南全面深化改革开放总抓手。”国家发改委宏观经济研究院副院长毕吉耀认为，自贸区是我国目前开放水平最高的区域，自贸港是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。海南自贸区将是我国人口最多、面积最大的自贸区，海南自贸港也将是全球最大的自贸港，必将成为新时代我国对话世界的重要窗口。

探索建设自贸港，要遵循中国特色的路子。毕吉耀认为，一方面要有取有舍，不以转口贸易和加工制造为重点，而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导；另一方面要注重防范风险，深入研究论证各项政策，加强对重大金融风险识别和防范，优化海关监管。

据《人民日报》报道，探索建设自贸港，要分步骤、分阶段推进。我国先后设立了11个自贸区，但在内地建设自贸港还是头一回。“凡是和自贸港政策不相符的，在自贸区建设阶段都不能推出，海南自贸区必须朝着自贸港的目标来设计谋划。”迟福林说。同时，在具体落实上，成熟一项，推进一项。

国家发改委有关负责人表示，对指导意见的每一部部署精心设计“路线图”“施工图”，深入研究具体政策，科学论证、严格把关，逐步形成支持海南全面深化改革开放的政策体系。

“更加积极主动的开放战略还包括多个方面。”迟福林认为。比如，在海南实施更加精简的负面清单。目前，11个自贸区负面清单有95项，其中限制服务贸易的有70项。“海南有条件在服务业市场全面开放、服务贸易创新上实行比当前自贸区更短的负面清单，初步研究海南自贸区服务贸易的负面清单可以争取压缩到30项左右。”再如，在海南高标准建设国际旅游消费中心，应对标香港。当下要解决离岛免税限额问题，保证海南居民享受国际旅游消费中心红利等问题。

新时代要在推动经济高质量发展方面走在全国前列，海南面临的压力不可谓不大。应该从哪些领域突破？

迟福林建议，在绿色发展方面成为全国示范。青山绿水、碧海蓝天是海南发展的最大本钱。海南可通过全面推广使用新能源汽车、实施国家公园体制等为全国绿色发展提供样本。

在服务贸易发展方面先走一步。服务贸易已成为我国开放转型重点，海南要以实施更加精简的服务贸易负面清单为重点，积极推进自贸港建设，为全国扩大服务业对外开放提供重要示范。

在打造国际化营商环境方面大胆创新。海南可建立知识产权法庭等，实现产权保护法治化。此外，在探索自贸港过程中，可在全岛实行简易注销、注销等制度，取消一般投资项目备案制等。

涉及十余个市县、3.5万多平方公里，海南如何打破市县间的体制机制壁垒，对各项创新性改革开放举措的落实至关重要。“指导意见提出了很多极具创新性的改革开放举措，很多都是对现有体制机制的突破。”国家发改委新闻发言人严鹏程说。

“继续深化‘多规合一’改革，按照‘全岛一个大城市’思路推进行政区划调整，形成有利于建立自贸港的区划格局。”迟福林说，要以“大部门制”改革为重点推进行政体制改革，推进农村土地制度改革。“没有思想大解放，就不会有改革大突破。”迟福林认为，海南深化改革，当务之急还是要处理好开放政策和开放模式之间的关系，要从争取优惠政策过渡到落实开放自主权，加快明确中央对海南管理权限的负面清单，在此基础上进一步发挥敢闯敢试、敢为人先的特区精神，朝着建设美好新海南、改革开放新样本奋进。

□ 声音

让法治与改革相得益彰

□ 毛磊

习近平总书记指出，“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”“在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。”党的十八大以来，全面深化改革的一个鲜明特点，就是把法治贯穿于改革全过程。全国人大及其常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接，在法治下推进改革、在改革中完善法治，保证改革和法治相辅相成、相互促进。

改革开放40年，一条基本经验是，改革与法治唯有携手并进，才能降低改革的风险和成本，让社会主义法治建设在改革中不断完善。正所谓“法令行则国治，法令弛则国乱。”回顾过去的立法模式，通常是改革试点先行，总结经验之后上升为法律，立法是为了总结改革经验、巩固改革成果。这样一种“试验—推广”的模式有利于打破改革禁区，为先行先试的改革提供较大的试验空间；但是由于立法后置，前期往往会产生新旧法规之间的龃龉。随着改革进入攻坚期和深水区，这样一种立法模式也面临挑战，改革不仅需要后置的立法总结，更需要在全过程中体现法治的引领和保障。

今天，全面深化改革呈现出一系列新特点。改革将越来越多触及深层利益关系，推进改革的难度在加大；政府部门要实现职能转变，“革思想的命、削手中的权、去部门的利”成为新的课题；国家跨越“中等收入陷阱”，需要通过深化改革来优化经济结构，协调各方利益；改革任务发生了重大变化，已经不仅仅是经济体制改革，涉及经济、政治、文化、生态等方面……面对这些新情况、新挑战，改革的方式也在发生转变。法治的支持和引领，既能确保改革运行在正确的轨道上，又能为改革突破利益藩篱提供法治利剑，增强改革的锐度和力度，让改革更有方向、更有底气。

这就要求建立与全面深化改革相适应的全新立法模式。关于改革，以前人们往往讲“先破后立”，现在也应强调“先立后破”，通过立法的引领作用，用法治的利剑为改革披荆斩棘、扫除障碍。近年来，全国人大及其常委会通过了授权国务院在上海自贸区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定，打包修改了一系列法律助力简政放权；表决通过有关放开“二胎”的决议、废止劳教制度的决定等，都体现了用立法来引领和推动改革的思路。先立后破，有序进行，在法治轨道上推进改革，不仅体现了加大顶层设计和整体谋划的改革自觉，更体现了通过健全法律法规引领改革、推动改革、保障改革，把立法决策和改革决策高度统一的改革新思路。

