中国改革报

2018.05.09
星期三

区域观察 Regional Observation

雄安要重点瞄准下一代产业方向

——访中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨

□ 王 敏 郁琼源 齐雷杰

《河北雄安新区规划纲要》日前公布，一座高水平高质量的现代化典范之城揭开面纱。作为创新之城，雄安产业将如何布局？如何实现高质量发展？新华社记者专访了深度参与雄安规划编制的中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨。

重点发展高端高新产业

问：规划纲要明确了雄安产业发展的重点是高端高新产业，对打造中国北方新的增长极产生什么作用？

答：中国正面临产业转型时期，我国传统产业发展不错，几百种产品中国都是世界第一，但是高端高新产业我们和发达国家还有不少差距。所以我们着重提出产业转型要向高端高新发展。这是指新一代信息技术、生物医药与生命科学、高端环保、新材料等相关高端高新产业，也包括传统产业的升级改造和智能制造，未来这些产业的增长值更高，也是各国发展的方向和竞争的重点。

在我国北方，调整产业结构的任务很重。建设好雄安，通过发展高端高新产业，通过体制机制创新，打造雄安质量，对优化京津冀产业结构，调整北方产业布局，探索人口密集地区优化开发模式、培育推动高质量发展都具有重大现实意义。

可以预计，高端高新产业是未来中国经济的动力引擎，这也是雄安的主体。未来雄安，70%~80%的贡献都会来自高端高新产业。

问：如何理解雄安的示范作用？

答：雄安的意义在于，能够在中国不沿海不靠边的城市，打造一个新时代可复制的城市样板，依靠创新驱动发展，走出一条高质量发展新路。它的示范有两层意思，一方面发展面向未来的高端高新产业，另一方面探索发展的新模式。

我们就雄安落户什么企业，选择什么对象进行过多次研究，与雄安新区管委会也进行过交流。我们并不鼓励雄安再上国内一些地方已形成上万亿元规模的产业，雄安不搞和其他城市同业同质竞争的产业，要打造往前看、更有前瞻性、更有竞争力的产业。

比如，很多地方都将信息电子作为高新高端产业的首选，雄安要起到发展新引擎的作用，就要敢为天下先，攻克产业薄弱环节，补我国发展的短板。雄安将优先关注新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业等，从高端芯片设计和关键软件开发做起，打造新兴产业基地，支撑雄安成为数字城市、智能新区、绿色低碳新区和创新驱动发展新区。雄安还将现代服务业特别是生产性服务业作为主攻方向，为传统产业的数字化转型提供支撑，成为京津冀的新增长极。

同时，雄安要成为新时期发展模式的样板，包括政策、体制、机制的全方位创新，体现雄安质量。

雄安要成为非首都功能的集中承载地首先需要营造有吸引力的产业氛围。从长远看，雄安要通过体制机制创新来吸纳人才，通过"造血"机制打造人才创新高地。未来要和北京、天津错位发展，形成互补。将来雄安的成果不仅在本地孵化，而且要成为产业创新源头，辐射河北和全国，在城市群协同发展模式上为全国做出示范。

中央鼓励雄安在政策创新方面先行先试，可以探索实行有利于激发新区创新活力的土地、拆迁、住房、户籍、人才、薪酬、税收、金融、社会服务等政策。除此之外，管理创新尤为重要，目前雄安新区管委会是精干高效的管委会，在管理理念上也有很多创新，在新区建设和城市治理方面将走出一条新路。

创造优质环境是关键

问：无论是政策还是环境，雄安将如何吸引企业和人才？具体体现在哪里？

答：在这之前国家批复的新区基本都在大城市。雄安不在原有市区，在产业基础、社会服务和人才等方面与大城市相比落差较大，但正因为不在原有城市中，不受与原有市区过于紧密的地域与人口关联，恰恰可以在政策上有突破。虽然雄安不位于现有大城市内，但其定位为北京非首都功能的集中承载地，这是其他新区难以比拟的更大优势，京津冀是雄安发展的更大依靠，也是广阔腹地。

雄安要在基础设施、公共设施、政府服务等方面创造优质环境。比如，在城市交通、通信、物流、供水、供电等基本服务方面，雄安新城将是一流的；有很好的公共服务设施，幼儿园、小学、大学、医院、文化娱乐、商业设施一应俱全，北京的优质教育、医疗资源要落户雄安，顶尖大学的研究中心、实验室等也要落户。在一般的公共服务水平方面，雄安不低于北京，在高端的服务方面，可以提供比北京更优质的服务；雄安规划5个城市组团，每个组团都是职住平衡，日常基本生活需求在十几分钟都能搞定。雄安70%的蓝绿空间占比，宜居宜业，很吸引人。雄安还会出台一系列亮点纷呈鼓励创新创业的政策。

动员多方力量稳扎稳打

问：新区如何处理和原来传统产业、人口的关系？

答：雄安三县目前的GDP有200多亿元，二产从业人员20多万人，产业主要是箱包、电线电缆、制鞋、服装等，基本上是缺品牌的低端产品，虽然还有市场但附加值不高，与雄安定位的高端高新产业不符。针对这些产业，要分类管理，有的关停或搬迁，有的改造升级，利用先进的数字技术和节能环保技术来改造提升当地传统产业。雄安未来的产业和城市服务业也将为当地的劳动者提供更多的就业空间，当然需要为从业者提供更多的培训机会。

