

一盘棋做谋划 一张图干到底

□ 任民

日前,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,着眼中华民族长远利益,从国家发展全局出发,深入阐述了新形势下推动长江经济带发展必须正确把握的5个关系:整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自我发展和协同发展的关系,为我们实施好长江经济带发展战略、使母亲河永葆生机活力提供了基本认识论和重要方法论。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视长江经济带发展,在多个重要会议上强调“共抓大保护、不搞大开发”的重要思想。2016年1月,习近平总书记就在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,听取有关省

市和国务院有关部门对推动长江经济带发展的意见和建议。2016年3月,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议通过的《长江经济带发展规划纲要》,为长江经济带发展确立了战略定位,提出了目标要求。习近平总书记的一系列重要讲话和党中央作出的重大决策,为推动长江经济带发展规划了“一盘棋”、画好了“一张图”。现在,我们的任务就是在这“一盘棋”上做好具体谋划,按照这“一张图”坚定不移干到底。

《人民日报》评论认为,“一盘棋”做谋划,就要有整体思维、系统思维。长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面,是一个整体,必须运用系统论的方法,全面把握、统筹谋划。只有增强系统思维,

统筹各地改革发展、各项区域政策、各领域建设、各种资源要素,使沿江各省市协同作用更明显,才能促进长江经济带实现上中下游协同发展、东中西部互动合作。只有增强发展的统筹度和整体性、协调性、可持续性,提高要素配置效率,才能把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。长江经济带各个地区、每个城市都必须自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式,从整体出发,树立“一盘棋”思想,实现错位发展、协调发展、有机融合,形成整体合力。

“一张图”干到底,就要有“功成不必在我”的襟襟,发扬钉钉子精神。推动长江经济带发展是一个系统工程,不可能毕其功于一役。必须坚持生态优先,把修复长江生态环境摆

在压倒性位置;坚持在发展中保护、在保护中发展,处理好生态环境保护和经济发展的关系;坚持稳扎稳打,分步推进,对实现既定目标制定明确的时间表、路线图;坚持扎实推进供给侧结构性改革,推动长江经济带发展动力转换,建设现代化经济体系。惟其如此,才能形成合力、挖掘潜力,驰而不息、久久为功,让长江经济带发展的蓝图越来越宏伟壮阔。

长江经济带发展是关系国家发展全局的重大战略。探索出一条生态优先、绿色发展新路子,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,我们的努力必定功在当代、利在千秋。

经济评论



掩人耳目

新华社发 徐骏作

微言堂

乡村振兴要一茬接着一茬干

□ 陈晓波 冯源

习近平总书记近日就浙江扎实推进“千村示范、万村整治”工程作出重要指示,强调一件事情接着办,建设好生态宜居的美丽乡村。

筲路蓝缕,以启山林。人们眼中的肥田沃土,往往要几代人耕耘涵养。建设美丽乡村,实现乡村振兴,更需要一张蓝图施工到底,一茬接着一茬干。

当前,一些地方有时忽视工作的稳定性和连续性,喜欢喊新口号,出新规划,愿意另起炉灶,更喜独树一帜,以为不如此就显不出自己的能耐。这实际上体现的是只顾群众利益的利己主义政绩观。

政贵有恒。只要已有的蓝图是科学的、符合实际的、顺应群众愿望的,就应该一茬接着一茬干。在“国际商城”义乌,当地党委政府把“兴商建市”的方针坚持了30多年;在“塞上绿洲”右玉,历任县委书记带领百姓植树造林,更是坚持了60多年。这些都是求真务实的典范。

农村工作量大面广,需要深耕细作,许多地方底子薄、手头紧,更不能让已有投入打了水漂。因此,在乡村振兴的征途上,领导干部一定要有“功成不必在我、建功必须有我”的襟襟,树立正确的政绩观,多考虑群众利益,少考虑个人得失,接好建设美丽乡村的“接力棒”,争取“芝麻开花节节高”。

安全生产责任须落到实处

□ 叶昊鸣

近来,一些地方接连发生重大特大安全事故,如广西桂林龙舟倾覆致17人遇难等,这些事故再次敲响了防范安全风险的警钟。

天气越来越好,外出旅游人数较多,大型活动集中,各地区和有关部门更要时刻绷紧防范安全风险这根弦,切实落实安全工作责任制,深入排查安全隐患,加强防范工作,完善应急措施,确保人民群众生命财产安全。

