



改革网



中国改革报
微信公众号

天然气产供储销体系建设全面展开

国家发改委召开新闻发布会表示,加快储气设施建设,构建辅助服务市场

□ 本报记者 刘 政 徐 贇

4月27日,国家发改委召开新闻发布会,介绍“天然气产供储销体系建设”有关工作情况。国家发改委政研室主任、新闻发言人严鹏程表示,国家发改委、国家能源局日前印发《关于加快储气设施建设和完善储气调峰辅助服务市场机制的意见》,提出到2020年供气企业要拥有不低于其年合同销售量10%的储气能力,城镇燃气企业形成不低于其年用气量5%的储气能力,县级以上地方人民政府至少形成不低于保障本行政区域日均3天需求量的储气能力。

未雨绸缪提早谋划 破解天然气供应压力

“去年冬季,我国北方部分地区一度出现天然气供应紧张的局面,暴露出我们在天然气生产、供应、储备、销售等环节还存在一些不足。”严鹏程的开场白坦然而真挚。他表示,近几个月来,在深入研判天然气供需形势的基础上,国家发改委、国家能源局会同有关部门,围绕增产增供、重点管网联通、储气设施建设、用户调峰管理等问题,主要推进了四方面工作:一是扩气源,重点加大国内气田勘探开发力度;二是抓项目,加快开工建设一批储调项目,推进一批管网联通,曹妃甸LNG接收站储罐扩建、天津大港LNG调峰应急站、文23和长春地下储气库等一批具备条件的储气设施项目已经开工建设;三是建机制,重点探索创新用户调峰机制,协调推动各地基本落实了1亿立方米的用户清单;四是压责任,重点落实相关地方、企业在保障天然气安全稳定供应和民生用气需要等方面的责任。今年,国家发改委、国家能源局立足于早谋划早动手,目前已基本完成这项工作。

国家发改委运行局局长赵辰昕表示,今年随着经济持续向好,以

及北方地区煤改气还会深入推进,天然气需求总体判断还将延续较快增长态势。一季度的数据已经反映出了这一点。预计进入冬季以后,天然气保供的压力仍然较大,“为此,我们正进一步推进天然气产供储销体系建设,重点工作可以归纳成三句话,即做强一个基础,突出一个关键,健全一个机制。”

做强一个基础,千方百计增加生产供应能力,在保护气田后续生产能力的基础上,合理增加国内气田产量计划。同时协调资源国,稳定增加进口。另外,也在推进重点管网互联互通、打通管网瓶颈,争取尽快完全实现全国一张网、一盘棋,能够更大程度地实现“南气北送”,实现互供互保。

突出一个关键,加快提升储气能力和调峰能力。在充分挖掘增产增供潜力的基础上,提高高峰期的供给和需求弹性。从供给侧上加快储气设施建设,从需求侧上完善用户调峰机制。今年供暖季前,地方和企业都有一批储气设施会投用,还有一批在抓紧规划建设。同时,确保调峰用户清单中的可减限气量得到落实,并全部用于保障民生用气。积极推进天然气价格改革,充分发挥市场调节作用,缓解天然气供需矛盾。

健全一个机制,实现规范的合同全覆盖。目前,国家发改委运行局已组织签订供用气合同,三大供气企业与地方在4月底之前合同已全部签完,实现以气定用,有效提高天然气供应保障工作的精准性和有效性。

“在党中央、国务院的坚强领导下,只要我们立足平时,未雨绸缪,把问题和困难估计得更足一些,把解决问题和困难的办法准备得更充分一些,把产供储销体系建设的各项工作做得更扎实一些,按照中央的要求,压实责任,一锤接着一锤敲,一环紧着一环拧,就能把握主动,做好天然气供应保障的



4月27日,国家发改委召开新闻发布会介绍“天然气产供储销体系建设”有关工作情况。

本报记者 高弘杰 摄

各项工作。”赵辰昕说。

补齐储气调峰短板 建设天然气产供储销体系

严鹏程表示,《关于加快储气设施建设和完善储气调峰辅助服务市场机制的意见》(以下简称《意见》)坚持问题导向,针对储气调峰能力不足这一关键短板,加快储气设施建设,构建完善的储气调峰辅助服务市场机制,明确政府、供气企业、城镇燃气企业等相关各方的储气调峰责任与义务,保障天然气气稳定供应和产业可持续发展。

《意见》要求加快储气设施建设,并明确“供气企业10%、城镇企业5%、地方政府3天”的建设目标。供气企业到2020年要拥有不低于其年合同销售量10%的储气能力,县级以上地方人民政府到2020年至少形成不低于保障本行

政区域日均3天消费量的储气能力,城镇燃气企业到2020年形成不低于其年用气量5%的储气能力。为加强指标约束力,明确可中断合同供气、高压管存、上游产量调节等储气之外的其他调峰和应急保供手段不计入储气能力。

