

扩大开放是新时代中国发展战略抉择

中国宏观经济研究院经贸专家表示,对外开放再扩大是新时代我国经济高质量发展、建设现代化经济体系的必然抉择,也是促进经济全球化、推动构建人类命运共同体的有力行动

□ 韩 洁

近期,一系列扩大开放举措纷纷落地,宣示了新时代我国始终坚持对外开放的基本国策、打开国门搞建设的坚定决心。

中国宏观经济研究院对外经济研究所综合研究室副主任杨长湧和新兴经济体研究室副主任李大伟接受新华社记者采访时说,对外开放再扩大是新时代我国经济高质量发展、建设现代化经济体系的必然抉择,也是促进经济全球化、推动构建人类命运共同体的有力行动。

提高引进外资的质量和效益

改革开放40年来,外资企业已成为我国国民经济的重要组成部分。杨长湧认为,在我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的大背景下,应继续扩大利用外资,提高引进外资的质量和效益,更好利用全球资源推动供给侧结构性改革,通过引进消化吸收再创新与自主创新相结合跟上全球科技进步步伐,实现经济高质量发展。

新起点上扩大开放,吸引外资关键要聚焦短板,突出重点。

目前,世界500强跨国公司在我国的服务业投资规模和质量远逊于制造业。杨长湧说,放宽银行、证券、保险等外资股比限制,继续扩大电信、医疗、教育、养老等服务业领域开放……这些主动开放举措显示,大幅放宽服务业市场准入,放松乃至取消股比和业务范围等限制,是当前我国高质量引进外资的重点。

杨长湧说,全面放开制造

业是高质量引进外资的重要任务,下一步我国将通过尽快扩大汽车行业对外开放,优化资源配置、扩大优质产品供给,推动相关制造业领域迈向中高端。

杨长湧说,继续加强知识产权保护,是我国按照WTO承诺和完善社会主义市场经济体制的需要、主动采取的积极措施。高质量引进外资要着力创造更有吸引力的投资环境,包括尽快全面落实准入前国民待遇加负面清单的管理制度,修订外商投资负面清单,加快自贸试验区改革创新经验的复制推广,并探索建设中国特色自由贸易港,打造开放层次更高、投资环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

更加积极主动扩大进口

扩大进口是让世界分享中国发展机遇的主渠道之一。李大伟说,我国依托巨大的经济规模、优良的市场环境积极扩大进口,为世界各国基于各自要素禀赋发展特色优势产业提供巨大的市场,为全球经济包容可持续发展做出更大的贡献。

在李大伟看来,扩大进口是适应我国居民消费结构转型升级的需要。随着我国居民收入水平的提高,人们对于健康饮食、医疗康复、信息通信、文化创意等领域优质特色商品的消费需求持续高速增长。积极扩大汽车等耐用消费品、优质药品、保健品、智能信息终端、文娱用品乃至特色食品工艺品等进口,完全符合我国居民消费需求升级的方向,对于满足我国人民日益增长的美好生活需要,提升广大人民群众的幸福感和获得感有重要意义。

李大伟说,扩大进口对推动供给侧结构性改革有重要作用。以市场为主体,有效扩大先进技术装备、优质零部件、重要能源资源等生产要素的进口,有利于优化我国生产要素结构,扩大有效优质产品供给。大幅度提高生产效率,促进供需平衡向更高层次跃升。

此外,扩大进口需要中国与世界的共同努力。李大伟说,一方面,我国基于WTO原则,加快降低汽车、药品、保健品、化妆品等优质消费品和仪器仪表等高端资本品的关税水平,加强检验检疫等领域的国际合作,积极推进进口通关便

利化,加快加入WTO《政府采购协定》进程,有效促进进口。另一方面,相关国家特别是发达经济体也应摒弃偏见,有效放宽对华高技术商品出口管制,共同分享中国这一世界最有潜力的市场。

以企业为主体优化推进多元化出口和投资

当前,我国已经拥有了一批研发能力强、产品质量好、品牌价值高、国际化经营理念完善的优质企业。专家表示,这些企业通过出口和投资等方式参与全球经济分工,有利于提高全球生产要素配置效率。