天地之间,生命为贵;百业兴废,安全为重。近年来,我国经济持续稳定增长,社会发展向好,但安全形势也越发复杂,多起安全事故的发生更是提醒我们需要时刻注意“安全风险”

这柄悬在头顶的“达摩克利斯”之剑。

“安全事故具有偶然性,安全事故不可避免。”面对安全事故,有的人以此作为说辞,但这只是逃避责任的借口,背后却暴露出安全理念落后、安全意识淡薄、防范风险责任不落实、预防监管不到位等问题。

中央高度重视防范安全风险,制定了一系列法律法规,完善相关监督机制,最大限度降低安全事故发生。近期,中办国办出台的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,明确了地方党政领导干部的安全生产责任落实情况将接受考核考察,履职不到位、阻挠干涉监管执法等将受到问责。各地政府部门和企业等单位要落实责任制,确保人民群众平安过好每一天。

重广告轻研发药企顽疾当治

□ 何勇

有媒体近日调查发现,在140多家医药上市公司中,超过40家销售费用占营业收入的比例突破30%,最高者达到66%。其中,不少药企的广告费开支在1亿元以上,超过自身的研发费用。

投入大量资金冠名综艺节目,在电视台、广播电台、报纸杂志、互联网上铺天盖地打广告,已成为医药行业的一种普遍现象。医药行业、保健食品行业这种“重广告、重销售、轻研发”现状,背离了行业发展规律,不利于制造出质量过硬的药物。如此一来,医药企业也就难以具备长期竞争力,不具有可持续性发展的前景,甚至让国内药品市场份额不得不让给外国药企,让国内患者只能依赖进口药。

研发创新,制造原研药,新药是医药行业发展的根本,也是药品企业保持生命力、竞争力的根本。因此,让医药行业回归重视研发创新的科学发展轨道上来,就必须依靠法律、行政和市场力量倒逼,医治当前医药行业越来越严重的“重广告、重销售,轻研发”这一行业顽疾。

首先,市场、卫生、医药等监管部门应加强对医药广告的监管,重罚违法违规医药广告和相关医药企业。其次,以政策导向激励医药企业加大研发投入力度,缩短原研药、仿制药的审批时间,让符合标准的原研药、仿制药尽快上市,既惠及患者,也让药企合理地多赚钱。同时,要加大医学常识的普及力度,引导患者在选择药物时重在看疗效而不是看广告。

别拿金融机构当提款机

□ 刘开雄

5月27日,中国人民银行等多部门联合发文,剑指非金融企业投资金融机构中存在的问题,要求加强对非金融企业投资金融机构的监管。一句话,别把金融机构当成自家的提款机。

金融业的特殊之处就在于其对社会资本运营及再分配的能力。它能在短时间内集聚大量资金用于投资,有“集小钱办大事”的行业特点。

允许非金融企业依法依规投资金融机构,能让金融企业更好地从社会实际需求出发,服务好生产生活;让非金融企业投资金融机构,能让非金融企业更有效地发挥闲置资金的效能,分享其他领域经济发展带来的资本红利。可以说,这能有效地促进金融和实体经济的良性互动,让非金融企业和金融机构都能从真实合规的投资行为中受益。

然而,有些非金融企业投资金融机构却是别有用心。这些脱离主业盲目向金融业扩张、进行高杠杆投资、关联交易频繁且异常的企业,用各种手段投资金融机构,就是要把这

些金融机构变成自己的后花园、提款机,更有甚者野蛮干预选金融机构运行,无视风控底线,消费机构信用。

这样的行为恶化了市场投资环境,导致劣币驱逐良币,不仅提升了投资方和被投资方的经营风险,也提升了杠杆率水平,对金融系统的稳定运行造成危害,也威胁社会经济安全。因此,加强对非金融企业投资金融机构的监管势在必行。

拿捏火候是金融监管的“艺术”。本次出台的指导意见,对不同股东按重要性实施差异化监管,不搞“一刀切”,重点规范的是主要股东和控股股东,通过正面清单和负面清单的方式强化股东资质要求。这有利于为金融机构找到一个“好东家”,推动金融机构公司治理,促进其长期可持续健康发展。

