

“降成本”关键是要加快深化改革

□ 刘尚希

过去我国的发展是低成本、低附加值,现在变成高成本,但整体看依然是低附加值。经济发展的成本越来越高,根本原因是体制机制改革滞后,制度成本高。

资源错配,投入多,产出少,经济运行成本自然会高。产能过剩意味着设备利用率低,有大量的无效成本;杠杆率高意味着财务费用过重,成本就上去了;库存多导致资金周转慢,也推高成本,这些都是资源错配的成本。“僵尸企业”就是典型的资源错配,杠杆率高实际也是资金的配置出了问题。要素不能市场化配置,不能用在合适的途径上,会提高整个经济运行成本,多数企业难以幸免。

而社会诚信缺失,风险水平上升,经济社会运行成本也会全面提高。经济运行是相互关联的,其中一个企业不守契约,会影响一串企业。若许多企业不讲诚信,则企业之间的交易成本会大大增加。融资成

本高,也与诚信不足引发的风险扩大直接相关。为规避风险,过度的增信措施,如抵押、担保、认证和公证等最终都会添加到融资成本的账单上。

制度变迁迟缓,风险溢出会导致成本上升。生产、生活的成本本质上都是因风险转化而来的。当定价机制不是按照历史成本,而是按照未来的风险来定时,公共风险水平就会上升,意味着所有的生产要素都会变贵。高成本与高风险只是同义的不同表述而已。

要降低整个社会的公共风险水平,那就要加快制度创新步伐,使制度和风险之间形成一种良好的匹配,充分发挥制度及时防范化解风险的功能。

一是加快要素的市场化改革。破除劳动力、土地、资金、能源、科技等要素市场化配置的体制机制障碍。要素的市场化配置是供给侧结构性改革的核心要义,也是提高供给体系质量的关键。

二是加快国资国企改革,大力破除“僵尸企业”导致的资源错配。转向以资本为导向来

做优做强做大有经济,通过资本优化配置来夯实国有经济。这需要转变单一以国企为导向的国有经济发展思路,把国有经济的微观基础从企业转移到资本上来。

三是加快科研事业单位管理体制变革,实现产学研的深度融合,解放人才创造力。人才是我国当前发展的根本制约因素,要加快破除一切妨碍人才流动和优化配置的体制机制。当前的事业单位体制对人才培养、使用和发展产生了严重束缚,亟待改革。

四是加快社会身份制度改革,实现人力资源、人才资源的充分有效配置,增强人力资源的内生动力。城乡身份、本地人外地人身份、编制内编制外身份带来了社会的不平等,应通过社会化改革,实现所有社会成员从“身份人”向“社会人”地转变。