李大伟说,从出口看,我国

企业将立足于自身比较优势,大力提升出口产品技术水平和质量,积极发展跨境电商电子商务等贸易新业态,不断推进出口市场多元化,在塑造优质中国品牌的同时有效提高各国消费者福利,实现互利共赢。

他表示,从投资看,我国企业将基于自身发展战略和互利共赢的方式,以“一带一路”为重点稳步扩大国际产能合作,积极参与东道国基础设施建设和设立海外研发中心、营销平台和生产基地,在成长为世界一流的跨国公司过程中,为东道国改善基础设施状况、提升产业发展水平和促进就业做出更大贡献。



广西柳州官塘大桥中拱段整体提升到位

5月14日,广西柳州官塘大桥的5885吨中拱段整体提升到位。由中铁上海工程局投资建设的柳州官塘大桥跨度达457米。由于大桥是一跨过江,水中不设桥墩,因此桥梁的承重将全部集中于两岸的拱座上。据设计要求,拱座要分别承受高达1.75万吨的水平推力。图为广西柳州官塘大桥。

新华社发(李 斌 摄)

多 鼓 励 支 持 促 健 康 发 展

——深圳“民办公助”发展幼教事业的再思考

□ 本报记者 叶仕春

最近,《广东省人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》(以下简称实施意见)出台,提出要“进一步调动社会力量兴办教育的积极性,促进民办教育持续健康发展”“优先支持社会力量举办民办义务教育和普惠性幼儿园,增加学位供给”。这为广东民办幼教工作指明了前进方向,注入了强大发展动力,坚定了民办幼教工作者的信心和勇气。

早在10年前,针对幼儿教育供给不足导致的幼儿“入园难”,深圳勇于开拓创新,经过不断探索实践,目前已逐步形成了独具特色的“民办公助”发展幼教事业新模式。广东此次出台《实施意见》,让深圳民办幼教事业在法律政策的轨道上迎来了加快创新发展的新契机。

探索创新

“民办公助”幼教事业蓬勃发展

深圳“民办公助”模式中的“民办”,就是民办幼儿园在没有政府财政投入的情况下,由社会办学人按自筹资金、自主办园、自我发展的“三自”原则兴办幼儿园。“公助”就是政府

对于符合条件的民办幼儿园给予资金帮助、鼓励与支持,要求严格收费政策,体现公益性;严格考核验收,注重质量安全;政策原则灵活,鼓励多元办园。没有场地,政府在小区建设规划中,要求开发商给办园留出物业;没有师资,在全国招聘,并给予政策鼓励;没有资金,引进社会投资者;没有经验,自己摸索。

据了解,在“民办公助”模式下,深圳幼教事业得到快速发展。截至2017年,深圳全市幼儿园共1683所,比上一年度增加104所,在园儿童50.5万人,比上一年增加4.2万人,其中民办幼儿园占比96%。有些幼儿园已经发展成为以集团化、规模化、公益性主导的知名幼儿园。如被评为全国民办办学前教育领军机构的特雷斯教育集团,目前在全国已有近百所普惠性幼儿园。有的特色民办园面向国内外招生,助推“一带一路”建设。一些民办幼儿园的教学论文和教学成果,多次荣获国家、省、市奖项。深圳民办幼儿园在公办资源严重不足的情况下,有效增加了学前教育资源和服务供给,成为深圳学前教育事业的主要力量和重要组成部分。

与此同时,“民办公助”模

式节约了政府大量的幼教投入。按民办与公办同等规模幼儿园投资计算,占比达96%的民办幼儿园为国家节省资金达几十亿元。

一些园长接受记者采访时认为,“民办公助”模式有利于发挥政府和社会优势,有效解决“入园难”问题,更有利于满足社会对孩子多样化需求,催生幼儿健康成长。其多样化、现代化、国际化路子越走越宽广,彰显其勃勃生机与活力。

迎接挑战

在新起点上砥砺前行

“公办民助”使深圳幼教事业得到快速发展,但与人民群众对幼教供给的需求还有距离。深圳市教育局2016年7月组织的专项调研数据显示,全市幼儿园规划率不足1/3。据深圳市卫生计生部门提供的数据,未来3年~5年,深圳将形成生育高峰,幼儿园和小学学位需求进一步加大。到2020年,全市学前教育学位需求达到59万个,5年内需新增幼儿园600所。规划未实施的幼儿园482所。