《人民日报》发表的评论指出，用法治引领改革发展破障闯关、推动民生改善和社会公正，我们有信心在创造经济奇迹的同时，创造具有中国特色的法治文明，为实现中国梦提供有力法治保障，为人类政治文明作出新的更大贡献。

开放改变中国和世界

□ 罗来军

今天，当我们回顾改革开放40年历程时会发现，我们经历了多种探索与试验，经历了多种磨难与困扰，最终收获了这场第二次革命的丰硕成果。改革开放伊始，中国经济发展缓慢，人民生活水平不高，技术水平低，教育文化发展欠缺，医疗卫生条件欠佳……当时的中国面临来自各方的严峻挑战。是改革开放，开辟了发展的道路，打开了繁荣的大门。中国共产党带领全国人民开拓创新，锐意进取，对政治体制、经济体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等多个领域多个方面进行深化改革，并逐步敞开国门搞建设，不断扩大开放。

时至今日，我国的改革开放取得了举世瞩目的伟大成就，开创和发展了中国特色社会主义伟大事业。1978年~2016年我国国民生产总值年均增长率达到了9.64%，创造了二战后一国GDP增长持续时间最长、增长率最高的世界纪录，而且这一世界纪录又是在人口规模最大的国家创造的，更足能可贵。同时，中国的经济成就也帮助全球减贫取得重大进展，1978年~2014年我国农村贫困人口减少了7亿，成为第一个实现联合国千年发展目标使贫困人口减半的国家，对全球减贫的贡献率超过70%。改革开放使我国发生了翻天覆地的变化，正如习近平主席指出的，“今天，中国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外

汇储备国。”

改革开放这场第二次革命也深刻影响了世界。首先，中国的发展与世界的发展是紧密相连的，中国经济繁荣为世界经济增长创造了机遇与条件。在改革开放的进程中，中国不断扩大进口、出口，不断吸纳国外投资，同时也不断扩大对外投资，这些经济行为既为与中国有经贸往来的世界各国提供了产品和福利，也提供了投资机会和平台。正如习近平主席所指出的，“中国在对外开放中展现大国担当，从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建‘一带一路’，为应对亚洲金融危机和国际金融危机作出重大贡献，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，促进了人类和平与发展的崇高事业。”这是中国发展为世界繁荣作出贡献的直接证明。

其次，中国的改革开放推动世界秩序变革。中国在加入WTO之前，就积极地与国际贸易规则、国际投资规则相衔接，为加入世界贸易组织创造条件。加入WTO之后，中国又根据入世承诺，积极地改进国内经济体制，更好地与国际规则接轨，融入世界多边贸易体制。现如今，在经济全球化遭遇挑战的世界背景下，中国高举全球化大旗，一方面以身作则，大力扩大自身的开放程度；另一方面努力推进世界各国的贸易自由化便利化，维护世界多边贸易体制。中国的改革开放对世界秩序的重塑和维护意义深远！



一季度中国经济同比增长6.8% 实现良好开局

国家统计局日前发布数据，初步核算，一季度国内生产总值198,783亿元，按可比价格计算，同比增长6.8%。图为车辆行驶在重庆市万州区一条新建成的快速路上。

新华社发（饶国君 摄）

深化对新时代改革开放的认识

□ 张学森

回顾改革开放以来特别是党的十八大以来的发展进程可见，伴随中国特色社会主义进入新时代，改革开放面临新的时代背景，并呈现出难度增加、目标明确、坚持正确的方法论、进一步加强党的领导等特征。通过了解这些特征深化对新时代改革开放的认识，对于我们进一步坚定信心，把握正确方向，深入推进改革开放，具有十分重要的意义。

据《经济日报》报道，党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。同时，也必须认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。解决新的社会主要矛盾，打破制约发展的体制机制

掣肘，满足人民日益增长的美好生活需要，呼唤更深层次的全面改革；积极参与全球治理体系改革和建设，向世界更多国家提供中国方案和中国智慧，也需要中国更加敞开开放的大门。这些都决定了新时代的改革开放，必须在以往改革开放所取得伟大成就的基础上，进一步向纵深推进。

中国已经进入改革的攻坚期和深水区，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前，必须以更加强烈的历史使命感，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾，坚决冲破思想观念束缚，破除利益固化藩篱，清除妨碍社会生产力发展的体制机制障碍。

过去，我们也提出过改革目标，但大多是从具体领域提出的。党的十八届三中全会提

出全面深化改革的总目标，并在总目标统领下明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标，体现了我们党对改革认识的深化和系统化。党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，是以习近平总书记为核心的党中央适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求作出的重大战略部署，必将为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供有力支撑，也将为构建人类命运共同体贡献正能量。

改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进；改革开放也是一个系统工程，必须在各项改革协同配合中推进。因此，把握全面深化改革的重大关系至关重要。习近平总书记强调，“要处理好解放思

想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”，处理好这些关系，就能够从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏、把握其内在规律，不断把改革开放引向深入。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次谈到坚持开放发展，如，“以更加开放包容的姿态，加强与世界各国的互容、互鉴、互通，不断把对外开放提高到新的水平。”“我们将实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。”这些讲话精神，对于构建开放型经济新体制、实现对外开放的提质增效、构建以合作共赢为核心的新型国际关系等具有重大指导意义。

加强和改善党的领导。我们党向来十分重视对改革开放的领导。党的十八届三中全会