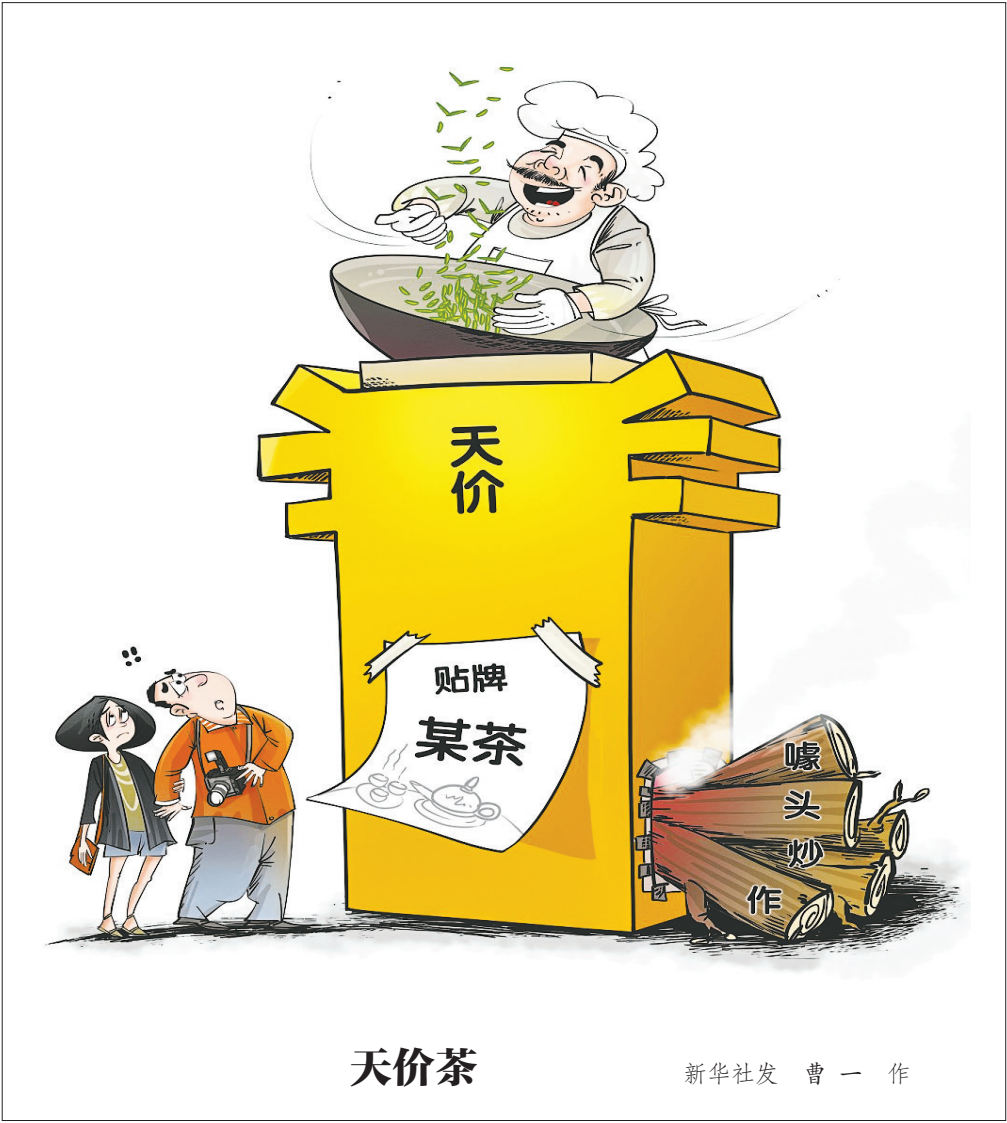
五是加快金融监管改革,减少金融扭曲,破除“钱多反而贵”的悖论。资金的供需结构脱节,与金融监管带来的扭曲密切相关。金融监管不是针对所有的金融行为和金融风险,而只是

针对产生公共风险的金融行为,这需要以大数据分析为基础的新监管模式。好的监管不是在前台吆喝,而是在后台分析,寻找公共风险的蛛丝马迹。

六是加快财税改革,从收钱、花钱方式的改革来倒逼国家治理方式改革,加快政府职能转变。一个国家收钱、花钱的方式,代表了一个国家的治理方式。财政支出结构固化、资金使用碎片化,表面上看是财政事务问题,从深层看是治理体系和治理能力问题。需借党和国家机构系统性重塑的东风,真正发挥财政在国家治理中的基础性作用。

七是加强和完善法治,保护产权,稳定预期,提升社会诚信水平。如果说财政是国家治理的基础,那么产权则是社会主义市场经济的基石。我国需要彻底解决所有权清晰而产权不清晰的问题,这样才能真正保护产权,稳定长远预期。

经济评论



乡村产业兴旺看点在“融合”

□ 听原

产业兴旺是乡村振兴的前提和基础,是促进农民脱贫增收的关键所在,是乡村振兴的内源性动力支撑。推动乡村产业兴旺,不能只考虑单一环节或单一线路,而应构建起全链条共赢机制和互惠互补模式;不能只设定一个产业计划,而是要进行整体产业生态规划;不能人为地切割产业属性,而应切实融合产业价值。

那么如何在“融合”上下功夫?

笔者以为,应推动城乡产销实现融合。应通过销售和消费来指导生产,并更好地将城乡产销融合反映到乡村产业发展的实践中去。

推动产业链上下游融合。实现乡村产业兴旺,一二三产业融合、城乡产业融合是必经之路。其中,供应链既是生产的管理和指导方,也是销售的实施和维护方。如果产业链上下游融合将有助于打造产业生态圈,需把乡村端、农民端、生产端纳入到整体价值链中去考虑,并引入服务者、科研者、营销者等。

发挥好大数据促进融合的作用。应下大力气开发大数据价值,与乡村的产业进行系统、精准的对接,营造数据生成和指导产销的场景。应加大力度对生物数据、环境数据、物流数据、能源数据、人力数据、固定与可变生产资料数据、商品价格数据、生产生活数据等进行综合处理,找到更多经济关联和产业机会。

推动乡村经济载体的不同属性加速融合。乡村经济的发展和繁荣意味着主体和载体的多元化和多维化,而生产和生活、投资理财和保险、教育和就业等正在乡村进一步融合发展。对此,需要勇于创新 and 尝试,促进各类资源互动,也需要尽快探索形成较为成熟的商业模式和推广方式,更好丰富乡村经济。