问：建设雄安，钱从哪里来？

答：中央政府已经安排连接雄安的高铁建设，也规划了对白洋淀治理等工作，还会有专项资金支持雄安的建设。河北是雄安建设的责任主体，中央还将支持河北发行雄安长期债券。中央赋予雄安金融创新任务，用各种方式吸引社会资本参与建设。产业落户雄安，首先是资本落户雄安。深圳的经验表明，雄安将是新时期投资的难得机遇，相信会有更多的社会资金进入雄安。雄安的建设是千年大计，建设一座新城要保持历史耐心，要稳扎稳打，久久为功，还要动员多方面力量，共建共享雄安城。

河北永清：打造京南绿色生态屏障

2018年开始，河北省永清县坚持"政府主导、企业投资、群众受益、生态提升"的运作模式，重点实施"永清林海、万亩银杏"生态景观林带等八大绿化工程，计划全年造林3万亩。图为永清县韩村镇工作人员给银杏树浇水。

新华社记者 金良快 摄

特色小镇 www.zjtsxz.com

盘桓小镇一日 得遇青瓷千年

有着1700多年历史的浙江龙泉青瓷，是全球瓷艺中唯一一项"人类非遗"

□ 本报记者 徐 军

2017年12月，第四届世界互联网大会在浙江乌镇举行，龙泉青瓷《幸运乌镇》被作为国礼赠与国外贵宾。大会上，龙泉青瓷再次惊艳四座，中国瓷文化伴着"互联网＋"，连续四次入选世界互联网大会礼品，让世界瞩目。有着1700多年历史的龙泉青瓷，是全球瓷艺中唯一一项"人类非遗"。

"一部中国陶瓷史半部在浙江，一部浙江陶瓷史半部在龙泉。"中国近代享誉世界的陶瓷专家、故宫博物院原研究员陈万里曾这样评价龙泉青瓷。

大道至简，实干为要。龙泉市紧紧把握浙江省推进特色小镇建设的历史性机遇，立足上垟在龙泉青瓷发展史上的独特地位、良好的产业文化基础和老工业基地的旅游资源，启动建设龙泉青瓷小镇项目。青瓷小镇走出了一条独具特色的发展之路。

小镇依托"人类非遗"，以青瓷文化为核心，加快推动"三生融合""四位一体"全面发展，探索"生态＋""旅游＋""文化＋"的龙泉模式，致力打造"进一步瓷艺千年，退一步山野悠然"的特色小镇。

天然氧吧＋青器文化

进入小镇，扑入视野的是高低错落的白墙黑瓦和瓷厂店铺，涌入耳边的是野鸟家禽的交相啼鸣，钻入心肺的是沁人心脾的空气……天然氧吧和青瓷文化在小镇交汇融合。

龙泉青瓷始于北宋，盛于南宋，更难能可贵的是从古至今，烧制青瓷的窑火都不曾断过，在青瓷小镇，一间瓷坊、一个瓷人、一件瓷品，甚至一草一木都在向你诉说一个个有关青瓷的故事。

小镇有迄今窑火未断的百年古龙窑，龙泉最大的龙窑遗址，有闻名遐迩的店铺——曾芹记古窑坊，保留下来的还有烧制青瓷的技艺，青瓷的制作工艺具体包括粉碎、淘洗、陈腐、练泥、成型、晾干、修坯、装饰、素烧、上釉等13道工序……这些都见证了青瓷发展的文化脉络。

正是凭着独特的青瓷文化特色、天然氧吧的美誉和先行先试的成功经验，青瓷小镇吸引了全国乃至世界的目光，引来了成千上万的国内外游客，焕发出无限的活力和魅力。

江南底色＋产业特色

从宋元至当代，跨越千年，龙泉青瓷经历了一个从鼎盛、消失、苏醒，到发展、复兴的历程，龙泉青瓷的千年窑火，在当代再次焕发出勃勃生机。2015年，龙泉青瓷小镇被列入首批浙江省37个特色小镇创建名单，传统产业遇到了新机遇。

小镇按照"一座山脉、一个山谷、一条街、一座小镇、一段时光"的发展思路，吸纳"龙泉青瓷"这一独特的地方文化元素，遵循"先生态、后生活、再生产，从创意到创新再到创造"的理念，以打造青瓷主题小镇、浪漫生态小镇、慢生活小镇为目标，着力构建"一轴六区"功能格局。

小镇立足千年青瓷，紧紧围绕省特色小镇的创建标准和年度投资任务，做到在建项目有进度、新建项目快落地、谋划项目有储备。自2015年以来，小镇累计完成固定资产投资22.55亿元，其中特色产业投资10.26亿元。

