

十年求索 防灾减灾“剑”“盾”日益坚实

我国已逐步形成“纵向到底、横向到边”灾害应急救援体系,由多个部门通力合作而完善的灾害监测预警体系基本建立起来

□ 叶昊鸣 齐中熙 张海磊

十年前的5月12日,一场大地震撕开了中国西南角一道伤口,也震痛了国人的内心。这场地震带给我们的不仅是巨大的生命财产损失,也对我国灾害应急救援体系建设产生了重要影响。

前事不忘,后事之师。经国务院批准,自2009年起,每年的5月12日作为全国防灾减灾日。设立全国防灾减灾日,既表达了对地震遇难者的哀思与纪念,也顺应了社会各界对中国防灾减灾关注的诉求。

十年上下求索,我国灾害应急救援体系建设日益完善,防灾减灾“剑”“盾”磨砺得日益坚实,党和人民的“守夜人”整装待发。

充实队伍 升级装备 铸造快速直抵灾区先锋

2017年8月8日晚,一场里氏7.0级的地震发生在四川省阿坝藏族羌族自治州九寨沟县。震后30分钟内,成都市消防“飞豹”救援队集结完毕,连夜兼程12小时来到九寨沟县大录乡受灾较为严重的亚录寨侦查受灾情况并参与救援,成为成都市消防第一支到达震区的队伍。

这样一支行动迅速、反应灵敏的救援队,是四川省消防应急

救援22支重轻型地震救援队中的一员,也是我国涵盖各省区市县级3000余支地震救援队的代表。

“目前,我国已建立较为完整的地震灾害紧急救援体系,这一体系以解放军、武警部队为突击力量,以消防、安全生产、地震专业救援队为骨干力量,以企事业、社会基层救援队和志愿者队伍为辅助力量。”国务院应急管理专家组组长闪淳昌对新华社记者说。

有这样一份数据的对比:2008年,我国共有国家和26个省级地震灾害紧急救援队伍,总人数约4200人,其中国家地震灾害紧急救援队人数为222人;十年之后,我国已建成国家地震灾害紧急救援队1支、480人,省级地震救援队76支、12、443人,市级地震救援队1000多支、10.6万人,县级地震救援队2100多支、13.4万人,地震救援志愿者队伍1.1万支、69.4万人。

变化的不仅仅只是人数,装备上的升级换代也是日新月异,并在历次地震救援中发挥了关键的“先锋”作用。

“当时我们手中的工具就只有铁锹和手镐,在小的封闭环境中救人时,更多只能靠手挖。”当年参与“5·12”汶川地震救援的四川省安全生产应急救援指挥

中心主任侯建明说。

在现代交通意义上,遭受地震重创的地区几乎“与世隔绝”,没有吊车,没有挖掘机,大型救援机械工具的缺乏成为当时救援队伍最头痛的问题。在救援时,不少救援队员更多依靠铁锹、钢钎与血肉之躯,在废墟中进行搜救。

“现在的装备与之前相比要强了很多,无论是可以装载300多件救生器具的地震救援车,还是性能堪比国外悍马的猛士救援车,还有海事卫星电话、雷达生命探测仪、侦察无人直升机等,都是我们现在应急救援必备的装备。”成都市消防支队宣传科科长周才钧说。

强化后勤 完善储备 保障受灾群众基本生活

“5·12”汶川地震救援,是四川省宜宾市消防支队的李院生参加的第一次大规模的救援行动,那时的场景对他来说依然历历在目。“渴了喝凉水,饿了啃方便面,困了倒地就睡。虽然前期做了准备,但还是存在不足。”

“5·12”汶川地震震坏了大多数公路,在汽运交通工具无法到位的情况下,四川省消防临时抽调400多名官兵组成后期保障突击队,在汶川县漩口、映秀

等灾区徒步进行接力背运,尽可能保障现场官兵的给养需要。虽然只有短短5公里路程,但每次往返都需要五六个小时。

人们意识到,灾区后勤保障能力是保障救援的关键力量。

为了解决这一问题,四川省消防开始瞄准大规模、非常规灾害事故处置的需要,配备更先进的辅助装备;增加睡袋、风镜、口罩、医疗箱、帐篷、炊具和生活保障车等野外长时间作战保障物资储备……在打造现代化战勤保障体系的道路上,四川省消防日趋成熟。

2013年4月20日,四川省雅安市芦山县发生7.0级地震。震后30分钟内,成都市消防支队配备提前准备好的蔬菜、水果和粮食,集结11辆携带工具、装备的战勤保障车辆,奔赴前线。

2017年8月8日九寨沟县发生地震后,四川省消防迅速调集18个支队131名战保人员、66辆战勤保障车辆,携带25顶帐篷、50余张行军床、200余床被褥和口罩、消毒液、药品等开赴前线。

