



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 扎实推动全面从严治党向纵深发展 为新时代发展改革工作提供坚强保证

### 国家发改委召开2018年党风廉政建设工作会议，委党组书记、主任何立峰出席会议并讲话

本报北京5月2日电 记者李韶辉报道 为切实把党中央国务院关于推进全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败斗争的各项要求落到实处，今天下午，国家发改委召开2018年党风廉政建设工作会议，深入学习贯彻党的十九大、十九届中央纪委二次全会和国务院第一次廉政工作会议精神，研究部署委深化全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败重点工作任务。委党组书记、主任何立峰出席会议并作了“扎实推动全面从严治党向纵深发展 为新时代发展改革工作提供坚强保证”的讲话，委党组成员、副主任努尔·白克力传达了国务院第一次廉政工作会议精神，委党组成员、副主任、直属机关党委书记张勇主持会议，委党组成员、驻委纪检组组长穆红玉讲话。中央纪委、中央和国家机关工委有关负责同志应邀出席会议。

会议指出，过去一年委党组坚持把全面从严治党作为推进全委工作的根本保证，坚持以“四个意识”为政治标杆，注重创新方式方法，全面落实管党治党“两个责任”，做了大量卓有成效的工作。一是自觉对标看齐，切实维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，推进学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面贯彻党中央国务院决策部署。二是自觉遵规守纪，更加注重严明纪律规矩，健全制度约束，强化警示教育。三是自觉履职尽责，进一步深化“放管服”改革，规范履职用权，提升依法行政水平。四是自觉担当作

为，不断强化正确选人用人导向，强化干部能力提升，强化谋大局抓大事。但必须清醒认识到，与新时代深入推进全面从严治党的新任务新要求相比，工作还有较大差距。一些基层党组织“两个责任”落实还不到位，学习领会中央精神的系统性和实效性还有待增强，全面从严治党压力传导还不够深入，“四风”反弹回潮隐患犹存。必须采取有效措施，把管党治党的螺丝拧得更紧，把廉洁自律的弦绷得更紧。

会议强调，要学深悟透、深刻领会新时代管党治党新部署新要求，为做好新时代发展改革工作、更好履行参谋助手职责提供坚强政治保证。一是要旗帜鲜明讲政治，加强党对发展改革工作的领导，自觉把各项工作放到党中央工作大局中去考量、去部署、去落实。二是要强化宗旨勇担当，勇于直面矛盾，敢于较真碰硬，善于解决问题，确保党中央国务院决策部署落到实处、取得实效。三是要立根固本强基层，把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，把各个党支部、党总支、党委打造成为贯彻党中央决策部署的坚强战斗堡垒。四是要唯真求实反“四风”，把调查研究作为改进作风的突破口，通过扎实有效的一线调研，分析新表象、剖析新原因，针对新问题、提出新建议。五是要修枝剪叶护森林，密切关注苗头性倾向性问题，综合运用监督执纪“四种形态”，促进全委同志慎权、慎情、慎友、慎初。

会议要求，全委各级党组织要乘势而上，精准有力开创全面



5月2日下午，国家发改委召开2018年党风廉政建设工作会议，深入学习贯彻党的十九大、十九届中央纪委二次全会和国务院第一次廉政工作会议精神，研究部署委深化全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败重点工作任务。

本报记者 高弘杰 摄

从严治党新局面，更好地履行新时代发展改革职责使命。一是持之以恒强化“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，扎实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育。二是更加积极主动担当作为，增强深化职能转变和贯彻党中央国务院决策部署的责任担当，以钉钉子精神履职尽责。三是持续深化标本兼治，层层压紧压实“两个责任”，强化公共权力制约监督，一以贯之贯彻落实中央八项规定精神，严格执纪审查惩治腐败，从严选人用人，让党风廉政建设的成效更加彰显。四是锲而不舍弘

扬务实作风，大兴学习之风、实干之风、调研之风，全面提升能力素质。五是管住管好“关键少数”，把践行“三严三实”贯穿于全部工作生活之中，积极发挥关键作用。

会议强调，2018年监督执纪问责工作要坚持以政治建设为统领，不松劲、不停步、再出发，一刻不停歇地推动全委全面从严治党向纵深发展。一是把党的政治建设摆在首位，加强监督检查，以政治建设为统领全面推进党的各项建设。二是全面加强党的纪律建设，使铁的纪律转化为党员干部的