2017年，小镇管委会充分发挥政府的引领作用，加快国际非遗文化中心、瓷艺主题酒店、披云文化园整修提升、青瓷创新工场、小镇客厅停车场等项目建设。目前，一个集文化体验旅游、生态山水观光、考察修学、休闲度假养生和商务会议旅游"五位一体"的历史经典文化小镇和青瓷文化艺术中心已初步成型。

人才集聚＋艺术传承

青瓷小镇把"青瓷元素"融入产业转型、产品创意、小镇提升的各个方面，在建设产业平台、培育文化名企、培养产业人才等方面下功夫。

栽下梧桐树，引来金凤凰。2015年12月，小镇与上海道铭投资控股有限公司签订了"中国青瓷小镇开发项目"合作协议，5年时间投资30亿元，对青瓷小镇进行战略合作开发，利用市场主体的力量，致力把中国青瓷小镇打造成为"国际化、高端化、有文化、有故事、有乡愁"的特色小镇。

小镇的复兴也吸引了许多专业人士的眼球，徐朝兴、毛正聪、陈石玄根等11位国家级、省级工艺美术大师在那里设立个人工作室。

目前，小镇拥有各类高专人才80人，其中国家级大师8人、省级大师7人、非遗传承人6人。清华大学、中国美院、浙江理工大学、景德镇陶瓷大学等高校在小镇建立了教学实习基地。丽水学院中国青瓷学院于2017年7月在青瓷小镇挂牌，越来越多的世界陶瓷文化交流活动也到小镇举办。国内外游客纷至沓来，在小镇品味"青瓷味道"，青瓷小镇的文化旅游风生水起，小镇旅游人次从2015年的47万人次增加到2017年的91万人次，翻了近一番。

有人说，盘桓小镇一日，得遇青瓷千年。在小镇，相信你能遇见，那穿越烈火起舞的中国美之灵魂！

重点推荐

上海打响"四大品牌"助力高质量发展

加快建设国际经济、金融、贸易、航运中心和全球科技创新中心，奋力迈向卓越的全球城市和社会主义国际化大都市，是上海在新时代肩负的重任。上海已制定打响"四大品牌"的总体意见和四大行动计划，首批拟推出43个专项行动。

6版

区域时评

高铁站应建在中心城区是合理纠偏

□ 江德斌

国家发改委等四部门印发《关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见》，要求合理确定高铁车站选址和规模。新建铁路选线应尽量减少对城市的分割，新建车站选址尽可能在中心城区或靠近城市建成区，确保人民群众乘坐高铁出行便利。高铁车站建设要规模适当、经济适用，切忌贪大求洋、追求奢华。（5月7日新华社）

目前各地高铁站大都兴建在郊外，距离中心城区太远，市民乘坐高铁时，往往需要提前一两个小时出发赶往高铁站，不仅耗时耗力，大费周章，增加了出行成本，也令高铁的便利性大打折扣。此次四部门联合发文明确高铁站应尽可能建在中心城区，乃是对以往高铁站选址方案的合理纠偏，督促高铁站建设回归到便民轨道，以发挥高铁的高效便捷优势，降低广大高铁旅客的出行成本。

高铁以其高速、安全、平稳、准时、舒适等优势，在中短途出行市场里，具有强大的市场竞争力，获得了认可，也改变了很多人的出行模式。如今，高铁干线已经初步形成，支线则在全面开花，各省市都在积极争取引进高铁线路，以搭上"高铁快车"跟上发展速度。不过，部分地方将高铁项目视为扩大城市区域面积，开发新区、远郊房地产的机会，有意将高铁站设置在远离中心城区的位置，导致便利沦为了不便。

从现实情况看，时下很多地方的高铁站处于偏僻地带，附近人烟稀少，配套设施匮乏，交通极为不便，令市民去高铁站花费的时间太长，甚至比坐高铁出行的时间还长，简直是黑色幽默。而且，从中心城区到高铁站，缺乏方便的交通工具，公交线路较少、耗时长，打车贵，开车则要承担油费、停车费、过路费等，出行成本陡然上升，进而大幅度削弱了高铁的性价比。

高铁确实能够带来大量的客流量，提高交通出行效率，催生出很大的商机。各地政府正是基于对高铁的这种认知，才试图利用高铁站为契机，通过导入客流，以点带面，将城市新区、偏僻地段带起来。可是，梦想并非都能变成现实，高铁站能否带动一片区域，需要遵循市场规律，不能光看客流量，还有很多其它市场因素共同决定。

事实上，很多地方的高铁站周边太过冷清，缺乏开发商业的市场基础，导致高铁站建成这么多年，也没能发展起来，就是最好的反面例子。还有很多高铁站搞得过度奢华，投资规模太大，导致投资回报率太低，甚至成为沉重的包袱。

可见，对高铁站提出明确建设标准，要求其尽可能建在中心城区，规模适当、经济适用，乃是基于便利交通出行、提高投资回报率的立场，重新对高铁站进行合理定位，以约束各地政府的投资冲动，督促高铁站回归交通本义，以方便快捷、安全可靠、经济适用为优先考量，避免沦为华而不实的政绩工程。

区域观察编辑部
主任：徐军 执行主编：谷亚光
新闻热线：(010)56805027
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com