

2018.05.17

星期四

今日12版 第6557期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

我国首次开展产权保护领域文件专项清理

国家发改委召开定时定主题发布会，介绍产权保护、国家综合配套改革试验、“十三五”规划实施中期评估、减税降费等方面工作进展情况

□ 本报记者 徐 赟

2018年产权保护工作明确10方面重点任务；《市场准入负面清单（2018年版）》拟于6月底前按程序上报国务院；一般工商业电价再次降低，涉及降价金额约216亿元；粤港澳大湾区规划纲要正在制定中，很快将出台实施；12个国家综合配套改革试验区2018年工作明确……

5月16日上午，国家发改委召开5月份定时定主题发布会，政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮介绍了产权保护、国家综合配套改革试验、“十三五”规划实施中期评估、减税降费等方面重点工作的进展情况。

推动甄别纠正涉产权纠纷案件取得突破

日前，国务院办公厅印发了《关于开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作的通知》，明确了清理范围、清理职责和清理要求。“这是我国首次在产权保护领域进行的规章、规范性文件专项清理工作，范围之广、力度之大、程度之深前所未有，对于完善产权保护制度、依法保护产权、营造平等保护各种所有制经济产权和合法权益的法治环境具有重要意义。”孟玮表示。

孟玮介绍说，国家发改委近日组织召开产权保护协调机制会议，明确2018年产权保护工作10方面重点任务，主要通报四方面工作。

涉产权规章、规范性文件清理工作。国家发改委将加强统筹指导，跟踪进展情况，对清理过程中遇到的共性问题将及时研究提出解决之策。今年12月底前，将会同司法部对各地区、各部门的清理情况进行汇总上报。

推动甄别纠正涉产权纠纷案件。去年底最高人民法院宣布依法再审的三起重大涉产权案件，再审工作正在抓紧进行，争取尽早宣判。今年，最高人民法院、最高人民检察院、公安部等将推动涉产权冤错案件甄别纠正工作取得更大突破。

推动地方解决一批群众反映强烈的产权纠纷问题。国家发改委将会同最高人民法院、公安部、司法部等部门有针对性地选择一些企业和群众反映强烈的产权纠纷问题，统筹协调各方面力量集中攻坚。同时，加大法律援助力度，帮助合法产权受侵害者追回损失。

加强政务诚信建设。国家发改委将会同中国人民银行等单位开展产权保护领域政务失信专项治理行动，建立健全因政府失信导致企业产权损害投诉和赔偿机制的政策措施。

“十三五”规划实施中期评估问卷调查启动

“十三五”规划实施中期评估工作情况备受关注。孟玮介绍说，根据党中央、国务院要求，今年1月以来，国家发改委会同有关方面有序推进“十三五”规划实施情况中期评估工作，成立了中期评估工作领导小组，召开了第一次全体工作会议，推动建立了部门和地方工作协同推进机制。



5月16日上午，国家发改委举行定时定主题新闻发布会，政策研究室副主任、新闻发言人孟玮介绍经济运行、重点领域改革等方面情况，并回答记者提问。

小组，召开了第一次全体工作会议，推动建立了部门和地方工作协同推进机制。

“十三五”规划实施中期评估工作包括自评和第三方评估。第三方评估将委托国务院发展研究中心、世界银行等合作单位开展。自评将通过实地调研、专题走访、问卷调查等多种方式，全面了解情况，广泛听取社情民意。日前，国家发改委启动了面向企业的问卷调查和面向公众的网络调查工作。企业

问卷调查侧重于了解企业生产经营活动中创新创业、高质量发展、营商环境等方面情况，正在通过部分全国性行业协会商会向3000余家企业发放问卷。公众问卷调查侧重于了解公众对公共教育、医疗健康、就业收入、住房保障等12个方面的感受、愿望与期待。“我们将认真研究各方面提出的意见建议，将其作为起草中期评估报告的重要参考。”孟玮说。

市场准入负面清单全面修订启动

孟玮还介绍了市场准入负面清单制度、增量配电业务改革、国家综合配套改革试验等重点领域改革进展情况。

2018年，我国全面实施市场准入负面清单制度。市场准入负面清单制度改革方面，国家发改委近日会同商务部印发《关于开展市场准入负面清单（试点版）全面修订工作的通知》，正式启动了清单草案试点版的修订工作。市场准入负面清单2018年版拟于6月底前按程序上报国务院。