推动农业生产与体验的融合。休闲农业、仓储物流服务、特色旅游等新型都市农业发展趋势日渐明晰,这些产业本身就需要融合发展,需要在政策和配套服务上对它们给予关注。应面向城市消费者打造对农业的接受和欣赏模式,形成都市农业品牌,提升其对乡村经济的品牌带动力。

以差异化考核引导高质量发展

□ 林子文

近日,青海省决定新增8个县区取消财政收入、工业增加值、固定资产投资、GDP等四项指标的考核;在已取消GDP和工业增加值考核指标的基础上,今年对限制开发区20个县的财政收入、固定资产投资取消考核。28个县区取消GDP等考核指标,实行以生态环保和脱贫攻坚为导向的差异化考核,无疑能引导相关县区立足地区优势,推动县域经济高质量发展。

干部考核体系是广大干部干事创业的“指挥棒”“风向标”和“助推器”,对干部起着重要的导向作用、鞭策作用和激励作用,也会对一个地区的经济社会发展产生深刻影响。长期以来,GDP是我国许多地方考核干部政绩的重要指标,甚至是

唯一指标。这种唯GDP论英雄的考核体系,在推动中国经济保持高速增长方面确实发挥了重要作用,但也给经济社会发展带来了一系列不良后果。

例如,在唯GDP论英雄的考核指挥棒影响下,一些地方为追求经济增速,对“短平快”的政绩项目偏爱有加,通过大量举债的方式来搞“政绩工程”,造成大量低水平重复建设,既浪费了资源,也累积了债务风险;一些地方不顾自身的发展实际,盲目跟风发展重化工业,以高投入、高排放、高污染换取经济增长速度,走粗放型发展道路,导致自身优势被闲置,资源环境付出惨痛代价;个别地方为了让施政成绩单更“好看”,甚至明目张胆地搞数字造假。

要解决好经济发展中存在的这些乱象,必须通过完善干部的考核评价体系,彻底改变

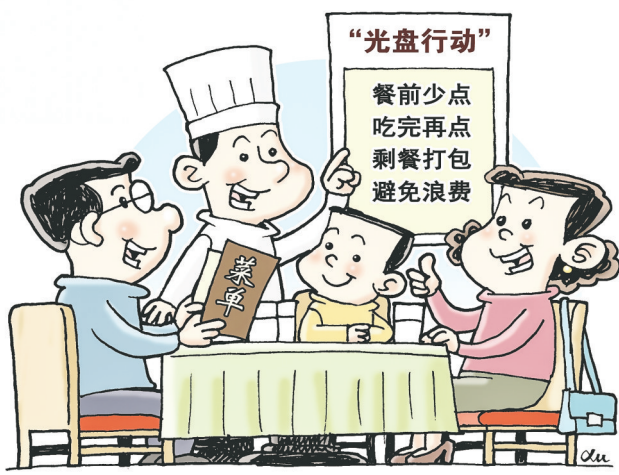
许多地方在政绩评价中唯GDP论英雄的偏好,让考核真正成为指引高质量发展的“指挥棒”,使广大干部树立正确的政绩观,把更多的精力放在追求高质量发展上来。

2017年年底召开的中央经济工作会议明确提出,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

当前,不少地方已经加快了干部考核评价体系的改革步伐,一些地方不仅淡化了对GDP增速的考核,同时也不再提GDP年度目标增速。一些地方还根据高质量发展的要求和地方实际,有序推进政绩考核改革,通过差异化考核的制度性安排,引导各地区各部门充分发挥优

势资源,努力实现“错位”发展。

这些考核体系的改革改变了过去考核指标过多偏重于GDP等经济指标的现象,既符合经济发展的客观规律,也能引导广大干部摒弃唯GDP论英雄的政绩观,树立正确的政绩观,把更多精力放到转方式、调结构、促改革、惠民生上来。特别是通过实施差异化的考核,更加重视对民生改善、社会进步、生态效益等指标的考核,可以更好地引导干部转变发展观念,改进工作作风,防止和纠正不作为、乱作为等问题;也能促使广大干部立足本地实际,发挥本地资源优势,因地制宜、因时制宜,研究制定更加符合自身实际的发展思路,在保持一定合理经济增长率的同时,找准工作的侧重点和着力点,寻求实现高质量发展的路径,努力创造经得起实践、群众和历史检验的业绩。



