



山西全力推进国企改革

补考和赶考两手抓,梯次推进8个方面21项重点改革任务

□ 本报记者 田孔社 王婷

“国企改革”是山西的重大改革转型任务,山西省第十一次党代会拉开新一轮国企改革大幕以来,在三晋这片热土上,热度不减,烈度不衰,从始至终。

山西省委书记骆惠宁曾表示,对山西这样的内陆资源型欠发达省份而言,改革是决定兴衰的关键一招。省长楼阳生指出,要把国企改革作为转型综改的关键一招,抓住当前深化国企改革窗口期和机遇期,着力在根上改、制上立,推动国有企业瘦身健体、固本培元、提质增效,使国有企业真正成为转型升级的主力军。在5月3日召开的山西省省属国企深化改革转型发展推进会上,骆惠宁再次鲜明提出“国企不改、转型无望”。

翻看山西的企业版图,国企资产在全省企业中占比达2/3,24家省属国企资产在全省国企中占比超2/3。国资国企以煤炭产业为主导,因煤而兴也因煤而困。一直以来,山西省委、省政府高度重视国企改革和转型发展,把国企改革转型摆在全局工作的突出位置。

为了更加精准地推动国资国企改革,山西省专门成立了十几个调研组,就国资国企存在的突出问题进行了深入的调研,比较清晰地梳理出全省国资国企存在的主要矛盾和问题。翻开山西省第十一次党代会报告,其中明确指出山西国资国企存在布局不合理、管理粗放、开放发展动能不足等问题。

掌握了“国资国企改革零碎性、浅表性、短期性明显特征”,山西补考和赶考两手抓,誓要打赢这场攻坚战。

构建“1+N”政策体系

一年多来,山西省创立了国企改革“1+N”制度体系,突出问题导向,强化了制度设计、政策供给,仅用3个月的时间高质量完成了顶层设计。其中,“1”是《关于深化国企改革改革的指导

意见》;“4”是《省属国有企业混合所有制经济的实施意见》《山西省国有企业分离办社会职能的实施意见》《关于在深化国企改革中坚持党的领导加强党的建设的实施意见》《关于在深化国企改革中激发企业家活力的指导意见》。围绕“1+4”,省国资委及相关部门还出台了30多个改革配套文件和细化方案,共同构成改革“1+N”政策体系。

有了新的政策体系,也就有了第一位“吃螃蟹的人”。2017年2月,山西杏花村汾酒集团有限责任公司与山西省国资委签订了《2017年度经营目标考核责任书》《三年任期经营目标考核责任书》。“汾酒必须要变压力为动力。”董事长李秋喜与班子成员经过深思熟虑,最终确定将销售公司作为改革的突破口。

经过一年的努力,汾酒集团交出令人满意的答卷。2017年,汾酒集团酒类利润同比增长68.04%,高于山西省国资委当初设定的目标43.04个百分点。截至年底,汾酒上市公司总市值达493.5亿元,较2016年年底的211.9亿元,同比增长133%。他们尝到了改革的甜头。

骆惠宁强调,省属国企是山西改革转型的中坚力量,省属国企带头改,山西国企改革就会全盘皆活;省属国企率先转,山西转型发展就会大有希望,省属国企必须带好头做表率。

山西焦煤集团有限责任公司作为省国有独资企业,是全国最大的炼焦煤生产加工企业,也是全国最大的炼焦煤市场供应商。在改革浪潮中,公司敏锐地把握难得历史机遇,抓住高质量发展、产业变革和能源革命带来的重大契机,坚定正确方向,矢志不移改革转型。

山西焦煤集团有限责任公司党委书记、董事长武华太说:“山西焦煤集团落实省委各项改革方案和改革部署,引入高新技术,聚焦主业提升,延伸产业链,坚持‘减优绿’,推进煤炭主业升级改造;主动对接科研院所,培育战略性新兴产业,

持续增强科技创新驱动能力;不断提升集团化管控水平,全面推行契约化管理,积极推进‘三项制度’改革,全面加强党的领导,加强党风廉政建设,为改革转型发展提供坚强保障,守好安全环保稳定三条底线。”他表示,今后将全面落实“一个指引、两手硬”的要求,认真落实省委、省政府的安排部署,争做全省能源革命、深化改革、转型升级排头兵,全面建设具有全球竞争力的焦煤企业。