增量配电业务改革方面，国家发改委会同国家能源局印发了《关于规范开展第三批增量配电业务改

革试点的通知》，确定了97个项目作为第三批第一批次增量配电业务单位试点。截至4月底，国家发改委已批复292个增量配电业务改革试点，第一批、第二批增量配电业务改革试点正在加快推进。近期，还将批复第三批第二批次增量配电业务改革试点。

国家综合配套改革试验工作方面，国家发改委日前印发《2018年国家综合配套改革试验区重点任务》，围绕深入推进创新驱动发展、城乡融合、全面开放、绿色发展等重点领域改革，明确了12个国家综合配套改革试验区2018年重点工作。

减税降费方面，国家发改委近日印发文件，结合增值税税率降低1个百分点，对电网企业实施留抵退税政策，再次降低一般工商业电价，涉及降价金额约216亿元，可降低一般工商业电价每千瓦时2.16分。

》2版

新闻发布厅

“一带一路”国际合作高峰论坛279项成果加速落地

已有255项转为常态化工作，24项工作正有序推进

本报北京5月16日电 记者徐赟报道 去年5月14日至15日在北京召开的“一带一路”国际合作高峰论坛已满一周年。国家发改委政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮在今日召开的定时定主题新闻发布会上表示，论坛形成的279项成果，已经有255项转为常态化工作，有24项工作正在有序推进。

政策和规划对接不断强化。中国已与88个国家和国际组织签

署103份共建“一带一路”倡议合作文件。

一批重大项目取得早期成果。雅万高铁、瓜达尔港、中俄原油管道复线等一批重大项目已经取得早期成果，21世纪数字丝绸之路建设有序推进。中欧班列累计开行已突破了8000列，通达了欧洲14个国家和42个城市。

贸易与产能投资合作不断深化。与沿线国家货物贸易累计超5万亿美元，对外直接投资超700

亿美元。在沿线国家建设75个境外经贸合作区，投资达270多亿美元，为当地创造20多万个就业岗位。

金融服务领域合作得到加强。丝路基金已签约项目19个，承诺投资70亿美元，支持项目涉及总金额达到800亿美元。

人文交流逐步扩大。发起成立了“一带一路”绿色发展国际联盟倡议，同60多个国家签订了文化合作协定，“一带一路”框架下，双向旅游交流的规模超过了2500万人次。

海南：46项举措扎实推进自贸区（港）建设

对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，实行全自由贸易试验区审批“一张网”“一枚公章管审批”，加强风险防控体系建设，推动“百万人才进海南”

本报讯 优化营商环境、加强风险防控体系建设、高标准高质量建设自由贸易试验区、推动“百万人才进海南”……近日，海南省委出台46条硬措施，扎实推进中国（海南）自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，探索建立开放型经济新体制。

据新华社消息，海南省提出，在海南全岛实施现行自由贸易试验区所有试点政策，到2020年取得重要进展，力争建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易试验区。探索建设中国特色自由贸易港，充分借鉴国际自由贸易港发展经验，以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业的主导，到2025年初步建立自由贸易港制度，到2035年自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟。

具体举措有：大幅放宽市场准入，对外资全面实行准入前国民待

遇加负面清单管理制度，对标国际通行规则，制定实行更加精简的负面清单；最大限度简化外商投资企业设立程序，加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”；扩大金融开放，建立自由贸易账户体系，探索开展人民币资本项目可兑换，促进自由贸易试验区企业跨境投资便利化，稳妥有序开展离岸金融业务。

优化营商环境方面，对标国际一流标准，实行全自由贸易试验区审批“一张网”“一枚公章管审批”，编制全国最少的行政审批事项清单，探索“多规合一”下的“零审批”；

加快商事制度改革，全面实施“证照分离”，调整下放省级管理权限，推动关联、相近审批事项全链条取消、下放或委托，建设国际化、便捷化的政务服务体系，构建多元化国际商事纠纷解决机制，成立国际专业仲裁调解机构等。

