

“抢人大战”折射区域经济版图新变化

近期至少20个城市先后出台包括解决户籍、提供租房购房便利条件、支持创业等吸引人才新政策

□ 欣华

日前，陕西西安市公安局雁塔分局小寨派出所人头攒动，争先恐后来办落户手续的多是附近大学在校学生。“现场咨询之后就直接办理了落户，只花了半个小时。”长安大学学生张雯说。

“一天抢到8000人”“3年落户100万大学生”……近期，各地纷纷上演“抢人大战”，至少20个城市先后出台包括解决户籍、提供租房购房便利条件、支持创业等吸引人才的新政策。

人才争夺“白热化”

3月23日，西安市公安局宣布，全国在校大学生仅凭学生证和身份证即可在线落户。就在新政宣布当天，西安迁入8000多人。至此，武汉、成都、西安、郑州、长沙等区域中心城市的人才争夺战进入“白热化”阶段。

新华社记者采访发现，各地为吸引人才出台了优惠政策，其效果立竿见影。

根据西安市公安局公布的数据，今年一季度，西安市外迁入共244,978人，其中博士以上392人、硕士研究生6689人、本科74,960人、大专50,233人、中专和技校17,796人；人才引进9851人。对比2017年一季度西安市外迁入仅26,130人，2018年一季度西安的落户人口数增长了近10倍。

郑州市人才办提供的数据显示，截至今年2月初，各类人才落户5264人，接近去年人才落户总量的一半。

武汉2017年实现大学毕业生留下创业就业30.1万人，新落户14.2万人，均创历史新高。武汉提出，今年要确保留汉大学生达25万人以上。一季度，大学毕业生留汉创业就业已近10万人。

引才抢出“三大招”

调查发现，在这场“抢人大战”中，各地引才政策主要是“抢出”户口、住房、创业等方面优惠条件的“三大实招”。

——便利落户。石家庄简化人才落户手续，符合条件的

优秀青年人才及高校毕业生凭身份证、毕业证即可办理落户手续，公安部门即报即批、当日办结。南京40岁以下本科毕业生都可落户。武汉大学学生落户几乎“零门槛”，推行“社区公共户”“人才住房券”等制度。郑州对高校毕业生、职业(技工)院校毕业生、留学归国人员和技能人才实行“零门槛”落户。

——提供租房购房优惠。

符合条件的人才到石家庄工作之日起，5年内最高每月享受2000元的房租补助。在武汉，大学生可以申请租赁大学毕业生租赁房，还可以低于市场价20%的租金租到租赁房。在郑州，青年人才首次购买住房，博士每人补贴10万元、硕士每人5万元、本科毕业生每人2万元。

——提供创业贷款和启动资金。海口提出，经评审通过的科技创新创业团队，一次性给予启动资金30万元。石家庄提出，毕业5年内，普通高校毕业合伙创业或组织起来共同创业，可申请最高80万元的

创业担保贷款。

近来，各地对人才和人口的渴求不断蔓延，包括东莞、潍坊、佛山等三四线城市也纷纷加入“抢人大战”。专家表示，人才争夺战可能仅是一个开始，以后会有更多地方加入，具体引才措施也会更加多样化。

透露发展新动向

目前，“抢人大战”参与度最高的武汉、西安、成都、郑州、长沙、南京等城市，多数是正在崛起的“新一线城市”，大部分都处于扩张与产业转型期。

多位专家表示，“抢人大战”折射出经济发展动力与区域经济版图变化的新动向。

留住年轻人、留住受到良好教育的人才，就保证了城市的未来——这是不少城市管理者的共识。目前，武汉、郑州、西安、成都等城市都在不遗余力地发展信息产业、生物医药、智能制造等产业，推动当地产业结构调整转型，而其人力资源的基础就是大学生。

“为什么‘独角兽企业’都聚集在深圳、上海、北京等一线城市？因为那里聚集了大量高素质、善创新的大学生。”武汉市招才局一位负责人表示，随着中国经济步入新常态，大学生群体毫无疑问将成为创新经济的主体。在武汉发展活力最强的光谷，近年来每年以大学生为主的新增参保人口就超过10万人，他们是光谷光纤信息、生物医药产业蓬勃发展的基础。“如果说过去经济增长驱动因素主要靠投资与外贸，那么，现在和未来都要靠人才与创新。”

南开大学经济学院副教授薄文广说，过去，“抢人大战”主要是春节后各地高薪抢工人，尤其是有技能的熟练工，他们是为大量的基础设施建设与加工厂流水线生产服务。现在，“抢人”演变为各地争抢以大学生为代表的智力资源。

这一变化，是改革开放40年以来中国经济、社会发展动力不断转型升级的重要例证。

大学生落户、就业去向的

变化，也透露出中国区域经济版图的新变化。根据湖北、湖南、陕西等省份教育部门公布的普通高校毕业生数据，这些高校资源相对集中的省份，毕业生前往广东、北京等地就业的比例呈现逐年下降趋势，本地就业、创业比例明显提高。

