



改革网



中国改革报
微信公众号

国务院采取措施进一步优化营商环境

将企业开办时间和工程建设项目审批时间压减一半以上

本报讯 国务院总理李克强5月2日主持召开国务院常务会议，采取措施将企业开办时间和工程建设项目审批时间压减一半以上，进一步优化营商环境；通过《人力资源市场暂行条例（草案）》。

会议指出，落实中央经济工作会议部署和《政府工作报告》任务，深化“放管服”改革，解决营商环境中存在的企业开办和工程建设项目审批效率低、环节多、时间长等问题，有利于降低制度性交易成本、激发大众创业万众创新活力。会议确定，进一步简化企业从设立到具备一般性经营条件的办理环节。一是推行企业登记全程电子化，除特别规定外对企业名称不再实行预先核准。二是将公章刻制备案纳入“多证合一”事项，申请人可自选公章制作单位。三是对已领取加载统一社会信用代码营业执照的企业不再单独进行税务登记、不再单独核发社保登记证，压缩发票申领和参保登记时间。今年各直辖市、计划单列市、副省级城市和省会城市要将企业开办时间压缩一半以上，由目前平均20多个工作日减至8.5个工作日，其他地方也要积极压减企业开办时间，明年上半年在全国实现上述目标。

会议同时确定，在北京、天津、上海、重庆、沈阳、大连、南京、厦门、武汉、广州、深圳、成都、贵阳、渭南、延安和浙江省等16个地区开展试点，改革精简房屋建筑、城市基础设施等工程建设项目审批全过程和所有类型审批事项，推动流程优化和标准化。具体内容：一是精简审批。取消施工合同、建筑节能设计审查备案等事项，将消防、人防等设计并入施工图设计文件审查。环境影响、节能等评价不再作为项目审批或核准条件，由政府统一组织区域评估。二是分类管理。简化社会投资的中小型企业建设项目审批。对社会投资的房屋建筑工程，建设单位可自主决定发包方式。三是压缩流程。推行联合勘验、测绘、审图等，规划、国土、市政公用等单位限时联合验收。实行“一张蓝图”明确项目建设条件、“一个系统”受理审批督办、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行。今年在试点地区实现工程建设项目审批时间压缩一半以上，由目前平均200多个工作日减至120个工作日，明年上半年在全国实现这一目标，推动政府职能转向减审批、强监管、优服务，促进市场公平竞争。

为建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，更好服务就业创业和高质量发展，会议通过《人力资源市场暂行条例（草案）》。草案突出规范人力资源市场活动，促进人力资源自由有序流动，细化了就业促进等规定，明确了市场监管措施。

（据新华社）

改革时评

以奋斗之我圆梦青春中国

□ 新华社评论员

“以青春之我、奋斗之我，为民族复兴铺路架桥，为祖国建设添砖加瓦”。在鲜花盛开的5月，习近平总书记的殷切嘱托为青年成长成才指明方向和路径，激励起奋发向上的青春力量。

一部民族复兴史，也是一部青年奋斗史。从站起来、富起来到强起来，一代代青年前赴后继、顽强拼搏，在历史洪流中谱写了可歌可泣的青春篇章。时序更替，梦想前行。作为中国特色社会主义建设者和接班人，作为同新时代共同前进的一代，广大青年既拥有广阔发展空间，也承载着伟大时代使命，既是追梦者，也是圆梦人。实现中华民族伟大复兴的中国梦，广大青年可谓生逢其时、重任在肩。以激情和理想不懈追梦，以奋斗和奉献勇于圆梦，是新时代的呼唤，是祖国和人民的期盼。

圆梦新时代，青年当做忠诚担当的接班人。在茫茫大漠戈壁的火箭发射场，在脱贫攻坚的广袤土地上，在驶向深蓝海洋的护航编队中，在创新创业的时代热潮中，越来越多的青年正大显身手、建功立业。他们把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，于辛勤耕耘中迎来了人生的丰收。无数精彩的青春故事，印证着一个朴素