另一方面,《意见》提出构建辅助服务市场。支持各方通过自建建储气设施、购买租赁储气设施,或者购买储气服务等方式,履行储气责任。同时,坚持储气服务和调峰气量市场化定价,合理疏导储气调峰成本,坚持加强市场监管和考核问责,为构建辅助服务市场打好基础。

“总的来看,在各方的共同努力下,我国天然气产供储销体系建设已经取得了积极进展。”严鹏程表示,生产方面,鼓励天然气生产企业在确保安全的前提下,全力增加国内气田产量,加快推进新气田

开发建设。供应方面,支持相关企业与资源国加大协调力度,稳定增加天然气进口。推进重点管网互联互通,今年供暖季“南气北送”将在去年供暖季基础上再新增一批供气能力。通过生产和供应两方面措施,今年已落实资源量比去年有了较大增加。储气方面,将加快办理项目核准和建设手续,具备条件的项目年内将全部开工建设。销售方面,今年将大力推行供用气合同全覆盖,指导地方和企业全面签订履行供用气合同。目前,全国大部分地区已签订供用气合同,4月底前基本完成合同签订工作。此外,建立并动态调整完善国家和地方两个1亿方的调峰用户清单,在冬季用气高峰期,一旦出现相关情况,可快速启动不同层级的预案。

》2版

海南“多规合一”吹响全面深化改革号角

在“多规合一”改革中,海南着力推动机制体制创新,不断深化配套改革,促进治理能力提升

□ 柳昌林 涂超华

着重解决好体制机制问题,深入推进“放管服”,促进政府治理体系和治理能力现代化……作为全国第一个省域“多规合一”改革试点,海南近年来以“多规合一”改革为引领,全方位发挥试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

一张蓝图解矛盾破壁垒

海口市新坡镇潭丰洋水漫为洋、水退为田,生态资源丰富。

然而,这块面积超过一万多亩的区域却因为规划问题在两个部门“打了架”:国土部门要平整土地做基本农田;林业部门认定是湿地要求保护。这样的情况僵持了好几年,周边地区的发展也受到影响。

长期以来,由于行政区划分割和部门壁垒,很多规划自成体系但又相互冲撞,成为制约社会经济发展的普遍性问题。据统计,2015年前,海南土地、林地、海洋等规划的重叠图斑达127.9万块。

据新华社消息,2015年6月,中央深改组将海南列为省域“多规

合一”改革试点。海南按照全省“一盘棋”的思路,完成了《海南省总体规划》及主体功能区、生态保护红线、海洋功能区等6个空间规划,为整体发展绘制了一张蓝图。海南省规划委主任丁式江说,原来自成体系的各类规划落实到一张无缝对接的蓝图上,统一的空间规划体系化解了规划矛盾,海南的发展线路图也更加清晰明确。

在一张蓝图基础上,海南探索打破行政区划壁垒,统筹区域发展,推动改革不断深化。海南统筹谋划6类27个产业园区,确定了十二大重点产业,引导产业集中布局、集约发展。

以“一盘棋”思路统一高效配置资金、土地等资源,许多以前无法逾越的体制机制障碍不断得到破解。

2018年海南省跨市县调剂闲置资金规模67.4亿元,调剂制度减少债务举借防范了风险,也让资金盈余的市县获得收益实现“多赢”。

按照全岛“一个大城市”的思路,海南加快推进规划建设、基础设施、城乡发展、环境保护、产业布局、社会政策等六大统一,以全省

资源利用效率最大化,形成发展的整体优势。

撬动“自我革命”深化“放管服”

前一天下午递交材料,第二天一早就领到了营业执照。这是俄罗斯工程师丹尼斯·克列什科夫在海南的经历。

去年底,他在海南生态软件园注册了一家计算机技术公司,高效快捷的审批效率让他惊讶不已。

“这是‘多规合一’试点带来的红利。”海南生态软件园有限公司总经理杨淳至说。

生态软件园是“多规合一”试点园区,在园区的“企业服务超市”,企业工商注册、税务登记、银行开户、公章刻印等一系列程序最快可在3个小时内“一站式”搞定。

为了释放“多规合一”改革红利,海南把最大限度简化行政审批作为“多规合一”改革的核心问题加以推进,倒逼政府转变职能。海南在全国率先推行以规划代立项、区域评估评审代单个项目评估评审等“6个试行”改革措施,核心是由审批向制订规划、政策、标准、监

管和高效优质服务转变。

在博鳌乐城国际医疗旅游先行区,首批入驻企业博鳌一龄生命养护中心发展形势喜人。运营一年多来,已经有国内外2万多名客户前来疗养。中心董事长助理王琪说,受益于改革,养护中心项目从动工到营业仅用时8个月。

项目审批事项由48个减少至14个,审批环节由70个减少为4个,项目从立项到开工可提速70%以上……海南省规划委员会总规划师刘剑军说,通过“多规合一”海南“放管服”不断深化,极大激发了市场的活力。

到2018年底80%的审批服务事项实现“不见面审批”;以并联审批实现“一个窗口进、同一窗口出”。“多规合一”让行政审批进一步“瘦身”成为现实。

创新体制机制 提升治理能力

“一张蓝图”确定了,如何来确保实施和落地?