以湖南省为例，相较2015年，该省2017届高校毕业生前往广州、深圳等泛珠江三角洲地区的就业人数占比下降了1.6个百分点，在省内就业占比则出现同等幅度上升。

“过去，高校毕业生扎堆去北上广，现在则不少选择留在省内，尤其是留在省会城市的比例大幅提升，这在中部地区高校是普遍现象。”湖北一所高校就业部门负责人介绍说，各地“抢人大战”中，户口、补贴、贷款都是辅助性政策，工作岗位和发展机会才是大学生落户的主要考量因素。

武汉大学经管学院教授伍新木说，大学生选择户籍管理更宽松、更宜居、更有事业前景的城市，改变了原来千军万马挤入大城市的发展路径，这也是我国经济正逐步实现地区发展平衡的一个缩影。

天津市西青区委组织部、区人才工作领导小组组长李东升表示，“抢人大战”意味着，目前各地在统筹经济社会发展过程中更加尊重知识、尊重人才。“改革开放初期，知识的力量被重新重视，人才成为推动产业发展的关键。进入新时代，创新发展越来越依靠人才，创新驱动实质上是人才驱动。”李东升说。

专家表示，城市间的“抢人大战”将推动人力资源的合理配置，提升人才的利用效率，城市创新能力和综合竞争力，在进一步推动户籍制度的放开和公共服务均等化等方面也有促进作用。但与此同时，引进人才也必须与公共服务提供能力和楼市调控政策结合起来，要避免人口短期急剧涌入，超过城市的承载力，出现基础设施、教育医疗等公共服务短缺的问题。



西藏林芝：民办职校助农牧民吃上旅游饭

近年来，西藏林芝市针对餐饮服务行业人才短缺问题，积极发挥民办职业学校的作用，培训农牧民餐饮服务人员1万多人，帮助他们吃上旅游饭。图为林芝市“啦·咧思餐饮文化职业技能培训学校”营养调配师索朗卓玛为学员讲解餐饮营养调配知识。

新华社记者 张汝锋 摄

冷观热评

制度发力 留“身”更留“心”

□ 于艳新

最近，各地“抢人”政策不断加码：《南京市关于大学本科及以上学历人才和技术技能人才来宁落户的实施办法(试行)》3月1日起全面实施，研究生以上学历及40岁以下的本科学历人才，凭毕业证书可直接在南京落户；西安市3月22日宣布全国在校大学生凭学生证和身份证就可在线落户西安；就连一向严格限制落户的北京和上海也先后推出旨在吸引优秀人才的新政。

创新是引领发展的第一动力，人才是支撑创新的第一资源。提高创新人才供给质量，培养造就一支能够支撑经济转型发展的现代人才队伍，是摆在城市面前的紧迫任务。但创新人才政策是否能够立竿见影，关键还要看具体落实和配套服务是

否尽如人意。如果人才服务部门不能为人才提供方便、快捷、人性化的服务，那么再好的政策也是空中楼阁。

因此，优化人才引进的“好生态”才是争夺人才的“吸铁石”，比拼的就是创新与服务。除了在户口、住房、待遇等方面为人才提供便利，更要在完善人才制度体系方面下功夫，就留才用才深入思考、持续发力，实现人尽其才，让人才成就事业、实现价值。既要留住人才的“身”，更要留住人才的“心”，这才是对人才最大的尊重和肯定。

当然，要实现人才事业与城市发展的深度融合，既需要引进人才，也需要培育本土人才；既需要引进高水平的“外援”，也需要培育出能力出众的“内援”，“内援”与“外援”通力合作，才能克服“水土不服”，促进城市发展。

相关资讯

沈阳：中专以上学历人才落户零门槛

本报讯 “零门槛落户”“订单式就业”“免费帮办”……辽宁省沈阳市近日对外发布建设创新创业人才高地政策的补充意见，破解普通人才落户、大学生求职住宿、高技能人才和农村实用人才培养激励等问题。

“沈阳市的‘人才驿站’已开张，大学毕业不超过5年来求职应聘的，均可免费入住10天。”沈阳市委组织部副部长王义东说，为吸引各类人才助力老工业基地振兴，沈阳市实施“零门槛落户”政策，对符合条件的中专以上学历人才未购房、未就业就可先行落户；将各类人才每年房租补贴标准提高到0.6万元~1.5万元；对引进人才提供落户、创

办企业、子女就学等五方面的免费帮办制服务。

沈阳市还创新推出“订单式就业”改革之举，超前引进高层次人才。将于两年内毕业的全日制在读博士生，可与沈阳市用人单位提前签订就业意向协议，可连续3年获得每月2000元的资助。

“自去年8月实施‘24条引才新举措’以来，沈阳市新增长江学者等拔尖人才20多人，新增博士生和硕士生近万人，新增特殊行业紧缺人才和各类本科毕业生3万多人。”沈阳市人社局副局长王群说，东北振兴召唤“孔雀东北飞”，沈阳人才净流入格局进一步巩固提升。