阶段性成效显现

自“1+N”顶层设计出台后,山西省国资委又印发了国企改革“21项重点工作”,这是该省国企改革又一重要里程碑,标志着国企改革正式推进到“施工阶段”。目前,山西国企改革进入施工高峰,形成全面发力、多点突破、纵深推进的工作格局,具有“四梁八柱”的体制政策框架和以改革增活力、破瓶颈、促发展的良好态势,改革效应正

在转化为企业效益和转型效能。

一批重大改革举措落地见效,省属国企剥离办社会、公司改制、外部董事制度、“双清”等改革逐渐补齐了“短板”,产融结合、专业化重组、混合所有制等改革获得了后发优势,“一企一策”契约化考核等改革走在全国前列。一批专业集团重组加快推进,现代化工、燃气、文旅、大地、云时代、空控、航空等一批战略性新兴产业集团挂牌成立,扩充壮大了全省新兴产业市场主体,搭建起培育新兴产业的战略平台。

2017年非煤产业增加值849.4亿元,同比增长27.3%,增速快于煤炭7个百分点,拉动省属国企经济增长9.8个百分点。一批长期积淀的难点症结破题开局,着力攻克企业行政化痼疾,深化内部“三项制度”改革,引导企业建立完善奖励激励机制,省属国企减负增效初见成效。截至2018年一季度末,省属国企资产负债率同比下降2.3个百分点。



宁夏:黄河两岸 稻田如画

近日,宁夏黄河灌区万亩水稻种植区进入插秧季节,黄河岸边,块块稻田水满欲溢,在初夏夕阳的映照下犹如明镜,一派生机盎然的景象。黄河宁夏灌区是我国优质水稻生产基地之一,近年来依托优质的黄河水资源,大力发展有机水稻、富硒稻等水稻种植,提升水稻质量,产出的优质大米远销北京、上海、广州等地。图为位于银川市境内黄河岸边的稻田。 新华社记者 王鹏 摄

成都集智聚力创建全国首个公园城市

天府公园城市研究院挂牌成立仪式暨公园城市规划研讨会日前举行

□ 本报记者 王进 何子蕊

“天府新区是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点,一定要规划好建设好,特别是要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地”。这是今年2月习近平总书记在四川成都视察期间提出的殷切希望,“公园城市”理念由此在我国首次提出。

5月11日,由成都市委市政府主办、成都市规划管理局与天府新区管委会承办的天府公园城市研究院挂牌成立仪式暨公园城市规划研讨会在成都天府新区举行。

会上,四川省副省长杨洪波、成都市市长罗强为天府公园城市研究院揭牌,成都市委政府和天府新区相关领导为公园城市规划建设顾问专家颁发了聘书。中国工程院院士、成都市公园城市规

划建设首席顾问吴志强作了“公园城市内涵研究”的主旨演讲。成都市规划局、市规划设计研究院负责人就《成都市美丽宜居公园城市规划》进行了重点解读。

集众智聚众力推动公园城市建设

为建设好全国首个美丽宜居公园城市,成都市委、市政府高度重视,多次召开专题会议研究部署。此次成立公园城市研究院就是其中重要举措之一。

据悉,依托成都市规划设计研究院而设立的天府公园城市研究院按照“国际接轨,校地合作”模式,将主要承担“开展公园城市研究、规划和咨询,加强公园城市交流合作与宣传推广,建设公园城市支撑服务平台”等职能职责。旨在汇聚国内外权威专家团队,系统开展理论研究与技术创新规划探索,将公园城市研究院

建设成为国内一流、国际知名的城市发展研究顶级智库。

研究院将聘请国内外知名专家,汇聚成都在公园城市规划、建设、运营、管理方面的专业人才,并联合其他研究机构的院士、知名专家等设立工作室,共同构成研究院科研团队。

研究院还将与联合国人居署、清华大学环境学院、同济大学建筑与城市规划学院、中央党校、中国社会科学院财经战略研究院、国家发改委城市和小城镇改革发展中心、腾讯云等机构签订战略合作协议,建立长期合作关系。

以人民为中心构筑城乡生命共同体

“公园城市是全面体现新发展理念,以生态文明引领城市发展,以人民为中心,构筑山水林田湖城生命共同体,形成人、城、境、

业高度和谐统一的大美城市形态的城市发展新模式。具有‘以生态文明引领’的发展观,以人民为中心的价值观、构筑山水林田湖城生命共同体的生态观、人城境业高度和谐统一的大美城市形态’等突出特点和内涵。”成都市规划设计研究院院长曾九利说。