在“多规合一”改革中,海南着力推动机制体制创新,不断深化配套改革,促进治理能力提升。

2017年6月,海南率先在全国成立规划委员会,整合国土、住建、林业、环保、海洋等多部门职能,负责“一张蓝图”的编制、修编、审查和督察,健全与“多规合一”改革相适应的管理体制机制。

成立一支队伍,建好一个平台。海南建立了全省统一的空间规划管理信息平台,并与十多个厅局和13个市县联通。通过信息平台实现最严格、最高效的监管。

去年一年,信息平台系统自动推送生态红线内可疑图斑4979个,其中2366个图斑经现场勘查存在违法违规现象。

海南通过立法立规建立起推动社会经济发展和生态保护的长效机制,实现了立法与改革无缝衔接。海南省人大先后通过《关于实施海南省总体规划的决定》等多部法律法规,为“多规合一”改革提供了有力的法律支撑。

“海南还会继续利用经济特区立法权,修订相关法规规章,形成与‘多规合一’相配套的法规体系。”丁式江说,“多规合一”将不断把海南全面深化改革推向深入。

改革时评

□ 人民日报社论

“劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”。在这个崇尚劳动、赞美劳动者的日子里,我们向全国工人阶级和广大劳动群众致以诚挚的节日祝贺!

“民生在勤,勤则不匮。”具有伟大奋斗精神的中国人民,始终革故鼎新、自强不息。今年是改革开放四十周年,这段风云激荡的历程,刻印下小岗村村民包产到户的红手印,记录着“三天一层楼”的深圳速度,定格了亿万农民工坐着绿皮火车进城打工的身影,熔铸着科技工作者不断向未知领域挺进的探索。我们今天所拥有的一切,莫不凝聚着劳动者的聪明才智,浸透着劳动者的辛勤汗水,蕴涵着劳动者的牺牲奉献。从温饱到小康,从封闭到开放,迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,最大的变化源于劳动者,最高的成就属于劳动者,最美的梦想系于劳动者。千千万万的劳动群众,共同书写下伟大事业的崭新篇章,共同收获了中华民族的无上荣光。

凯歌奋进,扬帆远航。今天,中国特色社会主义进入新时代,新的征程在我们脚下展开,更需要弘扬劳动的精神价值、唱响劳动的时代赞歌,以拼搏赓续传统,以奋斗开创明天。

让我们用劳动书写新时代,在变革中成就伟大梦想。决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴,党的十九大描绘了未来中国的宏伟蓝图,这一蓝图必将在改革开放的进程中变成现实。广大工人阶级和劳动群众是改革的拥护者、参与者、推动者、受益者,唯有旗帜鲜明支持改革、全力以赴参与改革,继续鼓起敢闯敢试的勇气、激荡自我革新的智慧、肩负舍我其谁的担当,才能迸发出劳动创造的伟力,推动梦想之舟在新时代破浪前行,抵达梦想的彼岸。

让我们用劳动书写新时代,在奋斗中创造美好生活。世界上没有坐享其成的好事,天上不会掉馅饼,努力奋斗才能梦想成真。对家庭而言,没有劳动就没有物质财富的积累,就没有生活条件的改善;对个人来说,劳动不仅筑牢了成功的坚实基础,也凝结成宝贵的精神财富。新时代的劳动者,只要肯学肯干肯钻研,练就一身真本领,掌握一手好技术,就能找到人生出彩的舞台,在劳动中发现广阔的天地,在劳动中体现价值、展现风采、感受快乐。

让我们用劳动书写新时代,在创新中赢得美好未来。在中华民族伟大复兴的词典里,从来没有“容易”一词。改革步入深水区,如何祛除顽瘴痼疾、突破利益固化的藩篱,将改革进行到底?“逆全球化”思潮泛起、贸易保护主义抬头,如何提升自主研发和创新能力?信息化革命大潮涌起,如何抓住历史机遇实现跨越式发展?当此之时,更需倡导创新型劳动、创造性劳动,鼓励劳动者学习前沿技术、掌握高超技能,打造一支知识型、技能型、创新型劳动者大军,为“中国智造”、中国创新注入信心和活力。

让劳动者得实惠、享荣光,是激发劳动创造力的必由之路。习近平总书记强调,要“努力让劳动者实现体面劳动、全面发展”。过去一年,从《新时期产业工人队伍建设改革方案》规划的路径,到《关于提高技术工人待遇的意见》释放的红利,劳动者更有保障、更有尊严。大力弘扬劳模精神和工匠精神,涵养劳动情怀和劳动品格,在全社会营造劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的氛围,才能让一切劳动竞相迸发、一切源泉充分涌流,凝聚起亿万人民劳动创造的磅礴力量。

重点推荐

从汉诺威工博会 看世界工业发展三大潮流

2版