

中国扩大开放再出发

从扩大沪港通、深港通相关交易额度到允许外资控股合资券商，从取消抗癌药等28项药品进口关税，到放宽汽车等行业外资股比限制，一系列重磅举措陆续落地



国家发改委日前亮出汽车等制造业对外开放“时间表”，明确今年取消船舶、飞机制造行业以及专用车、新能源汽车外资股比限制，通过5年过渡期汽车行业将全部取消限制。

□ 王希刘慧郁琼源

言必信，行必果。在近期的博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上，习近平主席宣布了一系列扩大开放的重大举措。不到一个月的时间里，各地各部门迅速行动，相关举措陆续落地。

从扩大沪港通、深港通相关交易额度到允许外资控股合资券商，从取消抗癌药等28项药品进口关税，到放宽汽车等行业外资股比限制，中国正在用实际行动展示新时代扩大开放的决心和力度。

行动迅速 开放举措密集落地

4月10日，在博鳌亚洲论坛上谈到未来的开放举措时，习近平主席说，“我们将尽快使之落地，宜早不宜迟，宜快不宜慢”。

4月11日，中国人民银行、中国证监会、国家外汇局等金融部门就迅速向社会公布了开放的具体举措。

——资本市场开放新动作引人关注。沪港通、深港通5月1日起每日交易额度扩大4倍；允许外资控股合资证券公

司；争取年内开通沪伦通；上海和深圳两地QDLP和QDIE试点额度将分别增加至50亿美元……

——推动银行业开放措施落地。取消银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制，对商业银行新发起设立的金融资产投资公司和理财公司的外资持股比例不设上限；大幅度扩大外资银行业务范围……

——保险业准入政策优化升级。允许符合条件的外国投资者来华经营保险代理等业务；放开外资保险经纪公司经营范围；人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%，三年后不再设限……

作为此轮开放的重头戏，金融领域动作连连，吹响了中国开创对外开放新局面的号角，彰显出坚定开放的自信和魄力。

力度空前 发展更高层次开放型经济

“过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须更加开放条件下进行。”

这是对中国开放发展内在规律的科学判断和理论升华，为新起点上的对外开放指明了方向。

国家发改委日前亮出汽车等制造业对外开放“时间表”，明确今年取消船舶、飞机制造行业以及专用车、新能源汽车外资股比限制，通过5年过渡期汽车行业将全部取消限制；商务部表示，争取上半年尽早完成外商投资负面清单修订工作……大幅度放宽市场准入，中国正着力创造更有吸引力的投资环境。

《河北雄安新区规划纲要》横空出世，支持以雄安新区为核心设立中国（河北）自由贸易试验区；超万字的海南改革“总部署”——《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导

意见》发布……高质量推进自贸试验区建设，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，中国正打造高水平开放新标杆。

5月1日起，中国将取消包括抗癌药在内的28项药品进口关税；中国国际进口博览会筹备工作扎实推进，已有超过60个国家正式确认参展……主动扩大进口，既能更好地满足人民日益增长的美好生活需要，也促进中国经常项目的收支平衡。

包括大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等在内的一系列重磅开放举措，赢得国际社会高度赞誉，也将有力推动中国打造更高层次、更高水平的开放型经济。

立足自身 让开放成果惠及世界

5月1日，第123届广交会三期开幕。作为中国对外贸易和全球市场的“晴雨表”，这个贸易盛会通过邀请国外优质企业及特色产品参展、量身定制贸易配对活动等方式促进进口，着力打造国际一流的“卖全球买全球”全方位对外开放平台。

不少广交会境外参展商表示，中国不仅清晰释放出进一步扩大开放、欢迎更多外国投资的信号，还在加紧付诸实践，中国市场正向世界进一步开放。

最新公布的统计数据印证了这种感受。据新华社消息，今年第一季度，中国外贸进出口增速快于出口4.3个百分点，贸易顺差收窄21.8%。

俄罗斯工商会经济一体化和对外经济活动问题委员会主席安德烈·斯巴达克说，继续扩大开放举措体现了中国一贯的政策方针，符合中国自身利益，也有益于世界各国。

他说，中国的开放不是单独对某个国家，而是一种面向多边的开放，包括在一些区域贸易协定框架下开展工作，中国正在积极推进这方面的工作。

欧洲议会欧中友好小组秘书长盖琳认为，中国过去40年取得巨大发展成绩，是基于不断探索和总结历史前进的逻辑，顺应时代发展潮流。

盖琳表示，中国加大内部治理力度，营造良好政商环境，扩大开放，以开阔的胸怀迎接世界，在自身发展的同时为外商创造机会、保护外商利益，体现了中国领导人的卓越能力。



国产喷气客机ARJ21运营高寒地区新航线

5月2日，首次执飞成都航空公司EU2239航班的ARJ21飞机，从成都起飞，经停济南后准时抵达哈尔滨太平国际机场，完成3200公里的干线飞行。经过短暂的休息，飞机再次腾空而起，踏上了从哈尔滨往返黑河的支线飞行旅程，完成了5个飞行小时的“干支结合”飞行任务。图为ARJ21-700新支线喷气客机驶进哈尔滨太平国际机场停机坪。