主动提醒

新华社发 徐骏 作

微言堂

便民服务不能停留在纸上

□ 梁建强 徐海波

近日,为了参加社保年审,湖北省红安县一名90岁的老人,不得不从武汉赶到红安,而后坐在轮椅上被抬到位于三楼的审核地点,“证明自己还活着”。此事为窗口单位敲响警钟:为民服务,不能只见口号不见行动,减少群众奔波之苦必须走心。

以往曾经出现过老人已去世,但养老金却依然发放。由此,各地出台了严格管理规定。但严格执行相关规定与根据实际情况做出调整之间,并非没有平衡点。社保年审规定固然应严格执行,但探索如何方便群众,尤其是让高龄、重病、残疾等行动不便人群享受远程认证、上门认证等服务同样必不可少。

政策再好,如果只停留在纸上,也不会给老百姓带来实惠。对直接面向群众的窗口单位而言,落实好建设人民满意的服务型政府的相关要求,最为重要的,莫过于把服务切实落脚于日常具体事务之中,落脚于帮助群众解决实际困难的工作之中,落脚于打通服务群众“最后一公里”的努力之中。

民心是最大的政治。当前,正值“互联网+”政务服务逐渐推行之际,深化“放管服”改革不在于多挂一条标语或横幅,而是要把“马上办”“网上办”“一次办”这些顺应群众期待的好措施认真办好、加快落实。因此,各地在强化政务服务信息化建设的同时,应该进一步下大力气提升工作人员的责任心与服务意识,把好事办好,把小事办牢。

老年代步车乱行岂能无人管

□ 舒心萍

在不少地方,一些外形尺寸与机动车无异的老年代步车,不办理任何证照手续就能大摇大摆地上路,成为公共安全一大隐患。

老年代步车暴露出的问题,并非今日才有。很多地方的街道上,形式各异的三轮、四轮老年代步车比比皆是。不只是一些老年人在使用老年代步车,很多中年人乃至青年人也开着它上路,而且一些老年代步车的设计制作越来越“豪华”、宽大,但在道路上行驶时却“无拘无束”,逆行、闯红灯、在机动车道内行驶等,直接影响交通安全。

从人性化角度看,老年人拥有一辆代步车满足出行需求可以理解,但在维护公共安全面前,却不能有特殊群体。近年来,社会上一直在呼

吁对老年代步车加强监管,特别是要加强对“三无”老年代步车生产销售的管理及道路交通安全管理。由于对老年代步车究竟属于机动车还是非机动车一直没有明确的界定,对其存废的政策方向不明,很多地方往往是治理一段时间后,老年代步车保有量反而持续增加。

目前来看,老年代步车在现实生活中确有一定市场,但一概禁止恐怕难以实现,但不能没人管任由乱行,相关部门必须加强对其规范和管理。首先,应对老年代步车生产和销售加强监管,对于无资质、无标准的老年代步车禁止生产销售,从源头上把好安全关。其次,应加强路面交通监管,包括出台相关法规,建立老年代步车上牌登记制度,以及明确发生交通事故责任认定标准等,进一步规范老年代步车上路行驶。

预防孩子沉迷网络家长要做表率

□ 余颖

4月底,教育部发出紧急通知,剑指当前占据未成年人注意力的网络游戏、网络视频、网络文学等,预防中小学生沉迷网络。与《通知》一同发出的还有《致全国中小学生家长的一封信》,该信提议“父母要承担起第一任老师职责。”

2017年的一项大规模专项调查显示,有96.76%的学生是在家上网(包括在朋友或同学家的1.53%),上网所用工具为手机的占71.14%。就此数据来看,防止孩子沉迷网络,家长要做好榜样。

第一,家长要做到上网有度,尽量控制自己对手机和网络的依赖。

第二,要约法三章。现在

很多课程学习、知识传递已经高度依赖网络,一味禁止不可能,但堵不如疏。家长应该同孩子约定上网的时间、目的,比如做完作业后可以看半个小时动画片,并培养孩子自我约束的能力,看半个小时之后自己关机,不能耍赖看个没完。

第三,家长要同孩子一起丰富家庭生活,让孩子领会现实世界中的美好,让他们在放下手机之后,发现更有趣的事情、参加更有益的活动。比如,全家人一起读书、下棋、做游戏、干家务,与小朋友聚会、全家一起旅行、参观博物馆、做志愿者、看演出等。

当然,帮助青少年正确健康地使用网络,不只是家庭的责任,社会、学校以及青少年自身都需要发挥合力。