从无到有,从弱到强,这样一支现代化的消防后勤保障队伍是我国灾害应急救援保障和储备体系不断健全的一个缩影。

“十年来,我国救灾物资储备体系建设取得较大成效,已建立了从中央到省到市再到县的四级救灾物资储备体系。”据国家减灾中心总工程师杨思全介绍,全国目前已建立起19个中央救灾物资储备库、60个省级救灾物资储备库和省级分库、240个地市级储备库和2000多个县级库的储备网络,确保自然灾害发生的12小时内受灾群众基本生活能够得到初步救助。

而在物资储备方面,目前中央救灾物资储备有三大类17个品种,包括帐篷、棉大衣、棉被、睡袋、折叠床、折叠桌椅、简易厕所、场地照明设备、苫布、炉子和应急灯等生活类救灾物资。党的十八大以来,中央财政共投入救灾物资采购资金近10亿元,中央救灾物资储备库常年存储价值10亿元的中央救灾物资,可第一时间保障80万紧急转移安置群众的基本生活。

“及时得力的后勤保障,充足完善的物资储备,为受灾群众搭建起安全温暖的庇护所,切实

保障好受灾群众基本生活,让党和人民放心。”杨思全说。

织密网络 提升能力 编织现代化预警体系

经济的高质量发展离不开稳定的社会环境和自然环境,前者的可控性相对较高,后者在全球气候变化的背景下处于高风险的状态。

“最近300年,全人类死伤10万人以上的事故灾难一共有50起,其中26起发生在中国。”中国安全生产科学研究院院长张兴凯表示,我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,地域分布广,发生频率高,造成的损失重,这是基本国情。如何在相对不稳定的自然环境中实现经济社会全面协调可持续发展?建立一套相对完善的灾害监测预警体系就显得非常必要。

“汶川地震发生后的十年,我国经历了诸如玉树地震、舟曲特大山洪泥石流、芦山地震、‘威马逊’台风、鲁甸地震等一系列重特大自然灾害。在一次次抗灾救灾的过程中,我国的自然灾害应急预案体系和能力建设也在逐步得到发展和完善。”闪淳昌说。

“纵向到底、横向到边”,这是我国逐步形成的自然灾害应急预案体系。结合这一体系,我国出台了自然灾害救助、防汛抗旱、地震地质灾害应急、重特大森林火灾处置、医疗卫生救援、气象灾害防御、通信保障等专项预案。各省、市、县均编制了自然灾害救助应急预案,乡镇、街道、行政村、社区等基层预案建设也得到了重视和推动。

同时,由多个部门通力合作而完善的灾害监测预警体系也基本建立起来。江河洪水、农情和农业有害生物、干旱和暴雨、森林火险、陆生野生动物疫源疫病、地震速报、海洋观测等监测站网得到进一步完善,站网密度不断加大,各类监测设施和平台通过及时收集上报灾情,预警预报的时效性和准确性得到明显提升,获取灾害预警预报时间显著提前,覆盖率明显扩大。

“建立完善的灾害监测预警机制,编织现代化的灾害监测预警体系,有些突发灾难事件就能够规避,有些伤亡就可以减少。”张兴凯说。



学知识 防灾害

全国防灾减灾日之际,不少小朋友来到科技馆、地震台网中心等场所参观体验,学习防灾减灾知识,提高自救互助能力。图为志愿者在江苏省镇江市地震台网中心为小学生讲解“地动仪”工作原理。

新华社发(石玉成 摄)

相关资讯

北京组织开展防灾减灾系列宣传活动

本报讯 来自近日举办的北京市2018年防灾减灾宣传活动现场的消息称,今年,北京市围绕“行动起来,减轻身边的灾害风险”主题,组织开展防灾减灾系列活动。

今年5月12日是我国第十个全国防灾减灾日,是汶川地震发生十周年纪念日,也是《北京市实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法》颁布十周年。根据国家减灾委通知要求,北京市应急办联合市民政局、市地震局等九家单位共同开展防灾减灾系列活动。

北京市民政局救灾处处

云南创建134个国家地震安全示范社区

本报讯 云南省地震局近日宣布,经过6年推进,云南省地震安全示范社区创建工作成效显著,目前已在14个州(市)的69个县(区)创建135个省级地震安全示范社区,其中134个被认定为国家地震安全示范社区。

云南所处的中国西南部是地震多发地区。云南省地震局震害防御处处长李飞介绍说,地震安全示范社区是指在开展防震减灾宣传教育、抗震设防、地震应急准备以及地震群测群防等方面做得较好的社区或具有一定规模的小区。

结合实际情况,云南从建立制度标准、分解细化职责、落实保障措施等方面,积极探索推动地震安全示范社

区创建工作,于2013年印发《云南省地震安全示范社区申报管理办法》,随后将创建工作纳入全省防震减灾目标责任考核。

李飞介绍说,截至去年底,云南已认定135个省级地震安全示范社区,其中示范社区103个、示范小区20个、示范村12个。在此基础上,134个社区通过中国地震局审核,被认定为国家地震安全示范社区。

云南还结合各地防震减灾工作实际情况,选取临沧市镇康县、普洱市西盟县、昭通市绥江县、德宏州陇川县4县开展省级地震安全示范县城创建工作,今年还将推进大理州防震减灾示范城市创建试点工作。(林碧锋)