新华社记者 丁汀 摄

深化增值税改革“首战告捷”

全国税务系统迅速行动，积极升级改造税收征管信息系统，5月1日如期实现税率调整后发票成功开具

□ 郁琼源

今年3月28日的国务院常务会议提出进一步深化增值税改革，推出将17%和11%两档增值税税率分别下调1个百分点、统一增值税小规模纳税人标准等三项深化增值税改革措施。新华社记者从国家税务总局了解到，全国税务系统迅速行动，与财政等部门一起，制发政策文件、调整信息系统、强化政策辅导、加强统筹协调，于5月1日如期实现税率调整后发票成功开具，深化增值税改革“首战告捷”，改革整体运行平稳。

增值税税率下调给企业带来最直接的减税“获得感”

5月1日一大清早，位于北京市昌平区的北京昌水建筑公司会计孟春蕾开出了增值税改革新政实施后的新发票。“我们公司今天开了2张10%税率的增值税专用发票，相比之前的11%税率，可以少计提销项税1.6万余元，减税效果立竿见影。”这家公司成为增值税改革

新政红利的“尝鲜者”。

“没想到‘减税’大礼包来得这么快！”陕西西安陕鼓动力股份有限公司财务总监赵嘉文告诉记者：“我们这种大型仪器制造业目前正面临产业转型升级，哪里都需要花钱，急需大量资金投入。此次增值税税率调整就像一场‘及时雨’，预计今年能给企业带来直接减税1000多万元。”

税务总局税收科学研究所所长李万甫表示，交通运输、建筑、基础电信等费用均为实体经济重要经营成本，将这些行业的增值税税率从11%降至10%，会显著降低企业负担，增加企业流动资金，为实体经济发展注入新活力。

“税负下降直接增加了现金流，省下来的钱可以用于企业的研发和生产，为企业技术改造和产品升级提供有力的支持。”深圳市比克动力电池公司财务负责人王女士表示，受益于“税率降低”这项优惠政策，预计公司今年可少缴增值税150万元。

小规模纳税人标准提高 赋予纳税人自主选择权

“过去，小规模纳税人按行业划分标准，有年销售额50万元、80万元、500万元几种。现在好了，年销售额标准统一上调至500万元，大家都站在同一条‘起跑线’上了。”江西省华森新材料有限公司负责人文新说，现在公司可转登记为小规模纳税人，享受按较低征收率计税的优惠，给企业发展吃了一颗“定心丸”。

“小规模纳税人标准统一，是国家完善增值税制度，进一步支持中小微企业发展的重要举措，年销售额未超过500万元的企业可以自主选择适用简易计税方式，对企业释放现金流、降低税负、扩大规模等方面具有直接激励作用。”税务总局有关负责人表示，政策允许部分一般纳税人转登记为小规模纳税人，纳税人可以根据自己的实际情况予以选择，使纳税人拥有更多的主动权。

西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强说：“全国

两会结束不久，减税新政就推出来了，速度之快超出想象，特别是小规模纳税人年销售额标准提高到500万元，力度之大更超过想象，说明国家坚定推进减税降负的决心。”

上下联动加强辅导确保 改革红利落到实处

“为将上述减税‘大礼包’不折不扣地送到纳税人手中，税务总局将增值税改革任务细化为10个方面41项措施，并逐一抓好落实。”税务总局货物和劳务税司司长王道树介绍，税务总局先后出台一系列征管配套文件，对一般纳税人转登记为小规模纳税人以及税率调整相关配套规定进行明确，以帮助纳税人更好享受改革红利。

王道树介绍，税务总局积极升级改造税收征管信息系统，做好纳税人信息登记、发票管理、纳税申报、出口退税等数十个模块的修改、升级和联调联试工作。同时，加强改革效应分析，搭建全国统一的改革效应分析平台，面向改革涉及的全体纳税

人采取逐户逐月分析的方法，确保多维度客观反映改革成果。

在上海，让更多纳税人了解增值税改革相关政策，税务部门通过办税服务厅、税务网站、12366纳税服务热线、微信等途径，多平台、多维度、立体化地开展对内对外政策培训辅导。

山东、内蒙古、青海等地税务部门建立由税收业务骨干组成的政策宣传辅导小组，到重点税源企业进行一对一上门服务；湖南税务部门发布《致纳税人的的一封信》；浙江、重庆、四川、甘肃、吉林等地税务部门对核心征管、决策支持、电子底账等系统和资源配置进行调试和评估，优化网上办税服务厅功能，完善增值税纳税申报“一表集成”辅助系统，主动提醒纳税人申报填报不准确、发票开具不规范等问题。

北京市国税局局长李亚民表示：“下一步，北京国税将继续落实好增值税改革各项工作，精准解读相关政策，及时回应纳税人关切，切实营造更加优质便捷的办税环境。”