日常习惯和自觉遵循。三是在增强监督合力上下功夫，推动委党组全面监督与纪检监察专责监督同向发力。四是精准发力惩治腐败，更加有效地遏制增量、消减存量。五是着力深化标本兼治，加强对权力运行的制约和监督。六是持续加强自身建设，打造一支忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察队伍。

国家发改委党组成员，秘书长、副秘书长，机关副处级以上党员干部，直属、联系单位领导班子成员，离退休干部党支部书记共600余人参加了会议。

# 春耕生产开局好 夏粮丰收基础牢

### 种植结构调优，生产方式调绿，农机农艺融合

□ 仲 经

近日，农业农村部举行新闻发布会，介绍了全国春耕生产情况。据介绍，截至4月24日，全国已春播农作物4.41亿亩，完成意向的33.2%，进度同比快1个百分点。

“今年春耕生产进展顺利、开局良好，夏粮生产基础较好。”农业农村部种植业司副司长潘文博表示，“从气候、政策、市场等多种因素来看，今年春耕生产呈现三大特点，概括起来是‘优、绿、融’三个字，即种植结构继续调优，生产方式持续调绿，农机农艺深度融合。”

### 水稻和玉米种植面积调减

粮食产能巩固提升的同时，今年种植意向呈结构调优态势。一是减少无效供给，水稻、玉米种植面积调减，预计今年水稻意向种植面积4.4亿亩，比上年减少1000多万亩；二是增加有效供给，大豆、杂粮、油料等紧缺品种种植面积扩大，

预计杂粮豆类1.4亿亩，增加100多万亩；三是增加高效供给，绿色优质产品面积扩大，强筋弱筋小麦、优质稻谷、“双低”油菜、高蛋白大豆等面积增加。

清明节前后我国大部地区出现了强降温天气。据农业农村部小麦专家指导组初步调查，强降温造成小麦严重受冻面积约100万亩。专家会商认为，强降温造成局部地区小麦受冻，但影响总体有限，严重受冻面积不到全国小麦面积的0.3%。小麦生育期长，具有较强的调节能力，只要后期管理跟上，还有可能弥补损失，加上全国大部分地区小麦长势正常，如果后期不发生大范围极端天气，夺取今年夏粮丰收是有基础的。

目前，正值春播高峰期，也是夏粮产量形成的关键期。农业农村部表示，为实现稳定和优化粮食生产的目标，将指导各地加强机具调度，搞好整地和适时播种。特别是对一些农时紧、劳动力紧缺的地

方，发挥生产性服务组织的作用，开展代耕代种、代育代插等服务，确保播种任务高质量完成。

### 轮作休耕提速扩面

今年是“农业质量年”，农业高质量发展离不开绿色转型。农业农村部开展化肥农药使用量零增长行动，推进有机肥替代化肥，大力推进病虫害绿色防控和统防统治，选择150个县开展全程绿色防控试点。推进绿色高质高效创建，选择325个重点县开展整建制推进，集成推广绿色生态环保、资源高效利用、生产效能提升的绿色高效技术模式。继续开展耕地轮作休耕试点，试点面积增加到3000万亩，调减华北地下水超采区、西南西北条锈病菌源区及新疆塔里木河地下水超采区的耗水、低产小麦面积。

如何减少化肥农药使用量？潘文博认为，要重点抓好“三聚一创”。聚焦重点推进，突出果菜茶等药用肥大的作物，

特别是优势产区、核心产区和品牌基地，集成推广一批绿色高效的技术模式；聚合资源推进，充分利用现有的畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、黑土地保护利用和果菜茶有机肥替代化肥等项目资金，支持农民积造有机肥，促进就地还田利用；聚集力量推进，构建政府引导、企业主体、多方支持的格局，推进产学研结合；创新机制推进，通过政府购买服务、金融创新等方式，撬动社会资本参与化肥农药使用量零增长行动。

### 机械化全面发展

如何破解农业“用工难、用工贵”“谁来种地、怎么种地”的难题？推进农机化、实现“机器换人”是题中之义。据《经济日报》报道，农业农村部预计，春耕期间，全国将投入各类农机具2200万台（套），目前已投入1560多万台。水稻、春玉米、春小麦、春大豆等粮油作物机耕率