(石庆伟)

珠海：赠送认定人才50%住房产权

本报讯 广东珠海市近日出台《关于实施“珠海英才计划”加快集聚新时代创新创业人才的若干措施(试行)》，赠送认定人才50%住房产权，给予创新创业团队最高1亿元资助，提供本科人才2.6万元及硕士人才3.8万元补助。

根据新政，高层次人才来珠海可选择拿住房补贴，其中顶尖人才600万元、一类人才200万元、二类人才140万元、三类人才100万元。如不选择住房补贴，顶尖人才可选择入住200平方米人才住房，全职工作满8年即可获赠该住房；一、二、三类人才则可选择与政府按各50%的比例，申请购买相应面积的珠海市共有产权房，连续工作10年后可无偿获赠政

府持有的50%产权。

围绕珠海市重点发展的战略性新兴产业和未来产业，新政给予创新创业团队最高1亿元资助，给予尚不具备创新创业团队条件但具有良好发展潜力的团队最高500万元资助，给予高层次人才创业项目最高200万元资助。

此外，新政对毕业3年内拟来珠海发展的全日制本科以上学历人员，实施“先落户后就业”。对企业新引进入户基础性人才提供为期两年的租房和生活补贴，其中30周岁以下全日制本科、40周岁以下技师每人共发2.6万元，35周岁以下全日制硕士、45周岁以下高级技师每人共发3.8万元。

(刘羽佳 马晓澄)



上海为六位外籍人才颁发永久居留身份证

日前，上海市公安局出入境管理局举行外籍人才永久居留身份证发证仪式，为包括诺贝尔化学奖得主库尔特·维特里希在内的6名外籍人才颁发外国人永久居留身份证。这些外籍人才中，既有基础研究领域的科学家，也有应用研究领域的领军人才，还有重点产业领域的企业家。图为颁证现场。

殷立勤 摄

延伸阅读

“31条惠台措施”吸引台籍博士“组团”赴沪求职

70名台湾籍博士近日飞抵上海，参加台湾优秀博士与上海高校交流会，绝大部分希望通过交流到上海高等学府就业

□ 许晓青

来自台湾云林科技大学的应届博士毕业生黄崇辅4月20日在上海投出了10多份个人简历。他说：“上海的机会很多，从云林远道而来，就想和这边的大学多接触，寻找获得大陆教职的机会。”

尽管所学的工程科技专业与同济大学很对口，但黄崇辅对赴大陆高校求职有合理预期。他说，毕竟大陆就业市场很大，从台湾来的人才不能拘泥于一两所名校。“只要是大陆这边知人善任的学校，我和同学都会尝试一下，投出简历。”

70名台湾籍博士近日陆续从台湾岛内及海外飞抵上海，参加上海市台湾同胞联谊会、

上海海外联谊会沪台交流委员会联合主办的“英才汇聚、沪上逐梦”台湾优秀博士与上海高校交流会。他们中的绝大部分希望通过交流，到上海的高等学府就业。

上海市台湾同胞联谊会会长卢丽安说，今年早些时候，大陆发布的“31条惠台措施”中很大一部分内容是鼓励台湾优秀人才到大陆就业的。短短两个月不到，“31条惠台措施”在两岸的认知度和影响力不断扩大，激励了多名台湾籍博士到上海对接各高校。

统计显示，来沪求职的这批台籍博士中，有9人首次来到大陆，28人首次来到上海，他们中有一部分是已经在台湾或海外获得教职的博士，也有一些

是应届毕业的博士生和在读博士生，其中不乏北京大学、台湾大学等培养的优秀人才，分布于文、理、工科不同专业。

来自台湾高雄市某医院的李医生是一名博士后研究员，此次专门请假到上海，了解大陆的就业市场。她告诉新华社记者，尽管以往在台湾的读书阶段就有到大陆交流的机会，但总体而言只是走马观花，而今大陆有了惠台新措施，对青年医生族群也是一种新的吸引力。

“即使这次投递简历不成，也可以增加同行之间的相互了解，机会十分难得。”李医生说。

在交流会现场，有大陆高校专业人士解读，根据“31条惠台措施”，李医生的个案可以

参照其中条文，比如，“符合条件的台湾医师，可通过认定方式获得大陆医师资格。符合条件的台湾医师，可按照相关规定在大陆申请注册短期行医，期满后可重新办理注册手续。”

4月20日的首日交流中，上海市教委人事处有关负责人宣讲了上海高校的总体情况、人才引进现状和相关政策，复旦大学、上海交通大学等沪上18所高校的代表分别就本校概况、人才需求及人才政策作了介绍。除了答疑解惑外，18所高校还现场设摊与70位博士逐一对接。数小时内，各摊位收到简历总和超过350份。

上海对外经贸大学的摊位一个下午就收到16份台湾博士的简历。该校工作人员介绍