发展论坛

积极稳妥降低国企杠杆率

□ 盘和林

有关统计显示，2017年我国企业整体杠杆率略有下降，其中民营企业下降很快，但国企杠杆率还在上升。为此，此前召开的中央财经委员会首次会议指出，去杠杆的重点仍然是地方政府和国企部门。

国企杠杆率居高不下，不仅会引发金融风险，还会造成金融资源被低效利用，导致产能结构失衡、高效率民企及高新技术产业信贷被挤压等，最终影响宏观经济发展。这可以从产能过剩行业中得到佐证。当前，在国企中，资产负债率最高的行业恰恰是现今我国产能过剩最严重的三个行业（化工、煤炭和钢铁），也是影响最大、最需要改革的行业。这些行业固定资产庞大昂贵，企业类型多属于资本密集型，都具有高杠杆运行的特征。

此前多年，出于国企管理“出成绩”等因素考量，国企杠杆率缺乏刚性约束，有的企业不计亏损扩大规模，违反了市场自身调节产能的规律。同时，国企往往是银行贷款的“座上宾”，信贷占据其融资的较大比重，国企导致银行不良率的压力较大。降低国有企业杠杆率，应成为化解金融风险攻坚战的主要领域。

其一，降低国企杠杆率应更好坚持效率原则。主要

是坚决加快推动“僵尸企业”债务处置，尽快完成国企“僵尸企业”出清。如前文所述，去杠杆情况最严峻的行业是化工、煤炭和钢铁行业，某省煤炭行业国企负债率几乎相当于该省一年地区生产总值。尽管这些行业的国企去杠杆是复杂的，但改革必须有啃硬骨头的精神，这些行业的国企坏杠杆不去除，难言国企降低杠杆率。

其二，加快建立国有企业资产负债约束制度。缺乏对国企负债的刚性约束是国企杠杆率居高不下的重要原因。对此，应区分不同行业、企业类型，设置资产负债率预警线和重点监管线，强化对企业及相关负责人的考核；限制高资产负债率企业过度融资等。同时，应改变此前主要监管企业经营行为的监管方式，转变为主要监管资本，强化出资人的资本意识，通过提高国企效率让国企资产负债率保持在合理水平上。

其三，推进市场化、法治化债转股，避免降低国企杠杆率措施硬着陆。国企体量大、就业人员多，牵一发而动全身，降低国企杠杆率最好的出路之一是推进市场化法治化债转股，特别是市场化债转股与建立现代企业制度、国有企业混合所有制改革等有机结合，有助于提升国企效率，为国企注入新的活力，最终减少国企杠杆的社会成本与经济成本。

要闻速递

央行收到外资机构支付业务许可申请

本报讯 5月2日，中国人民银行相关人士透露，央行收到了世界第一公司关于申请支付业务许可的来函。

近年来，我国支付服务市场快速发展。央行数据显示，2013年~2017年，我国支付机构处理的业务量从371亿笔增长到3193亿笔，金额从18万亿元增长到169万亿元。

央行3月发布公告，明确外商投资支付机构准入和监管政策，欢迎和鼓励外资机构参与中国支付服务市场的发展与竞争。据了解，世界第一公司是一家英资背景公司，自2004年开始参与跨境电商海外市场收款业务。

人民银行行长易纲今年4月份在博鳌亚洲论坛上表示，我国已经放开了银行卡清算机构和非银行支付机构的市场准入限制，放宽了外资金金融服务公司开展信用评级服务的限制，对外商投资征信机构实行国民待遇。

同日，新华社记者还从央行相关人士处了解到，益博睿征信(北京)有限公司已于2日向中国人民银行营业管理部递交在中国境内开展企业征信业务的备案申请。人民银行营业管理部已正式受理其申请，并将依法办理备案。

据介绍，益博睿征信(北京)有限公司是英国征信跨国集团公司益博睿在中国境内设立的子公司。

(吴雨)

唐山丰南区首批“微改革”事项清单公布

本报讯 今年以来，唐山市丰南区努力探索实施“微改革”，在全区范围内共征集到“微改革”意见和建议534条，形成“微改革”事项208项，共涉及70家单位，从中确定了20项为2018年区级重点“微改革”事项并向社会公布。

“微改革”即：针对人们司空见惯却是广大基层群众反应最强烈、最突出，事关群众切身利益最现实、最直接的问题，逐一研究出能管用、能解决实际问题的改进办法，一点一滴推出的细微改革举措。

丰南区在实施“微改革”中坚持三项基本原则：一是突出领域宽广，提高参与度。既要解决改革举措落

地“最后一公里”问题，又要发挥社会最基层的创新作用，提高改革整体效能，扩大改革受益面。二是突出问题导向，注重精细化。采用问题导向的推进办法，着眼于“小事”、细节，解决好具体的实际问题。三是突出聚焦民生，坚持服务群众。从与群众生产生活密切相关的环节入手，精准对接基层盼盼、群众所需，大力推进有利于改善民生的改革，做到“群众有所呼，改革有所应”。

丰南区“微改革”事项涉及文化教育、社会保障、城市管理、服务企业和农民等各个方面，探索形成了具有丰南特色的“微改革”长效机制。

(赵雷)