稳定在90%以上，机播率达到52%。同时，拖拉机卫星导航作业、高速精量播种、插秧同步侧深施肥、无人植保等新技术广泛应用。

据农业农村部农机化司副巡视员王家忠介绍，今年中央财政安排农机购置补贴资金186亿元，已提前下达各省份，各地正陆续启动实施。与往年相比，2018年的购机补贴政策有一些变化。一是全面推行补贴范围内机具敞开补贴。购置补贴范围内的机具，都可以申请补贴；二是拓展了补贴机具资质渠道。除通过农机推广鉴定产品外，今年可将通过相关部门认证的农机产品作为补贴机具，包括进口农业机械。

从去年开始，加大了全面机械化的推进力度。王家忠说，今年将重点补齐玉米籽粒直收、甘蔗机收、棉花机采等短板环节，再创建100个率先基本实现全程机械化的示范县，引导有条件地区向高质高效机械化升级。

## 改革时评

□ 吴秋余

5月1日，59国人入境旅游免签政策在海南正式落地，一系列出入境便利措施的出台，将有力推动海南这个全国最大的自贸区全面深化改革开放。

扩大开放的利好不仅仅在南海之滨。大江南北、不同行业的人们发现，中国更高层次对外开放正在按下快进键。

服务业开放挺进深水区。4月11日，中国人民银行宣布进一步扩大金融业对外开放的具体措施，包括取消银行和金融资产管理部门的外资持股比例限制，内外资一视同仁；将证券公司、基金管理公司、期货公司、人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%，3年后不再设限，等等。在金融领域打开大门、拥抱世界，既是中国从金融大国向金融强国跨出的重要一步，也让世界看到了中国继续扩大开放的决心。

制造业开放走向全方位。4月17日，国家发改委亮出汽车等制造业对外开放时间表，明确了通过5年过渡期取消汽车行业外资股比限制，船舶、飞机制造行业的限制将在年内取消。海关总署也在近期表示，今年会相当幅度降低汽车进口关税。定于11月举办的首届中国国际进口博览会，签约企业已近1100家，一批世界顶级制造业巨头将携最新研发的高端机器人、智能工厂、“智慧机床”等产品闪亮登场。

自贸区建设迈上高水平。在分三批设立11个自贸区的基础上，中央决定支持海南全岛建设自贸试验区，它不仅新在体量更大，更是新在高水平，将逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。南北呼应，紧接着出台的《河北雄安新区规划纲要》提出，支持以雄安新区为核心设立中国（河北）自贸试验区。

一言九鼎、一诺千金。改革开放40周年，中国全力推动新一轮更高层次对外开放，让中国发展动力澎湃，也让世界经济春风拂面。世贸组织日前发布的报告称，尽管部分经济体间贸易摩擦升级的可能将增加贸易前景不确定性，但对今年全球贸易增长仍持乐观态度。面对贸易保护主义升温、全球增长动能不足、地区冲突加剧，中国坚定走好自己的路、办好自己的事，成为经济全球化进程中的动力源、保持世界经济稳定的压舱石。

扩大开放，是中国基于自身发展需要作出的时代抉择。深化改革、扩大开放，是中国实现高质量发展的主动作为、既定方针，绝不会因道路坎坷就半途而废，也不会因外部挑战而打乱节奏。在贸易保护主义有所抬头的背景下，中国的开放没有停滞不前，而是毫不动摇地坚持海纳百川，体现了中国道路的坚定自信，展现了中国发展的强大实力。

扩大开放，也是中国在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。共享单车等“新四大发明”随中国开放走出去，新鲜的牛油果、精酿的葡萄酒等各种进口商品随中国开放走进来，丰富了中外消费者的日常生活，这正是积极开放的魅力所在。经济全球化潮流不可逆转，贸易保护主义只会严重威胁全球经济增长，影响世界人民共同福祉。中国以主动开放的姿态融入世界、赢得喝彩，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，成为阻挡贸易保护主义泛滥的防洪堤坝，有效维护了共同繁荣发展的国际经贸秩序。

“努力让开放成果及早惠及中国企业和人民，及早惠及世界各国企业和人民。”经历过“关起门来搞建设”的中国，愈发懂得开放对于国家发展的重大意义，也倍加珍惜今天来之不易的开放环境。一个更加开放的中国，必将为全球经济创造新机遇、增添新动力，让共同繁荣之路越走越宽广。

## 重点推荐

### 假日旅游消费旺盛 铁路客流持续高位

新闻热线：(010)56805028  
Email: crdzbs@163.com  
本版编辑：王春华

## 扩大开放，实现共同繁荣的主动选择