而深刻的道理：只有忠于祖国、忠于人民，坚定不移扎根人民、奉献国家，人生才有正确的方向，奋斗才有持久的动力，不断向着目标勇毅笃行。

圆梦新时代，青年当做理想坚定的奋斗者。无论是走好人生之路，还是国家发展振兴，道路不会一帆风顺，唯有不懈奋斗，方能攻坚克难、砥砺前行。“先立乎其大者，则其小者不能夺也。”立下鸿鹄之志，筑牢坚如磐石的信念，才能面对困难不气馁，面对成绩不自满，永远以勇于开拓、顽强拼搏的奋斗姿态向前挺进。惜取人生黄金时光，求真学问、练真本领，通过学习知识，掌握事物发展规律，通晓天下道理，丰富自身学识，奋斗才能拥有深厚的底气。眼中有远方，心中有阳光、脚下有力量——沿着奋斗之路走下去，青年必将书写无悔的人生，收获充实而美好的青春记忆。

圆梦新时代，青年当做知行合一的实干家。天下大事必作于细，必成于实。没有求真务实的态度，缺少脚踏实地的行动，一切都将是镜中月、水中花。新时代的青年有着大好机遇，关键是要迈稳步子、久久为功，最忌心浮气躁、急功近利。“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。”把吃苦当作磨砺自己的机会，把实践当作锻炼自己的舞台，舍得下苦工夫、肯得下苦工夫，就一定能在新时代干出一番事业，创造无愧于使命的骄人业绩。

国办印发通报对2017年落实重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励

此次督查激励的地方名单共24组，典型性和示范性较强，充分体现了鼓励主动作为、真抓实干的鲜明导向

新华社北京5月3日电 国务院办公厅近日印发通报，对2017年落实推进供给侧结构性改革、适度扩大总需求、深化创新驱动、优化营商环境、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的25个省（区、市）、82个市（地、州、盟）、116个县（市、区、旗）等予以督查激励，相应采取24项奖励支持措施。这是自去年建立督查激励长效机制以来，国务院办公厅组织开展的第二次督查激励工作。

通报要求，受到督查激励的地方要珍惜荣誉，再接再厉，取得新的更大成绩。各地区、各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕大力推动高质量发展、加大改革开放力度、打好三大攻坚战，锐意进取、积极作为，真抓实

干、埋头苦干，以钉钉子精神狠抓各项工作落实，确保党中央、国务院决策部署不折不扣落实到位，圆满完成全年经济社会发展主要目标任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献。

此次督查激励的地方名单共24组，典型性和示范性较强，充分体现了鼓励主动作为、真抓实干的鲜明导向。包括吉林省长春市、江苏省苏州市、浙江省宁波市、湖北省武汉市、陕西省富平县等20个市（地）、县（市、区）深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好；山西、上海、福建、河南、重庆、四川积极优化营商环境、推进内贸流通体制改革和服务贸易创新发展、促进外贸继续回稳向好及落实外资政策措施成效明显；北京、山西、江西、广东、陕西实施创新驱动发展战略、推进自主创新和发展高新技术产业成效明显；安徽、江西、湖北、广西、四川、贵州、西藏、新疆完成扶贫开发

年度计划、减贫成效显著、综合评价好；福建省龙岩市、山东省日照市、贵州省黔南布依族苗族自治州、云南省红河哈尼族彝族自治州环境治理工程项目推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善等。

与去年相比，今年在保持原有24项激励政策稳定性和连续性的基础上，进一步加大了正向激励力度，提高了激励措施的“含金量”。如，对易地扶贫搬迁工作积极主动、成效明显的省份，在以工代赈资金安排上予以倾斜。对地方水利建设投资落实较好、中央水利建设投资计划完成率较高的省份，每个省增加安排1000万元中央预算内投资，相应减少地方建设投资规模。对大力培育发展战略性新兴产业、推动特色优势产业转型升级成效明显的市，在全面创新改革试验、发展数字经济及对接战略性新兴产业政银企合作等相关工作中予以优先支持。此外，对落实重大政策措施成效明显、创造典型经验做法、受到国务院督查表扬的地方，继续给予

“免督查”的激励措施。

国务院办公厅有关负责人介绍，国务院连续两年对工作干得好的地方予以督查激励，对于推动形成主动作为、真抓实干的鲜明导向，充分调动和激发各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性，促进党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，具有重要意义。这次督查激励的名单，是有关部门按照注重实绩、优中选优、公正透明的原则，在综合评价2017年重点工作成效以及结合国务院大督查、专项督查、部门日常督查情况基础上形成的，充分考虑了地区经济发展差异，适当向市县基层地区倾斜。据统计，有38个地方由于多项工作成效突出，受到2项以上督查激励；有35个地方由于2017年取得新的突出成绩，连续第2年获得督查激励。