我国已经是金融大国,金融业对社会经济的影响举足轻重。加强金融监管,严肃市场纪律,有效隔离实业和金融业风险,在规范市场秩序的同时,激发市场活力,促使非金融企业和金融机构良性互动发展,这必将有助于推动我国经济高质量发展。



“炒高”

新华社发 高海春作

楼市调控要加快治本步伐

□ 贾康

4月22日晚,海南省政府发布《关于进一步稳定房地产市场的通知》,实施海南省全域限购政策,引起社会广泛关注。

自2016年“9·30”新一轮楼市调控以来,各地调控举措密集颁布。进入2018年,我国楼市调控从严基调依然未变。据中原地产研究中心统计,今年第一季度,全国主要城市出台的房地产调控措施已超过76次。国家统计局数据显示,多数地方房价已经从2016年的疯涨状态逐渐降温,2018年3月份一线城市新建商品住宅销售价格同比下降0.6%,二手房价格首次出现下降。不过,调控下的楼市依然暗流涌动,虽然热点城市房价有所下降,但从70个大中城市房价波动状况观察可见,3月份房价上涨的城市数量却在增加。

从1998年住房体制改革以来,我国房地产市场经历了多轮调控。在过往的调控中,往往出现“打摆子”的情况:房价上升、

热度过高时,一个劲地打压;过了一段时间后,又摆到反方向,从一个极端转到另一个极端。甚至不少城市在取消限购限贷后,还给买房者以政府补贴,鼓励大家出手交易。这种坐“过山车”“打摆子”的情况显然不是健康状态,只能治标、不能治本。

要深层次解决楼市治本问题,必须总结过去的得失,推进“双轨统筹”的楼市制度框架,配之以土地、投融资、税费等方面的制度变革,共同攻坚克难。此前,中央已经强调房地产行业健康发展需要解决长效机制问题,而且要落实到解决基础性制度建设的问题上。这其实就是治本的思路。

首先是住房制度。目前,双轨统筹(政府主导的“保障轨”与商品房的“市场轨”有效统筹)的住房制度框架越来越清晰。经过多年发展,保障房从曾经十多种形式的经济适用房,收缩成现在明确的两种:一个是公租房,即把“廉租公租房”概念打通,统称为公租房;另一个是越来越

受重视的共有产权房,虽有产权,但不是完全的,而是政府和住房主体共同持有,不能随行就市交易,也不能把卖房收入全部归购房者。在保障轨以外,是平常所说的商品房轨道。

合理、可持续的保障房和商品房双轨统筹是非常重要的制度框架,既可使社会中低收入阶层和收入“夹心层”稳妥得到“住有所居”的托底,又能使中高收入家庭在商品房的轨道上解决住房问题,对房地产市场健康发展会产生支撑作用。

其次,治本还需推进相关税费制度改革,特别是在住房保有环节的房产税制度改革上攻坚克难。房产税制度是以经济杠杆改变楼市供需双方的预期和行为,通过抑制炒房行为,减少住房空置率,使房地产市场交易价格趋于平稳,市场健康度得以提高。除了能对楼市价格“压舱促稳”,房产税还会促使地方政府加快职能转变,推动地方税体系完善,优化收入分配、财政配置等再分配调节作用。

根据今年全国两会上相关部门表态,房产税改革“立法先行”工作有望年内启动。在经过立法程序由人大审议通过,此税将授权地方政府根据辖区情况区别对待,分步实施。同时,与住房有关的土地开发、商品房交易环节税费,也应一并考虑整合优化,尽可能降低纳税人负担。

再次,土地制度、投融资制度等都是与楼市“治本”相关的基础性制度。土地开发、利用方面的“地票”,土地收储、农村建设用地流转等改革,投融资方面的PPP、政策性融资等创新,都应积极推进,以利于合力打造我国房地领域健康发展、楼市标本兼治的“长效机制”。有分析称,今年有望成为房地产市场长效机制建设取得突破性进展的关键年。目前看,在坚持“房住不炒”定位下,管理部门对加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度已作出相关部署。



要深层次解决楼市治本问题,必须总结过去的得失,推进“双轨统筹”的楼市制度框架,配之以土地、投融资、税费等方面的制度变革,共同攻坚克难。