将风险防控放在突出位置，要求建立完善以信用监管为核心的事中事后监管体系；完善信息化智能化手段，对进出岛人流、物流、资金流进行精准管控；健全金融风险防控体系，严厉打击非法集资、洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动，守住不发生系统性金融风险的底

线；实行最严格的房地产调控措施，坚决防范炒房炒地等投机行为，防止房价大起大落。

推动“百万人才进海南”，深度对接国家级人才计划，完善人才引进机制；制定实施全省统一的人才政策，吸引集聚懂国际规则、懂国情、懂省情的各类人才；优化人才服务环境，进一步放宽人才落户准入，实施人才安居政策等。

在国际旅游消费中心建设方面，海南将进一步开放旅游消费领域，实施更加开放便利的离岛免税购物政策，放宽免税品种限制，提高免税购物限额，实现对离岛旅客全

覆盖；逐步放开邮轮旅游管制，优化对邮轮和邮轮旅客多点挂靠、入境免签、检验检疫等服务；全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策等。

海南省还将按照东、西、南、北、中五大行政区域进行整合，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的全省总体空间格局，优化行政区划设置和行政区划结构体系，减少行政层级，推进扁平化管理，建立与自由贸易试验区、中国特色自由贸易港和服务国家战略相匹配的组织架构和管理体制。

（凌广志 赵叶苹）

改革时评

道通天下 众行致远

□ 刘红霞

2000多年前，中国先贤孟子就提出这样一个道理，“独乐乐，与人乐乐，孰乐？”“不若与人”，“与少乐乐，与众乐乐，孰乐？”“不若与众”。而今，中国不断扩大开放，走的就是一条“与人乐、与众乐”的正道。

为什么要“与人乐、与众乐”？习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会上已经讲得很清楚：实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。

这表明扩大开放是中国基于自身发展需要作出的战略抉择，是中国发展的“刚需”。

回望近代历史，中国曾经吃尽封闭的苦头。改革开放40年来，中国充分尝到开放的甜头。进入新时代，迈向高质量发展新征程，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

中国开放之道，何以通达天下？关键就在于，中国向来主张“计利当计天下利”，坚守共商之道、共建之道、共享之道，不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖。更重要的是，扩大开放，中国从来不开空头支票。

这是“言必行、行必果”的承诺与行动。抗癌药在内的所有普通药品进口关税降为零；通过5年过渡期，汽车行业将全部取消外资股比限制；取消银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制；人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%，3年后不再设限……

独行快，众行远。从雁栖湖畔的APEC峰会，到西子湖边的G20峰会，从“一带一路”国际合作高峰论坛，到今年年底将举行的首届中国国际进口博览会……“一花独放不是春，百花齐放春满园。”以“普惠”“共赢”为内核的中国理念和方案，已经激起世人对全球化的新期待。

“执大象，天下往。”秉持互利共赢的理念，中国加速构建起全方位、多层次、高水平的对外开放新格局，必能为世界发展与繁荣提供新动能。

相信世界广大志同道合的朋友可以抓住机遇，共赢前行。

我国将全面实施建筑工人实名制

本报讯 住建部建筑市场监管司日前组织起草的《建筑工人实名制管理办法（征求意见稿）》及《全国建筑工人管理服务信息平台数据标准（征求意见稿）》，5月14日公开征求意见。

根据文件，未来我国建筑领域或将全面实施建筑工人实名制。《建筑工人实名制管理办法（征求意见稿）》明确，进入施工现场从事建筑作业的建筑工人应经过基本安全培训，并在全中国建筑工人管理服务信息平台上登记。

建筑工人实名制是指建筑企业通过单位和施工现场对签订劳动合同的建筑工人，按真实身份信息对其从业记录、培训情况、职业技能、工作水平和权益保障等进行综合管理的制度。

文件提出，实施建筑工人实名制管理办法的目的在于，规范建筑市场用工秩序，加强建筑用工管理，维护建筑施工企业和建筑作业人员的合法权益，保障工程质量和安全生产，促进建筑业健康发展。（兰 讯）

老龄蓝皮书 揭示老年人幸福生活

新闻热线：(010)56805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：王春华