据成都市规划局局长张瑛介绍,按照《成都市美丽宜居公园城市规划》,成都美丽宜居公园城市“三步走”发展目标是:2025年,加快建设美丽宜居公园城市,公园城市特点初步显现;2035年,基本建成美丽宜居公园城市,开创生态文明引领城市发展的新模式;2050年,全面建成美丽宜居公园城市,全方位形成人城境业高度和谐统一的大美城市形态。

据悉,按照总体目标,成都将重点围绕五方面建设美丽宜居公园城市:一是锚固自然生态本底,构建“山水田林城”公园城市总体

格局,重现“岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵”的锦绣画卷。二是构建全域公园体系,塑造“城园相融”的公园城市大美形态,按照“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”理念,构建全域公园体系,创造满足人民群众美好生活需求的生活场景。三是转变经济组织方式,形成人城境业和谐统一的公园城市发展模式,推动经济组织方式由“产城人”向“人城产”转变,推动产业向高端化、融合化发展,推进产业绿色发展。四是打造天府文化景观体系,彰显人文荟萃、特色鲜明的公园城市文化魅力,全方位呈现公园城市360度大美形象。五是完善服务支撑体系,营造全民共享、高效便捷的公园城市宜居环境。

据了解,目前,成都已在全市所辖区(市)县全域规划建设100个相关主题公园。

改革时评

□ 李浩燃

深化党和国家机构改革,是全面深化改革的关键环节之一。这一改革行进至今,成效如何?推进相关改革,下一步重点何在?近日,中央全面深化改革委员会召开第二次会议,审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》,审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》,引发广泛关注。

“党的十九届三中全会以来,中央和国家机构改革取得重大进展,要注意边实践、边总结,把好的经验运用好,周密组织地方机构改革,使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进,确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。”习近平总书记在会议上的重要讲话,充分肯定了深化党和国家机构改革所取得的成绩,高度评价了一段时间以来机构改革工作的机制和方法,对启动地方机构改革作出了明确要求、提供了行动指南。

作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革,深化党和国家机构改革系统性强、牵涉面广,绝不仅仅是中央层面的事情。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出,“统筹优化地方机构设置和职能配置,构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系”。中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》,也专门就深化地方机构改革作出要求。可以说,机构改革是上下一盘棋,只有统筹抓好中央和地方机构改革,才能取得深化党和国家机构改革的全面胜利。

改革如逆水行舟,不进则退。十九届三中全会召开以来,深化党和国家机构改革在较短时间里取得重大进展,呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。不失时机推动地方机构改革,关键就是要坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉增强改革的紧迫感与主动性,根据中央部署抓紧启动、扎实推进。

地方机构改革早已箭在弦上。在辽宁,机构改革谋定而动,同步推进党政群、事业单位、中介机构、社会组织 and 园区5个方面机构改革;在黑龙,深化事业单位机构改革实施意见已经印发,大幅压缩事业单位机构编制规模成为刚性要求。推进地方机构改革,尤应做好“因地制宜”这篇文章。我国地域广阔,各地情况千差万别。仅以行政区划为例,目前我国省一级区划有30多个,地市一级有300多个,县级近3000个。如果搞“一刀切”、凡事“上下一般粗”,显然不是从实际出发,难以符合各地经济社会发展的需要。要想激活地方机构改革的一池春水,必须在确保上下贯通、执行有力的基础上,用好中央赋予的自主权,体现地方的灵活性与创造性。

从某种意义上讲,地方层面的机构改革比中央层面更复杂。深化简政放权,怎样避免上级机构“人没有随事走”?推动治理重心下移,怎样消除“叠床架屋”?如何把资源、服务、管理真正集聚到基层?这些都离不开认真探索、动态调适,都需要筑牢问题意识。正如此次会议所要求的,“地方抓改革要坚持问题导向,对一些起关键作用的改革,要加强形势分析和研判,抓住机遇、赢得主动”。以解决问题为鲜明导向,从群众关心的事情做起,从群众不满意的地方改起,敢于动真碰硬,勇于破难题、闯难关,才能啃下地方机构改革的硬骨头,不断增强老百姓的获得感。

“苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循俗”。《人民日报》发表评论指出,改革开放波澜壮阔的历史进程证明,因循守旧没有出路,畏缩不前坐失良机。统筹抓好中央和地方机构改革,推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实,我们必能将改革巨轮推进到新的水域,为民族复兴凝聚磅礴伟力。

上下贯通下好机构改革一盘棋

在确保上下贯通、执行有力的基础上,用好中央赋予的自主权,体现地方的灵活性与创造性

扩大开放是新时代中国发展战略抉择