难题如何破解?深圳市长陈如桂在深圳六届人大六次大会上提出的2018年要落实的40项民生实事,首要就是要提

升教育保障能力,新增新型公办幼儿园150所、普惠性幼儿园50所,全市普惠性幼儿园比例达到67%。

深圳市教育局前不久向市直单位、各区政府发出关于《深圳市新型公办园建设实施方案(第二次征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),计划到2020年全市新型公办幼儿园总数达600所,占比达到市幼儿园总数的30%以上,新型公办园和普惠性幼儿园占比达到80%以上。规定到“2018年12月底前,将社会组织或个人承办的政府产权幼儿园全部收回,转为新型公办幼儿园”。此举让深圳“公办园”与“民办园”由来已久的问题集中显现,深圳幼教事业发展面临新的改革思考。

记者深入深圳各区采访了多家民办园负责人。有人认为,《民办教育促进法》明确规定国家保障民办学校举办者的合法权益,如果按《征求意见稿》方案推进,政府诚信形象大打折扣,也不利于深圳学前教育发展。事实上,政府产权民办园基本都是公益性质的普惠园,给广大市民提供质优价廉的学前教育服务,也得到政府的大力支持与高度认可,符合广大市民的公共利益,更与国

家关于学前教育的政策方针高度一致。政府如果强回收民办园,不仅没有实质性的发展增量,未能真正解决学位紧缺和教育公平化问题,也会影响民办幼儿园的发展积极性,不利于幼教教育的市场供给。

《深圳市学前教育发展行动计划》强调“培育扶持非营利性幼儿园,鼓励社会力量举办非营利性幼儿园”的发展思路,同时也提出“促进学前教育多元化办学、多渠道投入、多样化发展”。广东省政府《关于增加幼儿园中小学学位和优质教育资源供给的意见》和最近出台而社会反响积极的《实施意见》都明确规定,提出增加学位供给,满足入学需求,落实教育用地,加快校舍建设,创新办学模式,鼓励多元化办学等改革举措,政策应当具有权威性和连续性。

一些园长表示,幼教改革,应当重法制、重质量、重效率,依法依规,公开透明,要着重在提升办园质量和水平上下功夫。要把“鼓励”和“支持”落到实处,借鉴国际经验,鼓励“公”“民”并存,共同发展,给予幼儿园的未来发展更多自主权,不能因为民办幼儿园改革中存在某些不足和问题而片面否定,要促进民办幼教事业健康发展。

发展论坛

PPP发展应防止欲速不达

□ 振 法

作为提供公共服务的一种新机制,政府和社会资本合作模式(PPP)在各地得到了大力推广。财政部日前公布了清理PPP项目库结果,涉及项目数量多、金额大,凸显PPP规范发展、高质量发展的重要性和迫切性。

截至一季度末,全国PPP综合信息平台项目管理库累计项目总数7420个,投资额11.5万亿元。应该说,PPP的发展为稳增长、促改革、惠民生发挥了积极作用。在规模不断扩大的同时,走样、变形的情况时有发生,一些问题值得高度警惕。比如,有些地方通过PPP变相举借债务,导致债务规模增长较快,债务率甚至超过了警戒线,形成风险点。一些地方“重建设、轻运营”,项目运作不规范,背离了提高公共服务供给质量和效益的初衷。

不规范的PPP项目,往往形成地方隐性债务,极易引发金融风险。防范化解重大风险,是打好“三大攻坚战”的一项重要任务。规范PPP运作,清理处置存在问题的项目,势在必行。从各地清理项目库情况看,不规范的PPP项目不在少数。为此,规范运作、提升质量应该成为当前推广PPP

模式的主基调。

首先,应从观念上对发展PPP有正确的认识。推广PPP模式,归根结底是实施公共服务的供给侧结构性改革,更好地提供公共服务。应该从单纯关注项目数量,向关注项目质量与规范运行。在关注经济效益的同时,着重考虑社会效益,改善公共服务质量,实现PPP项目转型升级、提质增效。