目前，各有关部门正在抓紧组织兑现各项激励措施，指导地方用足用好激励政策红利，把督查激励转化为促进经济社会持续健康发展的实际成效。

高质量高标准全力推进雄安新区规划建设

国家发改委主任何立峰出席国家信息中心、中国宏观经济研究院与河北雄安新区战略合作协议签约活动并发表讲话



5月3日上午，国家信息中心、中国宏观经济研究院与河北雄安新区签订战略合作协议。



本报记者 高弘杰 摄

本报北京5月3日电 记者李韶辉报道 为积极响应党中央国务院号召，深入贯彻落实党的十九大关于“推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”的目标任务，推动实施《河北雄安新区规划纲要》，5月3日上午，国家信息中心、中国宏观经济研究院与河北雄安新区签订战略合作协议。国家发改委主任何立峰出席协议签约活动并发表讲话。国家发改委副主任宁吉喆，河北省省委常委、常务副省长袁桐利，省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚等一同出席签约活动。国家信息中心主任程晓波，中国宏观经济研究院常务副院长王昌林，河北雄安新区党工委委员、管委会副主任吴海军代表三方单位在仪式上签约。

何立峰指出，设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策，是千年大计、国家大事。按照党中央、国务院决策部署和京津冀协同发展领导小组要

求，从雄安新区前期研究、谋划设立、规划编制等各个阶段，国家发改委始终从讲政治的高度，把雄安新区作为重点任务来抓。日前，中共中央、国务院正式批复了《河北雄安新区规划纲要》，下一步，国家发改委将按照党中央国务院部署和京津冀协同发展领导小组要求，发挥好领导小组办公室的协调服务作用，与河北省、中央和国家机关有关部门、专家咨询委员会等方面一道，落实好《纲要》要求，高质量、高标准全力推进雄安新区规划建设各项工作。

何立峰指出，一直以来，国家发改委积极鼓励属单位主动投身雄安新区规划建设，以实际行动为雄安新区贡献力量。此次参加签约的国家信息中心和中国宏观经济研究院，是发改委属单位中综合研究能力最强的两家，具有各自的特色。国家信息中心是兼具经济分析预测、信息化建设和大数据应用三方面特色的国家级决策咨询机构，近年来已经成为推进电子政务、实施国家大数据战

略、建设数字中国的主力军。中国宏观经济研究院是首批国家高端智库建设试点单位，是国内以宏观经济理论和政策为专长的国家级决策咨询智库，具有贴近国家宏观经济管理决策机构、贴近中国发展实际、学科专业比较齐全的特色。信息中心和宏观院与雄安新区签署战略合作协议，在雄安新区设立分中心和分院，给两个单位拓展自身的发展空间也带来了重大机遇。

何立峰强调，国家信息中心和宏观经济研究院要以此次合作为契机，按照中央关于加强中国特色新型智库建设的要求，以打造国际一流和顶尖水平的决策咨询机构为目标，努力做到三个“坚持”：一是坚持服务大局。紧紧围绕京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大战略决策部署，紧紧围绕全面深化改革、全面推进依法治国等重大任务，服务中心工作，着力提高综合研判和战略谋划能力。二是坚持主动作为。发挥好国家级大数据机构和高端智库的作用，

为雄安的规划和建设和京津冀协同发展做好服务、出谋献策。大胆探索、勇于创新，提出专业化、建设性、切实管用的政策建议。三是坚持规范发展。信息中心和宏观院作为国家发改委第一批入驻新区的下属单位，在为新区发展积极建言献策、贡献力量的同时，也要服从新区的管理，遵守新区的规章制度要求，树立模范示范作用，展现国家发改委的良好形象。

何立峰表示，国家发改委将按照党中央、国务院部署和京津冀协同发展领导小组要求，一如既往地全力支持雄安新区规划建设，进一步发挥好协调服务作用，与河北省和各有关方面一道，保持历史耐心，以创造“雄安质量”为使命，努力将雄安新区建设成为贯彻新发展理念的创新发展示范区。

签约活动由国家发展改革委副秘书长周晓飞主持，国家发改委办公厅、政研室、地区司、高技术司等相关部门负责人及河北省发改委、科技厅、工信厅、雄安新区负责人陪同参加签约活动。