新疆确定49个重要地质灾害隐患防范点

本报讯 眼下,天山南北由春入夏,积雪融化、降雨增多,新疆各地进入山体滑坡、泥石流等地质灾害高发期。今年,新疆在伊犁谷地、昆仑山西部等地质灾害重点防范区确定了49个重要地质灾害隐患防范点,加快实施地质灾害防治措施,以确保人民群众生命财产安全。

据新疆国土资源厅有关人士介绍,新疆维吾尔自治区人民政府近日印发2018年新疆地质灾害防治方案。方案根据新疆地质灾害分布发育特征和2017年地质灾害及地震发生情况,结合今年新疆气象、地震趋势预测,在伊犁谷地、准噶尔盆地西部中低山丘陵区、阿尔泰山南麓中低山丘陵区、天山北麓博乐—木垒低山丘陵区、天山南麓乌恰—阿克苏—库尔勒低山丘陵区、昆仑山西部中

高山区、昆仑山北麓中低山丘陵区、吐鲁番—哈密盆地8个重点防范区确定了49个重要地质灾害隐患防范点。

这些隐患点(段)大多分布有居民定居点、学校、道路、景区和厂矿,易受积雪融化、汛期降雨及山洪等因素影响,发生山体滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害。新疆国土资源厅要求,居住在重要地质灾害隐患防范点(段)需搬迁的人员,要及时全部搬迁;在每处隐患点(段)设置警示和监测标志,定期监测,及时预警预报;加强动态巡查,及时组织开展汛前排查、汛中巡查和汛后核查,避免已搬迁人员回迁。

此外,今年新疆还将进一步加强防范水利工程、铁路、公路、矿山开采、削坡建房等人为活动引发的地质灾害。(刘兵)



贵州龙里:防灾减灾演练忙

5月12日是全国防灾减灾日,贵州省减灾委、民政厅等部门联合在龙里县龙山镇举行防灾减灾综合演练,以提高相关部门的应急反应能力,增强全民防灾减灾意识。图为水上救援队员在演练现场对“落水人员”施行急救。

新华社发(龙毅 摄)

延伸阅读

监测预警走在前 大灾之下无大害

甘肃陇南市自主研发自然灾害监测预警应急指挥系统,变灾后被动救援为灾前主动防御,自然灾害应急处置及联动协调能力大大提升

□ 任卫东 屠国玺 成欣

5月间,一场春雨过后,位于半山腰的甘肃省陇南市武都区马街镇姜家山村,天气还有些凉。村主任姜开闯现在已经不用担心暴雨的来临,因为但凡有大的可能的灾情发生,村民应急撤离的路线和场所,他心里一清二楚。熟悉这些的不只是他,全村人经常演练,每个村民也都了如指掌。

姜家山村位于五凤山下,十年前的汶川地震中,全村207户有206户的房屋彻底倒塌。但灾害过后,这个村庄防灾减灾的能力和水平却得到了不断提升。

现如今,村里挂着的各种

防震减灾知识宣传栏十分醒目。姜开闯介绍说,如遇突发灾情,他和另一名防灾预警员会第一时间引导村民进入附近的应急避难场所。村里还有微信群,不定期为村民普及安全知识。

而在武都区,震后由深圳援建的武都区深圳中学副校长杜应得告诉新华社记者,学校在灾后重建中应用了“将教学楼设计成E字形”等先进的规划设计,学校建筑的抗震能力大大增强。同时,学校每两三周就会开展一次应急演练,警报响起后,每个班级都会按照提前设计的疏散路线,在不到5分钟内让全校数千名学生完成疏散。

姜家山村和武都区深圳中学,是陇南过去十年时间里防灾减灾能力不断提升的两个例子。这十年来,陇南遭遇了不少自然灾害,通过科技手段的应用和防灾意识的增强,各种自然灾害的伤害也正在被降到最低。陇南已不再像原先那般脆弱,大灾不再有大害。

2013年8月7日凌晨,暴雨侵袭文县碧口镇,后来专家认定,这是当地60年来最大的暴雨洪涝灾害。此次灾害造成大量民房倒塌,大半个镇区都有泥石流堆积,但通过及时预警进行人员转移,此次灾害中无人伤亡。当地群众说,如果同样的灾害发生在十年前,后果无法

设想。

陇南市气象局局长樊明说,在这次成功的防灾减灾案例中,陇南市自然灾害监测预警应急指挥系统起到了很大作用。

据樊明介绍,在灾害发生的48小时前,该系统就通过天气雷达、卫星云图、雨量水位监测站等多种资料快速精确预测到,该区域降雨会持续加大,发生泥石流的概率较大。在当地决定启动防汛抗洪应急预案的同时,系统利用手机短信、彩信、电视、微信、电话、传真、大喇叭、电子邮件、小区广播等一键发布,在10分钟内将预警信息、撤离指令发送给市、县、乡镇、村负责人