其次,加强制度建设,完善顶层设计。目前,PPP条例已列入国务院立法计划,应加快推进立法进程,通过集思广益制定科学规则,使立法更能适合PPP发展的实际需要,有效规范PPP运行。有关部门也要不断完善规则、细化措施,加强市场自律建设,规范第三方专业服务市场,使PPP保持在规范的轨道上运行。

再次,加强项目动态管理,加大违法违规问题查处力度。对PPP项目准确界定、严格把关,杜绝“伪PPP”,常态化清理项目库,对存在问题的项目及时清理纠正。要强化对相关责任人严肃追责,防止形成“道德风险”。坚守规范运作的底线,严控财政承受能力10%的红线,严格防范债务风险。同时,加大PPP项目信息公开力度,加强社会公众监督,确保项目规范运行。

要闻速递

贵州“六个坚持”创新易地扶贫搬迁经验

本报讯 记者曾平报道 日前,贵州省召开全省易地扶贫搬迁工作专题会议,贵州省委、省人大常委会主任孙志刚主持会议,研究部署全省易地扶贫搬迁工作。孙志刚强调,强化“六个坚持”,更加精准实施易地扶贫搬迁工程,坚决打赢打好易地扶贫搬迁硬仗。

据了解,贵州是全国搬迁规模最大、任务最重的省份,三年时间要搬迁近两百万人。2018年是贵州脱贫攻坚的关键之年,易地扶贫搬迁关键之仗打赢打好了,今年脱贫攻坚各项工作做好了,就掌握了脱贫攻坚的主动权和制胜权。会议要求把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚重大机遇,强化责任担当,进一步提高易地扶贫搬迁质量和脱贫成效,确保易地扶贫搬迁取得决定性胜利。

“六个坚持”是贵州在易地扶贫搬迁实践中的经验总结和实践创新,充分体现了以人民为中心的发展思想和价值取向,即:坚持省级统筹统还,坚持以自然村寨整体搬迁为主,坚持城镇化集中安置,坚持以县为单位集中建设,坚持不让贫困户因搬迁而负债,坚持以产定搬、以岗定搬,加强项目建设管理,全面提升制度化、规范化、标准化水平,确保易地扶贫搬迁扎实有力有效推进。

会议要求,坚持问题导向,对全省易地扶贫搬迁项目来一次大检查,切实解决部分项目建设进度滞后、政策执行不严格、后续工作不到位、盘活“三块地”工作不力、基础工作不扎实、资金闲置率高等问题,对不担当不作为、乱作为和整改不力的坚决问责。

会议强调,易地扶贫搬迁带来了城乡格局、城镇格局和产业格局的深刻变化,要高度重视后续扶持和管理服务,强化“五个三”后续扶持力度,确保搬得出、稳得住、能致富。

“创新经济论坛”11月在京举办

本报讯 记者王岩报道 5月15日,中国国际经济交流中心与彭博有限合伙企业宣布,将于今年11月6日~8日在北京举办“创新经济论坛”。届时将邀请全球约400位全球政商领袖,围绕塑造全球新秩序的机遇与挑战展开对话,共谋可行性对策。

“当前以数字经济为代表的新技术正推动全球经济转型,创新也成为拉动全球经济增长的重要动力,新技术、新业态与经济社会发展及人们日常生活越来越紧密。”中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强表示,以中国和印度为代表的亚洲、中东和非洲地区的新经济体国家正成为塑造全球新格局的重要力量。“我们需要一个交流沟通

的平台,来探讨由未来新经济体所引领的全球转型过程中的机遇与挑战等重要议题。”

记者了解到,“创新经济论坛”将就气候变化、社会不平等、经济增速放缓等全球性挑战问题,聚焦贸易与投资、科技、城市化、气候变化、资本市场和社会等领域,融合来自新经济体的全新视角,探寻针对全球性重要议题可行动的解决方案。

本次论坛将由彭博有限合伙企业和中国国际经济交流中心联合主办,美国前国务卿、国家安全事务助理基辛格博士担任论坛名誉主席,中国国务院前副总理、中国国际经济交流中心理事长曾培炎和美国前财政部长亨利·保尔森担任论坛联席主席。